



Druk nr 1956

Warszawa, 29 czerwca 2007 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

V kadencja

Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia
projektów ustaw związanych
z koalicyjnym programem rządowym
„Solidarne Państwo”
NSP-020-1-2007

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z koalicyjnym programem rządowym „Solidarne Państwo” wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rzemiośle.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Andrzej Liss.

Przewodniczący Komisji

(-) Krzysztof Jurgiel

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o rzemiośle

Art. 1.

W ustawie z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz.U. z 2002 r. Nr 112, poz. 979 oraz z 2003 r. Nr 137, poz. 1304) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„Art. 1. Osoby fizyczne, wspólnicy spółek cywilnych osób fizycznych oraz spółek jawnych, wykonujący działalność gospodarczą na podstawie ustawy z dnia z 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.^[1]), mogą wykonywać tę działalność, z zachowaniem warunków określonych w niniejszej ustawie, w zawodzie odpowiadającym rodzajowi rzemiosła określonego na liście zawodów rzemieślniczych, o której mowa w art. 2 ust. 4.

Art. 2. 1. Rzemiosłem jest zawodowe wykonywanie działalności gospodarczej, o której mowa w art. 1, przez osobę fizyczną lub wspólników spółek, o których mowa w art. 1, z udziałem kwalifikowanej pracy własnej, w imieniu własnym tej osoby lub tych osób i na ich rachunek.

2. Rzemieślnikiem jest osoba wykonująca działalność gospodarczą, o której mowa w art. 1.

3. Do rzemiosła nie zalicza się działalności handlowej, transportowej, gastronomicznej, z wyjątkiem zawodów „kucharz” i „kucharz małej gastronomii”, usług hotelarskich, usług świadczonych w wykonywaniu wolnych zawodów, usług leczniczych, z wyjątkiem usług protetycznych, oraz działalności wytwórczej i usługowej artystów plastyków i fotografików.

4. Zawody znajdujące się na liście zawodów rzemieślniczych, których wykonywanie ma wpływ na życie i zdrowie obywateli, mienie znacznej wartości oraz środowisko naturalne, mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające potwierdzone kwalifikacje zawodowe. Lista zawodów rzemieślniczych odpowiadających danemu rodzajowi rzemiosła, ze wskazaniem zawodów, których wykonywanie wymaga posiadania potwierdzonych kwalifikacji zawodowych, stanowi załącznik do ustawy.”;

2) w art. 3 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 3:

- Wyrazy „mogą być wydawane” zastępuje się wyrazami „wydawane są”.
- po kropce dodaje się zdanie: „Osobom, które poddały się, z wynikiem pozytywnym, sprawdzianowi z umiejętności praktycznych wykonywania danego zawodu, wydawane są zaświadczenie pomocnika czeladnika w zawodzie odpowiadającym danemu rodzajowi Rzemiosła.”.

b) po ust. 3 c dodaje się ust. 3c¹ w brzmieniu:

„3c¹. Związek Rzemiosła Polskiego ustali zasady, tryb i warunki sprawowania nadzoru, o którym mowa w ust. 3c.”.

c) w ust. 3g, pkt. 4 dodaje się lit. C) w brzmieniu: „za przeprowadzenie sprawdzianu umiejętności praktycznych pomocnika czeladnika – 10% podstawy.”.

d) w ust. 4 po wyrazach „dyplomów mistrzowskich” dodaje się wyrazy „a także zaświadczeń pomocnika czeladnika.”.

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Rzemieślnicy zatrudniający pracowników w celu przygotowania zawodowego w zawodach, znajdujących się na liście zawodów rzemieślniczych, obowiązani są spełniać warunki określone odrębnymi przepisami oraz być członkami jednej z organizacji, o których mowa w art. 7 ust. 3 pkt 1 i 3.”,

f) dodaje się ust. 7 i 8 w następującym brzmieniu:

- „7. Warunki określone w ust. 5 stosuje się odpowiednio do rzemieślników kierujących robotami budowlanymi w powierzonym zakresie, pod kierunkiem osób posiadających uprawnienia do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, z wyłączeniem robót budowlanych przy obiektach zabytkowych, z tym zastrzeżeniem, że rejestr tych osób prowadzi izba rzemieślnicza właściwa ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę rzemieślnika.
8. Osoby, o których mowa w ust. 7, podlegają obowiązkowi ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej, o którym mowa w art. 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz.U. z 2001 r. Nr 5, poz. 42, z późn. zm.^[2]).”;
- 3) w art. 4 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) korzystać z uproszczonych (zryczałtowanych) form opodatkowania oraz zwolnień i ulg podatkowych na zasadach powszechnie obowiązujących przedsiębiorców, a także prawem przewidzianych instrumentów ekonomicznych wspierających pracodawców w zakresie realizacji zadań systemu edukacji zawodowej oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.”;
- 4) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:
- „Art. 6a. 1. Ustanawia się tytuł honorowy mistrza rzemiosła artystycznego, który może uzyskać rzemieślnik wykazujący się wysokim kunsztem wykonawstwa, zwłaszcza w wytwarzaniu, odtwarzaniu, konserwacji oraz naprawie przedmiotów lub obiektów artystycznych i zabytkowych.
2. Tytuł honorowy mistrza rzemiosła artystycznego nadaje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na wniosek prezesa Związku Rzemiosła Polskiego.
3. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, warunki, jakie musi spełnić rzemieślnik ubiegający się o nadanie tytułu honorowego mistrza rzemiosła artystycznego.”;
- 5) w art. 7:
- a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Do zadań samorządu gospodarczego rzemiosła należy w szczególności:
- 1) ochrona praw i reprezentowanie interesów rzemiosła wobec organów władzy i administracji publicznej, organów samorządu terytorialnego, związków zawodowych oraz innych organizacji i instytucji w kraju i za granicą,
 - 2) uczestniczenie w dialogu społecznym po stronie pracodawców,
 - 3) uczestniczenie w realizacji zadań z zakresu edukacji w celu zapewnienia wykwalifikowanych kadr dla gospodarki,
 - 4) nadzór nad organizacją i przebiegiem procesu przygotowania zawodowego w rzemiośle,
 - 5) promocja działalności gospodarczej i społeczno-zawodowej rzemiosła w kraju i za granicą,
 - 6) upowszechnianie wśród członków zasad etyki zawodowej i społecznej odpowiedzialności przedsiębiorców,
 - 7) udzielanie wszechstronnej pomocy rzemieślnikom i innym członkom organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła,
 - 8) ochrona i wspieranie zanikających zawodów rzemieślniczych, w szczególności o charakterze rękodzielniczym i artystycznym,
 - 9) prowadzenie rejestru osób, o których mowa w art. 3 ust. 5,
 - 10) prowadzenie powszechnego rejestru umów zawieranych w celu nauki zawodu oraz w celu przyuczenia do wykonywania określonej pracy w rzemiośle,
 - 11) świadczenie usług informacyjnych, doradczych, szkoleniowych i finansowych na rzecz mikro- i małych przedsiębiorców,
 - 12) uczestniczenie w realizacji innych zadań o charakterze publicznoprawnym,
 - 13) prowadzenie rejestru rzemieślników posiadających uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi, o których mowa w art. 3 ust. 7.”;
- b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
- „7. Za zgodą organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, określonych w ust. 3 pkt 1 i 3, jej członkami mogą być także, na czas określony, osoby fizyczne, które wykonują działalność gospodarczą, nie będąc jednocześnie rzemieślnikami, a także osoby prawne, w tym spółki prawa handlowego, których celem działania jest wspieranie

rozwoju rzemiosła; tryb przyjmowania tych osób oraz ich prawa i obowiązki regulują statuty organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła.”;

- 6) w art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podstawowym zadaniem cechu jest reprezentowanie interesów zrzeszonych rzemieślników wobec organów administracji rządowej i samorządowej oraz związków zawodowych, utrwalanie więzi środowiskowych poprzez prowadzenie na rzecz członków działalności społeczno-organizacyjnej, oświatowej i kulturalnej, propagowanie postaw zgodnych z zasadami etyki i godności zawodowej.”;
- 7) w art. 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zadaniem spółdzielni rzemieślniczych jest w szczególności organizowanie działalności usługowej i wytwórczej członków, udzielanie pomocy członkom w wykonywaniu ich zadań oraz wykonywanie własnej działalności gospodarczej i społeczno-wychowawczej”;
- 8) w art. 11 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Podstawowym zadaniem izb rzemieślniczych jest reprezentowanie interesów zrzeszonych organizacji oraz rzemieślników wobec organów administracji rządowej i samorządowej, organizacji reprezentujących pracowników oraz innych organizacji i instytucji, powoływanie komisji egzaminacyjnych oraz przeprowadzanie i potwierdzanie egzaminów kwalifikacyjnych, a także udzielanie członkom pomocy instruktażowej i doradczej.

3. Izby rzemieślnicze są uprawnione do przeprowadzania i potwierdzania egzaminów kwalifikacyjnych, wydawania świadectw czeladniczych i dyplomów mistrzowskich oraz do opatrywania ich pieczęcią z godłem Państwa, a także potwierdzania w drodze wydawania zaświadczeń umiejętności praktycznych pomocnika czeladnika.”;
- 9) w art. 12:
 - a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Członkami Związku Rzemiosła Polskiego mogą być, na zasadzie dobrowolności, organizacje społeczne i inne osoby prawne, w tym spółki prawa handlowego, stowarzyszenia i fundacje, których cele i zadania statutowe są zbieżne z celami i zadaniami statutowymi Związku; tryb przyjmowania tych organizacji oraz ich prawa i obowiązki określa statut Związku Rzemiosła Polskiego.”,
 - b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Podstawowym zadaniem Związku jest reprezentowanie interesów rzemiosła w kraju i za granicą, uczestniczenie w dialogu społecznym po stronie pracodawców, uczestniczenie w realizacji zadań publicznych z zakresu oświaty i wychowania w celu zapewnienia wykwalifikowanych kadr dla gospodarki, uczestniczenie w realizacji innych zadań publicznoprawnych, a także rozwijanie działalności społeczno-zawodowej i gospodarczej rzemiosła oraz zapewnianie zrzeszonym organizacjom pomocy w realizacji zadań statutowych .”;
- 10) w art. 14 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Majątek organizacji, o których mowa w art. 7 ust. 3, powstaje ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów i dochodów z własnej działalności.

3. Organizacje, o których mowa w ust. 1, mogą wykonywać działalność gospodarczą na zasadach ogólnych. Dochód z działalności gospodarczej służy realizacji celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między członków organizacji.”.

Art. 2.

1. Cechy i izby rzemieślnicze mogą być tworzone w trybie inicjatyw założycielskich lub w drodze podziału lub łączenia istniejących organizacji, pod warunkiem zapewnienia samodzielności finansowej.
2. Podstawą utworzenia cechu w trybie łączenia są uchwały walnych zgromadzeń cechów podlegających łączeniu, powzięte w trybie określonym w statucie każdego z nich, z uwzględnieniem przekazania składników majątkowych oraz praw i zobowiązań na rzecz nowo utworzonego cechu.
3. Podstawą utworzenia cechu w trybie inicjatywy założycielskiej jest uchwalenie statutu cechu odpowiadającego wymogom określonym w ust. 1 przez co najmniej 20 członków założycieli.
4. Przepisy ust. 3 stosuje się odpowiednio do izb rzemieślniczych, z tym, że liczba członków założycieli (cechów) wynosi co najmniej 10.

Art. 3.

1. Osoby wykonujące zawody znajdujące się na liście zawodów rzemieślniczych mogą wykonywać działalność bez kwalifikacji zawodowych wymaganych dla danego zawodu, nie dłużej jednak niż w

okresie 3 lat od dnia wejścia w życie przepisów określających listę zawodów rzemieślniczych, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Osoby, które w dniu wejścia w życie przepisów określających listę zawodów rzemieślniczych ukończyły 50 lat oraz wykonują, na podstawie obowiązujących przepisów, co najmniej od 5 lat zawód znajdujący się na tej liście, zwolnione są od obowiązku posiadania dokumentów potwierdzających kwalifikacje zawodowe, określonych w art. 2 ust. 4 ustawy o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.
3. Osoby, o których mowa w ust. 2, obowiązane są posiadać dokumenty potwierdzające wykonywanie zawodu znajdującego się na liście zawodów rzemieślniczych.
4. W przypadku zmiany listy zawodów przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

Załącznik
do ustawy z dnia2007 r.
o zmianie ustawy o rzemiośle

Lp.	Oznaczenie wg klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy(DZ.U nr 265, poz 2644 z 2004 r)	Wykaz zawodów "rzemieślniczych". PROJEKT	Propozycja wymogu kwalifikacji zawodowych.
1.	7213	blacharz	KW
2.	721101	brązownik	-
3.	722102	kowal	-
4.	722103	kowal wyrobów zdobniczych	-
5.	721103	ludwisarz	-
6.	721104	modelarz odlewniczy	-
7.	722203	rusznikarz	KW
8.	722204	ślusarz	KW
9.	7223	operator obrabiarki skraw.	-
10.	731101	grawer	-
11.	7311	mechanik precyzyjny	-
12.	731103	optyk mechaniczny	KW
13.	731301	bursztyniarz	-
14.	731105	zegarmistrz	KW
15.	731306	złotnik-jubiler	KW
16.	322904	protetyk słuchu	KW
17.	7233	mechanik-monter maszyn i urządzeń	KW
18.	723306	mech.-operator maszyn i pojazd. rolniczych	KW
19.	7231	mechanik pojazdów samochodowych	KW
20.	724102	elektromechanik pojazdów samochod.	KW
21.	721303	blacharz samochodowy	KW
22.	7142	lakiernik	-
23.	714201	lakiernik samochodowy	KW
24.	7241	elektromechanik	KW
25.	724213	elektromonter urządzeń dźwignicowych	KW
26.	724104	elektromechanik urządzeń chłodniczych	KW
27.	724103	elektromechanik sprzętu gosp. domowego	KW
28.	7251	monter elektronik	KW
29.	725110	monter elektronik urządzeń radiowo-telew.	KW
30.	823104	wulkanizator	-
31.	712202	betoniarz zbrojarz	KW
32.	712201	betoniarz	KW
33.	711301	kamieniarz	-
34.	713301	sztukator	-
35.	732406	zdobnik ceramiki	-
36.	713503	szklarz budowlany	-

37.	732407	zdobnik szkła	-
38.	713505	witrażownik	-
39.	732102	ceramik wyrobów użytkowych i ozdobnych	-
40.	742401	koszykarz plecionkarz	-
41.	742307	tokarz w drewnie	-
42.	732404	pozłotnik	-
43.	742204	stolarz	KW
44.	733103	rzeźbiarz w drewnie	-
45.	712302	stolarz budowlany	KW
46.	742207	stolarz meblowy	KW
47.	742306	tartacznik	-
48.	743702	tapicer	-
49.	733101	fajkarz	-
50.	7345	intrologator	-
51.	734 [01]	drukarz	-
52.	743202	dziewiarz	-
53.	743602	hafciarka	-
54.	743203	koronkarka	-
55.	743206	tkacz	-
56.	743301	bieliźniarz	-
57.	743303	kapelusznik-czapnik	-
58.	743302	gorseciarka	-
59.	743305	modystka	-
60.	743304	krawiec	-
61.	7443	obuwnik	-
62.	744302	obuwnik miarowy	-
63.	7441	garbarz skór	-
64.	744203	rymarz	-
65.	743401	kożusznik	-
66.	743402	kuśnierz	KW
67.	743306	rękawicznik	-
68.	744202	kaletnik	-
69.	744301	cholewkarz	-
70.	744303	obuwnik ortopedyczny	KW
71.	744101	garbarz skór bez włosa	-
72.	741202	karmelarz	KW
73.	512202	kucharz małej gastronomii	KW
74.	512201	kucharz	KW
75.	741401	młynarz	-
76.	741201	cukiernik	KW
77.	741203	piekarz	KW
78.	741102	przetwórca ryb	KW
79.	741104	rzeźnik wędliniarz	KW
80.	731206	organomistrz	-
81.	712905	renowator zabytków architektury	KW
82.	731202	monter fortepianów i pianin	KW
83.	712401	brukarz	-
84.	712301	cieśla	KW
85.	713101	dekarz	KW

86.	724	elektryk	KW
87.	713602	monter instalacji gazowych	KW
88.	7136	monter instalacji i urządzeń sanitarnych	KW
89.	713401	monter izolacji budowlanych	KW
90.	714103	malarz tapeciarz	-
91.	712102	murarz	KW
92.	713203	posadzkarz	KW
93.	713605	studniarz	KW
94.	712103	zdun	KW
95.	713201	glazurnik	-
96.	713202	parkieciarz	-
97.	313104	fotograf	-
98.	514102	fryzjer	KW
99.	714303	kominiarz	KW
100.	514103	kosmetyczka	KW
101.	514402	bioenergoterapeuta	-
102.	514404	radiesteta	-
103.	322201	optyk okularowy	KW
104.	744102	garbarz skór futerkowych	-
105.	713901	technolog robót wykończenio. w budownic.	-
106.	713701	monter sieci ciepłych	KW
107.	713703	monter sieci gazowych	KW
108.	71304	monter sieci wodnych i kanalizacyjnych	KW
109.	322403	technik ortopeda	KW
110.	8131	operator urządzeń przemysłu szklarskiego	-
111.	514108	wizażystka	-

UZASADNIENIE

Ustawowa regulacja problematyki rzemiosła i jego organizacji sięga czasów przedwojennych, albowiem już dekretem Prezydenta Rzeczypospolitej z 23 października 1933 roku unormowano zasady działania organizacji samorządu rzemiosła, których działania miały i mają obecnie na celu umocnienie funkcjonowania rzemieślników na rynku. Powyższa regulacja, jak i kolejne ustawy ją zastępujące adresowane były podmiotowo (rzemieślnicy) i przedmiotowo (rzemiosło) do ściśle określonego środowiska. Ewidentne wyodrębnienie grupy społeczno-zawodowej rzemieślników oraz najstarsze w Polsce tradycje organizacyjne pozwoliły na aktywne uczestniczenie środowiska rzemieślniczego w kształtowaniu ustawodawstwa ich dotyczącego, niniejsza nowelizacja jest również inspirowana środowiskową dyskusją i oczekiwaniami rzemieślników.

Uwarunkowania historyczne oraz specyfika działalności rzemieślników i tworzonych przez nich organizacji spowodowały, iż pełniły one i pełnią obecnie funkcje organizacji samorządu zawodowego, gospodarczego i organizacji pracodawców. Ustawodawca dostrzegając powyższy, trojaki charakter organizacji rzemieślniczych i dekretował to – w zależności od aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych kraju - jedynie fragmentarycznie, np. ustawa o rzemiośle w brzmieniu obowiązującym w okresie 1989 – 2001 wprost definiowała samorząd rzemiosła jako „związek pracodawców” i zakładała jego społeczno-zawodowy charakter. W roku 2001, ustawodawca zdefiniował system organizacyjny rzemiosła jako „samorząd gospodarczy”, pozostawiając mu zadania właściwe dla organizacji społeczno-zawodowej, a nadto przyznał mu pozycję strony pracodawców w dialogu społecznym.

Biorąc pod uwagę powyższe uregulowania prawne należy podkreślić, że trojaki funkcje systemu samorządowego rzemiosła (samorząd gospodarczy, organizacja społeczno-zawodowa, związek pracodawców), pochodzące z różnych ustaw, wynikają z realnych potrzeb środowiska i odpowiadają w pełni jego oczekiwaniom. W konsekwencji, proponowane zmiany nie kreują dla organizacji rzemieślniczych nowego statusu prawnego, a jedynie porządkują regulacje prawne, zmierzając do zawarcia ich w jednym akcie prawnym.

Nowością merytoryczną jest propozycja wprowadzenia definicji podmiotowej rzemiosła (definicja rzemieślnika), opartej na założeniu, iż rzemieślnikiem może być osoba wykonująca działalność gospodarczą w obrębie listy zawodów rzemieślniczych. Zasady dobrowolnej

przynależności nie narusza reguła obowiązkowej przynależności do organizacji rzemieślniczej mistrza szkolącego uczniów jak i proponowana reguła obowiązkowej przynależności do takiej organizacji rzemieślnika kierującego robotami budowlanymi w powierzonym zakresie z wyłączeniem robót budowlanych przy obiektach zabytkowych.

Omawiany projekt wprowadza obok osób fizycznych oraz spółek cywilnych osób fizycznych nową kategorię przedsiębiorców, którzy będą mogli być włączani do samorządu gospodarczego rzemiosła. Chodzi o przedsiębiorców działających w ramach spółki jawnej. Pozostawia się jednocześnie negatywny katalog obszarów działalności, które nie będą zaliczane do rzemiosła z tym jednak wyjątkiem, że w ramach działalności gastronomicznej proponuje się wyłączenie dwóch zawodów : kucharza małej gastronomii oraz kucharza. Jest to spowodowane tradycjami kształcenia przez rzemiosło w tym zawodzie, co w aktualnym stanie prawnym nie jest możliwe. Jedną z najważniejszych zmian jest wprowadzenie listy zawodów rzemieślniczych, która będzie się składała z dwóch rodzajów zawodów. Pierwsze będą stanowiły zawody do których wykonywania nie będą wymagane kwalifikacje. Drugie, gdzie kwalifikacje będą wymagane, co oznacza, że osoba wykonująca zawód będzie musiała się wykazać świadectwem kwalifikacji. Zapis dotyczy ponad 50 zawodów, które są oznaczone w załączniku do projektu ustawy, który obejmuje przeszło 100 rodzajów zawodów rzemieślniczych. Potrzeba wymogu kwalifikacji w niektórych zawodach wynika z ochrony praw konsumentów, którzy nie są w stanie zweryfikować, czy osoba wykonująca usługę dysponuje wiedzą i praktycznymi umiejętnościami, które były zweryfikowane przez jednostki uprawnione do nadawania takich świadectw kwalifikacji zawodowych. Warto przy tej okazji zwrócić uwagę na to, że tytuł kwalifikacyjny może być wydawany w trzech obszarach, z których jednym jest tylko rzemiosło. Prawo wyboru drogi kształcenia w każdym przypadku będzie należało wyłącznie do osoby, która będzie zamierzała uzyskać takie wymagane uprawnienia. Nie ma zatem mowy o tak zwanym "korporacjonizmie". Wymóg kwalifikacji został przewidziany tylko dla tych zawodów, których wykonywanie stanowi zagrożenie dla życia lub zdrowia obywateli, ewentualnie chodzi o mienie znacznej wartości lub istnieje potrzeba dysponowania takimi kwalifikacjami ze względu na potrzebę ochrony środowiska. Kwalifikacje te będą dopiero wymagane po 3 latach od dnia wejścia w życie ustawy. Z wymogu obowiązku posiadania kwalifikacji wyłączone zostały osoby, które przekroczyły 50 rok życia i przez co najmniej 5 lat wykonywały zawód objęty kwalifikacjami, który znajduje się na liście zawodów rzemieślniczych. Warto także przy okazji

zauważyć, że zdecydowana większość rzemieślników dysponuje takimi uprawnieniami i nie będzie musiała ponownie weryfikować swoich umiejętności. Podobne regulacje funkcjonują w wielu krajach Unii Europejskiej i nie są niczym wyjątkowym na tle krajów, które przyjęły system takiej weryfikacji umiejętności rzemieślników ze względu na potrzebę ochrony konsumentów. Wprowadza się w projekcie zapis dotyczący możliwości kształcenia tak zwanego pomocnika czeladnika. Był on postulowany przede wszystkim przez środowiska związane z osobami niepełnosprawnymi, które upatrują w nim szansę na przeszkolenie w rzemiośle dużej części osób, które następnie będą mogły zakładać swoje przedsiębiorstwa, bądź wykonywać zawód rzemieślniczy jako pracownicy. W projekcie znajduje się także zmiana wprowadzająca regułę przynależności do izby rzemieślniczej rzemieślników kierujących robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie; w ten sposób realizuje się na gruncie ustawy rzemieślniczej, uprawnienia i obowiązki rzemieślników korzystających z uprawnień do kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym (powierzonym) zakresie, w tym zobowiązanie do członkostwa w organizacji rzemiosła oraz obowiązek wpisania się na listę w odpowiedniej izbie rzemieślniczej oraz zobowiązanie ubezpieczenia się od odpowiedzialności cywilnej w trybie art. 6 ust. 2 ustawy o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa i urbanistów; obecnie rzemieślnicy posiadający dyplom mistrza w odpowiednim zawodzie budowlanym posiadają uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w powierzonym zakresie (z wyłączeniem robót w obiektach zabytkowych), jednocześnie nie mając obowiązku zrzeszania się w odpowiedniej izbie budowlanej. Powyższe uregulowanie jest niezbędne ze względu na wypełnienie luki, powstałej w związku z uchycieniem ust. 8 w art. 12 ustawy prawo budowlane. Proponowane uregulowania są korzystne dla odbiorców usług, realizowanych przez rzemieślników w ramach kierowania robotami budowlanymi w powierzonym zakresie, podnoszą poziom ochrony interesu zarówno usługodawcy jak i wykonującego takie roboty rzemieślnika, a także gwarantują szczególny nadzór organizacji rzemiosła nad tą grupą rzemieślników.

Przywraca się honorowy tytuł mistrza rzemiosła artystycznego. Tytuł ten będzie nadawany rzemieślnikom wykazującym się wysokim kunsztem wykonawstwa, zwłaszcza przy prowadzonych pracach dotyczących przedmiotów lub obiektów artystycznych oraz zabytkowych. Pozostałe zmiany mają charakter porządkujący w ramach samorządu gospodarczego rzemiosła. Chodzi w szczególności o zadania tego samorządu, które zostały określone w art.7 ust.5, jak również relacji pomiędzy organizacjami tworzącymi ten samorząd.

Projektowane uregulowania dotyczą statusu prawnego 27 zrzeszonych w Związku Rzemiosła Polskiego izb rzemieślniczych, oraz 483 cechów zrzeszonych w tych izbach. Powyższa struktura organizacyjna powstała wolą kilkuset tysięcy rzeszy polskich rzemieślników.

W efekcie wprowadzonych zmian zostanie zwiększona skuteczność działań organizacji, ukierunkowanych na wspomaganie mikro i małych przedsiębiorców w ich funkcjonowaniu w ramach gospodarki rynkowej, poprawi konkurencyjność tych podmiotów gospodarczych na rynkach krajowych i zagranicznych oraz pozwoli na lepsze wywiązanie się z pełnionej od wielu lat misji edukacyjnej. Doprecyzowanie uregulowań podmiotowych i przedmiotowych adresowanych do rzemieślników i ich organizacji usprawni ich relacje w kontaktach z organami władzy i samorządu terytorialnego, sądami i stronami dialogu społecznego.

Przedstawiony projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 5 lipca 2007 r.

BAS-WAEM-1637/07

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o rzemiośle (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Liss)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 979 oraz z 2003 r. Nr 137, poz. 1304). Zmiana dotyczy m.in.: wprowadzenia listy zawodów rzemieślniczych, definicji legalnych rzemiosła i rzemieślnika, uzyskiwania kwalifikacji zawodowych rzemieślnika, przynależności do organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, zadań samorządu, ustanowienia tytułu honorowego mistrza rzemiosła artystycznego. Projekt zawiera przepis przejściowy, m.in. umożliwiający osobie wykonującej zawód znajdujący się na liście zawodów rzemieślniczych wykonywanie tego zawodu bez wymaganych kwalifikacji, w okresie trzech lat od wejścia w życie proponowanej ustawy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o rzemiośle nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 5 lipca 2007 r.

BAS-WAEM-1638/07

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o rzemiośle (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Andrzej Liss) jest projektem ustawy wykonującej
prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 979 oraz z 2003 r. Nr 137, poz. 1304). Zmiana dotyczy m.in.: wprowadzenia listy zawodów rzemieślniczych, definicji legalnych rzemiosła i rzemieślnika, uzyskiwania kwalifikacji zawodowych rzemieślnika, przynależności do organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, zadań samorządu, ustanowienia tytułu honorowego mistrza rzemiosła artystycznego. Projekt zawiera przepis przejściowy, m.in. umożliwiający osobie wykonującej zawód znajdujący się na liście zawodów rzemieślniczych wykonywanie tego zawodu bez wymaganych kwalifikacji, w okresie trzech lat od wejścia w życie proponowanej ustawy.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rzemiośle **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski