



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-46-07

Druk nr 1690
Warszawa, 25 kwietnia 2007 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o kształtowaniu
wynagrodzeń w państwowej sferze
budżetowej oraz o zmianie niektórych
ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister–członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.¹⁾) w art. 5 w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe, osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi, członkowie korpusu służby cywilnej, etatowi członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracownicy Rządowego Centrum Legislacji, eksperci Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, asesory prokuratorscy, funkcjonariusze Służby Celnej,”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 19, poz. 239, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 100, poz. 1080 i Nr 154, poz. 1784 i 1799, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 152, poz. 1267, Nr 213, poz. 1802 i Nr 214, poz. 1805, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, Nr 166, poz. 1609, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1939 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 433.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, z późn. zm.) wynagrodzenie zasadnicze oraz dodatek funkcyjny przysługujące osobie zajmującej wysokie stanowisko państwowe niebędące kierowniczym stanowiskiem państwowym ani stanowiskiem kierowniczym w służbie zagranicznej ustala się na podstawie kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa oraz mnożnika tej kwoty ustalonego dla danego pracownika. W dotychczasowym stanie prawnym wysokość kwoty bazowej dla różnych grup pracowników sfery budżetowej ustalano na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.). Grupy pracowników, dla których stosuje się mnożnikowe systemy wynagrodzeń, wyliczono enumeratywnie w art. 5 pkt 1 tej ustawy. Należy wskazać, że przepis ten nie został zmieniony przepisami ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, w związku z czym przepisy ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej mają zastosowanie tylko do kierowniczych stanowisk państwowych, a nie mają zastosowania w stosunku do pozostałych wysokich stanowisk państwowych, które były objęte przepisami ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.). Tym samym w obowiązującym stanie prawnym brak jest mechanizmu kształtowania wynagrodzeń dla osób, których wynagrodzenia określono przepisami art. 17 ust. 2-5 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, ani dla stanowisk kierowniczych w służbie zagranicznej. Powstałą lukę prawną należy usunąć przez odpowiednią nowelizację ustawy o kształtowaniu środków na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej.

Proponuje się dodać tę grupę do grupy stanowisk objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń, przez nadanie nowego brzmienia art. 5 pkt 1 lit. a. Tym samym wynagrodzenia osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi będą ustalone na tych samych zasadach, co wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej. Rozwiązanie to jest podyktowane faktem, że wynagrodzenia osób zatrudnionych w administracji rządowej na

przedmiotowych stanowiskach przed wejściem w życie ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych były kształtowane według zasad dotyczących osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. W konsekwencji usunięcie opisanej wyżej luki prawnej będzie polegać na przywróceniu systemu kształtowania wynagrodzeń obowiązującego do dnia 26 października 2006 r. Dodatkowo należy zauważyć, że regulacje te zostały zastosowane przy projektowaniu ustawy budżetowej na rok 2007. Tym samym przepisy ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej będą dotyczyły następujących wysokich stanowisk państwowych:

- 1) kierowników centralnych urzędów administracji rządowej i ich zastępców,
- 2) Sekretarza Rady Ministrów,
- 3) wojewódzkich lekarzy weterynarii i ich zastępców,
- 4) dyrektorów generalnych urzędów lub osób na innych równoważnych stanowiskach utworzonych na podstawie odrębnych przepisów,
- 5) kierujących departamentami lub komórkami równorzędnymi w ministerstwach i urzędach centralnych oraz urzędach obsługujących przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, urzędach wojewódzkich, a także ich zastępców,
- 6) stanowisk kierowniczych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403 oraz z 2004 r. Nr 273, poz. 2703), z wyjątkiem stanowisk w placówkach zagranicznych.

Jednocześnie należy wskazać, że kwota bazowa określana w ustawie budżetowej dla wysokich stanowisk państwowych niebędących kierowniczymi stanowiskami państwowymi będzie miała zastosowanie również do innych wysokich stanowisk państwowych. Jak wynika z art. 17 ust. 2 i 4 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, wynagrodzenia osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi w rozumieniu przepisów o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ani stanowiskami kierowniczymi w służbie zagranicznej ustala się na podstawie kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Przyjęta przez ustawodawcę koncepcja ustalania wynagrodzeń w

oparciu o kwotę bazową implikuje stosowanie regulacji ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, odnoszących się do osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, w tym przede wszystkim mechanizmu waloryzowania kwoty bazowej oraz zasady ustalania w ustawie budżetowej środków na wynagrodzenia oraz limitów zatrudnienia w podziale na części i działy klasyfikacji budżetowej. Zakres stosowania ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw nie obejmuje jednakże agencji państwowych, państwowych funduszy celowych, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz niektórych państwowych jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwych ministrów. Rozwiązanie takie wynika z odmiennych niż w stosunku do ministerstw i urzędów centralnych zasad finansowania, w tym zasady samodzielności finansowej. Jednostki te, co do zasady, finansują swoją działalność z dochodów własnych oraz, ewentualnie, z otrzymywanych dotacji lub subwencji z budżetu państwa. Z opisanych wyżej względów niecelowe byłoby obejmowanie tych jednostek zasadami kształtowania wynagrodzeń właściwymi dla państwowej sfery budżetowej, zwłaszcza że miałyby to dotyczyć jedynie nielicznych pracowników tych jednostek (kierownicy jednostek i ich zastępcy, a w odniesieniu do państwowych jednostek organizacyjnych również kierowników i zastępców kierowników komórek organizacyjnych). Odnosząc się do kwestii stosowania kwoty bazowej ustalonej dla osób, o których mowa w art. 17 ust. 2 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, do wynagrodzeń osób zajmujących stanowiska nieobjęte przepisami ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej należy uznać, że zamiarem ustawodawcy było stosowanie tej samej kwoty bazowej w stosunku do wszystkich stanowisk objętych przepisami art. 17 ust. 2 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych. Zasada ustalania wynagrodzeń z zastosowaniem kwoty bazowej dla osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi będzie dotyczyć następujących stanowisk:

- 1) Sekretarza Rady Ministrów,
- 2) dyrektorów generalnych urzędów lub osób na innych równoważnych stanowiskach utworzonych na podstawie odrębnych przepisów,

- 3) kierujących departamentami lub komórkami równorzędnymi w ministerstwach i urzędach centralnych oraz urzędach obsługujących przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz urzędach wojewódzkich, a także ich zastępców,
- 4) stanowisk kierowniczych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o służbie zagranicznej,
- 5) wojewódzkich lekarzy weterynarii i ich zastępców,
- 6) Prezesa i zastępcy prezesa Agencji Nieruchomości Rolnych,
- 7) Prezesa i zastępcy prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- 8) Prezesa i zastępcy prezesa Agencji Rynku Rolnego,
- 9) Prezesa i zastępcy prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 10) zastępcy prezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej,
- 11) zastępcy prezesa Agencji Mienia Wojskowego,
- 12) Prezesa i zastępcy prezesa Agencji Rezerw Materiałowych,
- 13) Prezesa i zastępcy prezesa zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- 14) Prezesa i zastępcy prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia,
- 15) kierowników i zastępców kierowników państwowych jednostek organizacyjnych oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi w tych jednostkach i ich zastępców, w odniesieniu do następujących jednostek,
 - a) Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
 - b) Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
 - c) Urząd Dozoru Technicznego,
 - d) Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych,
 - e) Polskie Centrum Akredytacji,
- 16) Prezesa i zastępcy prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego.

Przedstawiony projekt stanowi kontynuację procesu porządkowania regulacji odnoszących się do wynagrodzeń osób zajmujących niektóre wysokie stanowiska państwowe, rozpoczętego rządowym projektem nowelizacji ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (druk nr 1248). Wejście w życie ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 17, poz. 96) spowodowało, że przepisy art. 17 ust. 2 ustawy nie będą miały zastosowania do ustalania wynagrodzeń w zakresie określonym w przepisach odrębnych:

- 1) Prezesa Agencji Mienia Wojskowego, dla którego wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. Nr 90, poz. 405, z późn. zm.),
- 2) Prezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, dla którego wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 86, poz. 433, z późn. zm.),
- 3) Prezesa i zastępcy prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, dla których zasady wynagradzania ustala Rada Nadzorcza Funduszu – zgodnie z art. 414 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.),
- 4) Prezesa, zastępcy prezesa oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi Rządowego Centrum Legislacji, dla których wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 14g ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.),
- 5) Dyrektora, zastępcy dyrektora oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych, dla których wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 11 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o Polskim Instytucie Spraw Międzynarodowych (Dz. U. Nr 156, poz. 777, z późn. zm.),
- 6) Prezesa, zastępcy prezesa oraz osób kierujących komórkami organizacyjnymi Polskiej Organizacji Turystycznej, dla których zasady wynagradzania są określone

przez Radę POT – zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej (Dz. U. Nr 62, poz. 689, z późn. zm.),

- 7) osób kierujących komórkami organizacyjnymi Polskiego Komitetu Normalizacyjnego, dla których wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. Nr 169, poz. 1386, z późn. zm.),
- 8) osób kierujących komórkami organizacyjnymi Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, dla których wynagrodzenie jest określone przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 169, poz. 1417 i Nr 264, poz. 2205).

W projekcie została uwzględniona istota zmiany art. 5 pkt 1 lit. a ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, wynikająca z art. 5 pkt 1 ustawy z dnia 29 marca 2007 r. o zmianie ustawy o Krajowym Centrum Szkolenia Kadr Sądów Powszechnych i Prokuratury oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 64, poz. 433), polegająca na usunięciu aplikantów prokuratorskich z zakresu osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Konsultacje

Projekt został uzgodniony z członkami Rady Ministrów i Prezesem Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje pracodawców oraz związki zawodowe. W wyznaczonym terminie nie zgłoszono uwag do projektowanych regulacji.

Projekt został zamieszczony na stronach internetowych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie

stanowienia prawa. Do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem ustawy.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Planowana regulacja nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także innych podmiotów sektora finansów publicznych. Projektowana ustawa nie tworzy nowych stanowisk w administracji państwowej ani nie powoduje zwiększenia kwoty bazowej na 2007 r., a jedynie dostosowuje przepisy dotyczące kształtowania wynagrodzeń do już obowiązującego prawa.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Ewa Ośniecka-Tamecka

Min.EOT/2007/DP-msz

Warszawa, 18.04.2007

Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Sekretarz,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-46-07; NOWY TEKST), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pani Anna Kalata

Minister Pracy i Polityki Społecznej

2007-04-19