



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 1724
Warszawa, 19 kwietnia 2007 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Maksymiuka.

(-) Barbara Bubula; (-) Józef Cepil; (-) Marian Tomasz Goliński;
(-) Jarosław Jagiełło; (-) Andrzej Lepper; (-) Sandra Lewandowska; (-)
) Janusz Maksymiuk; (-) Aleksandra Natalli-Świat; (-) Stanisław Ożóg;
(-) Renata Rochnowska; (-) Krzysztof Sikora; (-) Józef Stępkowski;
(-) Andrzej Szlachta; (-) Bartłomiej Szrajber; (-) Lech Szymańczyk;
(-) Genowefa Wiśniowska; (-) Maria Zuba.

Ustawa
z dnia2007 r.
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654 z późn. zm.¹¹) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. 1. Producenci biokomponentów mogą za lata podatkowe 2007-2014 odliczać od podatku, o którym mowa w art. 19 ust. 1, kwotę stanowiącą 19% nadwyżki kosztów wytworzenia biokomponentów nad kosztami wytworzenia paliw ciekłych o takiej samej wartości opałowej, jednak nie więcej niż 19% kwoty różnicy, o której mowa w ust. 2.

2. Kwotę różnicy w roku podatkowym stanowi nadwyżka wartości wytworzonych biokomponentów nad wartością wytworzonych paliw ciekłych, obliczonych według średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, o których mowa w ust. 3, o wartości opałowej, o której mowa w ust. 1.

3. Średnią cenę biokomponentów oraz paliw ciekłych w danym roku podatkowym stanowi średnia cena średnich cen, odpowiednio biokomponentów i paliw ciekłych, na rynku wewnętrznym, w imporcie oraz w nabyciu wewnątrzspółnotowym, z roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok podatkowy. Ceny te nie obejmują podatków i opłat.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, ogłasza na lata 2008 - 2014, do końca stycznia każdego roku kalendarzowego na dany rok podatkowy, wartości opałowe oraz średnie ceny biokomponentów i paliw ciekłych, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

5. Wartości opałowe oraz średnie ceny biokomponentów oraz paliw ciekłych ogłoszone w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 4, stosuje się do końca danego roku podatkowego.

6. Podatnicy, u których rok podatkowy jest inny niż rok kalendarzowy, stosują do końca rozpoczętego roku podatkowego wartości opałowe oraz średnie ceny biokomponentów i paliw ciekłych ogłoszone w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 4, obowiązujące w pierwszym miesiącu ich roku podatkowego.

7. Jeżeli producenci biokomponentów nie wytwarzają paliw ciekłych, do obliczenia kwoty nadwyżki, o której mowa w ust. 1, stosuje się średnie ceny paliw ciekłych.

8. Jeżeli producent biokomponentów wykorzystuje surowce pochodzące z własnej produkcji, przy obliczaniu kosztów wytworzenia, o których mowa w ust. 1, przepis art. 15 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

9. Odliczenie, o którym mowa w ust. 1, może być dokonane w miesięcznych lub kwartalnych zaliczkach, w zależności od formy wpłacania zaliczek, o których mowa w art. 25 ust. 1 i 1 b.

10. Przez producenta biokomponentów rozumie się podatnika, który wytwarza biokomponenty, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169, póź. 1199 i z 2007 r. Nr 35, póź. 217), zgodnie z zasadami określonymi w tych przepisach oraz posiada zgodnie z przepisami o podatku akcyzowym status prowadzącego skład podatkowy i wytwarza biokomponenty w składzie podatkowym wykorzystując w tym celu nabyte surowce, w tym pochodzące z importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego albo surowce pochodzące z własnej produkcji.

11. Przez paliwa ciekłe rozumie się paliwa ciekłe, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. Nr 169, poz. 1200), do których te biokomponenty mogą być dodawane.

12. W razie braku, w danym roku podatkowym, możliwości odliczenia, o którym mowa w ust. 1, nieodliczoną kwotę odlicza się w następnych latach podatkowych, w miesięcznych lub kwartalnych zaliczkach, w zależności od formy wpłacania zaliczek, o których mowa w art. 25 ust. 1 i 1 b albo w zeznaniu, o którym mowa w art. 27 ust. 1.

Art. 2.

Podatnicy, których rok podatkowy rozpoczął się przed dniem 1 stycznia 2007 r. i zakończy się po tym dniu, stosują w tym roku podatkowym przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3.

1. Podatnicy, których rok podatkowy rozpoczął się w 2007 r., dokonują odliczenia na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Odliczenia za rok, o którym mowa w ust. 1, dokonuje się w zeznaniu, o którym mowa w art. 27 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, dla podatników, o których mowa w ust. 1, ogłosi w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, najpóźniej do dnia 31 grudnia 2007 r., wartości opałowe oraz średnie ceny biokomponentów i paliw ciekłych, za 2006 rok, które będą obowiązywały w roku 2007.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i ma zastosowanie do osiągniętych dochodów za rok podatkowy rozpoczynający się w 2007 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz.

1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 307, poz. 723, Nr 136, poz. 970. Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847.

Uzasadnienie

Proponuje się wprowadzenie do ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych ulgi podatkowej, która ma rekompensować część kosztów produkcji biokomponentów. Z uwagi bowiem na fakt, iż koszty produkcji biokomponentów (przy zastosowaniu obecnych technologii) przewyższają w znacznym stopniu koszty produkcji tradycyjnych paliw wystąpiła konieczność wyrównania tej różnicy poprzez zastosowanie ulgi podatkowej dla producentów biokomponentów.

Przepisami ustawy wprowadza się dla producentów biokomponentów okresową ulgę, która będzie obejmowała lata 2007-2014, tak aby zapewnić jak najpełniejsze pod względem ekonomicznym jej wykorzystanie.

Mechanizm funkcjonowania tej ulgi będzie polegał na odliczeniu przez producentów biokomponentów od podatku dochodowego 19% kwoty stanowiącej nadwyżkę kosztów wytworzenia biokomponentów nad kosztami wytworzenia paliw ciekłych o takiej samej wartości opałowej, do których te biokomponenty mogą być dodawane.

Zgodnie z przepisem art 19a ust. 1 nowelizowanej ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych podatnik w pierwszej kolejności oblicza różnicę pomiędzy kosztami wyprodukowania biokomponentów i paliw ciekłych tradycyjnych, o takiej samej wartości opałowej jaką posiadają wytworzone przez niego biokomponenty.

Odliczenie będzie następnie limitowane kwotą stanowiącą 19% kwoty różnicy pomiędzy wartościami wytworzonych biokomponentów nad wartością wytworzonych paliw ciekłych, obliczonych według średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, o takiej samej wartości opałowej. Ustalenie limitu ma na celu zapobieżenie przerzucaniu na budżet nieuzasadnionych kosztów produkcji.

Średnie ceny biokomponentów i paliw ciekłych oraz wartości opałowe będzie ogłaszał w obwieszczeniu do końca stycznia każdego roku kalendarzowego minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, a przy rozliczeniu za 2007 r. do końca tego roku. Ceny te nie będą uwzględniać podatków i opłat zawartych w tej cenie (podatek akcyzowy, od towarów i usług oraz opłata paliwowa).

Jeżeli producenci biokomponentów nie będą produkowali tradycyjnych paliw ciekłych, wówczas do obliczenia kwoty ulgi będą stosowali średnie ceny paliw ciekłych ogłoszone w obwieszczeniu. Natomiast w przypadku gdy producenci biokomponentów będą wykorzystywali surowce pochodzące z własnej produkcji, przy obliczeniu kosztów wytworzenia biokomponentów lub paliw ciekłych będą stosowali ceny rynkowe tych surowców.

W przypadku, gdy w danym roku podatkowym podatnicy nie dokonają pełnego odliczenia, wówczas nieodliczoną kwotę ulgi będą mieli prawo odliczyć w następnych latach podatkowych, aż do całkowitego odliczenia.

Podatnicy, u których rok podatkowy jest inny niż rok kalendarzowy, będą stosować do końca rozpoczętego roku podatkowego wartości opałowe oraz średnie ceny biokomponentów i

paliw ciekłych ogłoszone w obwieszczeniu, obowiązujące w pierwszym miesiącu ich roku podatkowego.

W przepisach ustawy zostały uregulowane niezbędne do prawidłowego zastosowania ulgi definicje paliw ciekłych oraz producenta biokomponentów, który musi posiadać status prowadzącego skład podatkowy, w którym będzie wytwarzał biokomponenty.

Zgodnie z przepisem przejściowym ulga za 2007 r. będzie mogła być rozliczona wyłącznie w zeznaniu rocznym, a za lata 2008 - 2014 będzie mogła być rozliczana już w ciągu roku podatkowego, w zaliczkach na podatek dochodowy (miesięcznych lub kwartalnych, w zależności od tego w jaki sposób rozlicza się podatnik), tak by zapewnić podatnikom możliwie jak najbardziej efektywne wykorzystanie ulgi.

Ponadto w ramach przepisów przejściowych zostały uregulowane kwestie braku możliwości zastosowania ulgi w stosunku do podatników, których rok podatkowy rozpoczął się przed dniem 1 stycznia 2007 r. i zakończy się po tym dniu. Wprowadzono natomiast możliwość skorzystania z ulgi podatnikom, których rok podatkowy rozpoczął się w 2007 r. Rozwiązanie takie wynika z jednej strony z przyjęcia zasady stabilności rozwiązań prawnych w okresie roku podatkowego, z drugiej zaś z respektowania zasady ochrony praw słusznie nabytych. Ustawa wejdzie w życie z dniem ogłoszenia i będzie miała zastosowanie do osiągniętych dochodów za rok podatkowy rozpoczynający się w 2007 r. Zmiany wprowadzają korzystne dla podatników rozwiązania i nie naruszają one zakazu działania prawa wstecz.

Szacowane skutki ulgi podatkowej dla producentów biokomponentów spowodują zmniejszenie dochodów sektora finansów publicznych (budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego) w 2008 r. z podatku CIT z tytułu rozliczenia za 2007 r. w wysokości 120 mln zł, w tym zmniejszenie dochodów:

- budżetu państwa w kwocie 91 mln zł,

- jednostek samorządu terytorialnego w kwocie 29 mln zł (wg łącznego wskaźnika udziału z 2006 r.-24,01%).

Przy założeniu, że w 2008 r. podatnicy realizują proponowaną ulgę również w zaliczkach na podatek skutek finansowy w pierwszym roku funkcjonowania ulgi może stanowić dwukrotność ww. kwoty.

Powyższy skutek obliczono zakładając, że produkcja biokomponentów w 2007 r. będzie stanowiła 2,3% prognozowanej produkcji paliw.

Warszawa, 26 kwietnia 2007 r.

BAS – WAEM – 975/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Maksymiuk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych zakłada zmianę ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami). Zgodnie z projektem, producenci biokomponentów mogą za lata podatkowe 2007 – 2014 odliczać od podatku dochodowego od osób prawnych kwotę stanowiącą 19% nadwyżki kosztów wytworzenia biokomponentów nad kosztami wytworzenia paliw ciekłych o takiej samej wartości opałowej, jednak nie więcej niż 19 % kwoty różnicy, o której mowa w proponowanym art. 19a ust 2 ustawy zmienianej. Zgodnie z tym przepisem, kwotę różnicy w roku podatkowym stanowiłaby nadwyżka wartości wytworzonych biokomponentów nad wartością wytworzonych paliw ciekłych, obliczonych według średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, o których mowa w ust. 3. Zgodnie z przepisem ust. 3 średnią cenę biokomponentów oraz paliw ciekłych w danym roku podatkowym stanowi średnia cena średnich cen, odpowiednio biokomponentów i paliw ciekłych, na rynku wewnętrznym, w imporcie oraz w nabyciu wewnątrzspółnotowym, z roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok podatkowy. Ponadto projekt zawiera przepisy dotyczące ogłaszania wartości opałowych oraz średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, stosowania przepisów ustawy u

podatników, u których rok podatkowy jest inny niż rok kalendarzowy, okresów dokonywania odliczenia, definicji producenta biokomponentów, definicji paliw ciekłych, możliwości odliczeń w następnych latach kalendarzowych, odliczeń za 2007 r.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień związanych z wysokością podatku dochodowego od osób prawnych. Tym niemniej należy zwrócić uwagę, że postanowienia Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską przewidują konieczność zgodności udzielanej pomocy z zasadami określonymi w TWE w zakresie dotyczącym pomocy przyznawanej przez państwa członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie (art. 87 – 89 TWE). Pomoc taka jest niezgodna ze wspólnym rynkiem, jeżeli zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów. Niezgodność ta występuje w zakresie, w jakim pomoc taka wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi. (art. 87 ust. 1 TWE). O zgodności pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem rozstrzyga Komisja, która jest informowana, w czasie odpowiednim do przedstawienia swoich uwag, o wszelkich planach przyznania lub zmiany pomocy. Państwa członkowskie nie mogą wprowadzać w życie projektowanych środków, dopóki procedura prowadzona przez Komisję, w oparciu o przepis art. 88 ust. 3 TWE, nie doprowadzi do wydania decyzji końcowej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Odliczenia od podatku dochodowego, o których mowa w projekcie ustawy są niewątpliwie środkiem pomocy państwa, o którym mowa w art. 87 ust. 1 TWE. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi pomoc może być przyznana nie tylko jako subwencja, ale również poprzez różnego rodzaju ulgi, które zmniejszają ciężary zwykle obciążające budżet przedsiębiorstwa, mając, w skutek tego charakter i skutki identyczne jak subwencje (sprawa C - 387/92 *Banco de Credit Industrial, SA devenue Banco Exterior de Espana AS przeciwko Ayuntamiento de Valencia*)

W Polsce wprowadzono system pomocy publicznej dla producentów biopaliw. System ten obejmuje zwolnienia od podatku akcyzowego od biopaliw i został on wprowadzony od dnia 1 stycznia 2007 r. Pomoc ta została uznana przez Komisję Europejską w dniu 8 marca 2007 r. za zgodną z zasadami dotyczącymi pomocy publicznej (pismo K (2007) 855). Komisja zwróciła uwagę polskim władzom, że zgodnie z art. 88 ust. 3 Traktatu WE, należy zgłaszać jej zamiar refinansowania,

modyfikowania lub wprowadzania zmian do przedmiotowego programu pomocy zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 (pkt 29 pisma Komisji). Zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE państwo członkowskie nie może wprowadzać w życie projektowanych środków dopóki procedura przewidziana w art. 88 nie doprowadzi do wydania decyzji końcowej.

Projekt ustawy należy zatem uznać za program pomocowy i w związku podlega on notyfikacji Komisji Europejskiej, z tym że do jego notyfikacji stosuje się przepis art. 16a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291, ze zmianami)

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych obejmuje program pomocy publicznej i jako taki podlega procedurze notyfikacyjnej określonej w przepisach ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, biopaliwa, pomoc publiczna

Warszawa, 26 kwietnia 2007r.

BAS – WAEM – 976/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Maksymiuk) jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych zakłada zmianę ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami). Zgodnie z projektem, producenci biokomponentów mogą za lata podatkowe 2007 – 2014 odliczać od podatku dochodowego od osób prawnych kwotę stanowiącą 19% nadwyżki kosztów wytworzenia biokomponentów nad kosztami wytworzenia paliw ciekłych o takiej samej wartości opałowej, jednak nie więcej niż 19 % kwoty różnicy, o której mowa w proponowanym art. 19a ust 2 ustawy zmienianej. Zgodnie z tym przepisem, kwotę różnicy w roku podatkowym stanowiłaby nadwyżka wartości wytworzonych biokomponentów nad wartością wytworzonych paliw ciekłych, obliczonych według średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, o których mowa w ust. 3. Zgodnie z przepisem ust. 3 średnią cenę biokomponentów oraz paliw ciekłych w danym roku podatkowym stanowi średnia cena średnich cen, odpowiednio biokomponentów i paliw ciekłych, na rynku wewnętrznym, w imporcie oraz w nabyciu wewnątrzspółnotowym, z roku kalendarzowego poprzedzającego dany rok podatkowy. Ponadto projekt zawiera przepisy dotyczące ogłaszania wartości opałowych oraz średnich cen biokomponentów i paliw ciekłych, stosowania przepisów ustawy u podatników, u których rok podatkowy jest inny niż rok kalendarzowy, okresów dokonywania odliczenia, definicji producenta biokomponentów, definicji paliw ciekłych, możliwości odliczeń w następnych latach kalendarzowych, odliczeń za 2007 r.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, biopaliwa, pomoc publiczna