



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 810**  
Warszawa, 11 maja 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o pomocy społecznej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mieczysława Kasprzaka.

(-) Jan Bury; (-) Bronisław Dutka; (-) Eugeniusz Grzeszczak; (-) Andrzej Grzyb; (-) Stanisław Kalemba; (-) Jarosław Kalinowski; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Jan Łopata; (-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Krystyna Ozga; (-) Andrzej Pałys; (-) Mirosław Pawlak; (-) Waldemar Pawlak; (-) Marek Sawicki; (-) Tadeusz Sławecki; (-) Henryk Smolarz; (-) Aleksander Sopiński; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Zbigniew Włodkowski; (-) Wiesław Woda; (-) Stanisław Żelichowski.

**Ustawa**  
**z dnia                    2006 r.**  
**o zmianie ustawy o pomocy społecznej**

Art. 1.

W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art.152:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Domy pomocy społecznej, które nie osiągają obowiązującego standardu, są obowiązane do opracowania i realizacji programu naprawczego do końca 2009 r.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zezwolenia i zezwolenia warunkowe na prowadzenie domu pomocy społecznej wydane przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2009 r.”;

2) w art. 154 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Placówki opiekuńczo - wychowawcze, które nie osiągają wymaganego standardu, są obowiązane do opracowania i realizacji programu naprawczego do końca 2009 r.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493.

## Uzasadnienie

Domy pomocy społecznej są najstarszą zorganizowaną i dominującą formą opieki instytucjonalnej. Są to placówki, w których przebywają osoby nie mogące żyć samodzielnie ze względu na stan zdrowia, trudną sytuację rodzinną, pewne uwarunkowania społeczne i finansowe.

Od 1990 roku w domach pomocy społecznej dokonało się wiele pozytywnych zmian, zarówno dzięki opracowaniu i sukcesywnej realizacji programów naprawczych, jak i znaczącemu wsparciu finansowemu ze strony państwa. Większość placówek osiągnęła wysoki, choć ciągle odbiegający od standardowego, poziom w zakresie świadczonych usług, kwalifikacji pracowników, jak i bazy lokalowej. Programy naprawcze, mające doprowadzić do uzyskania określonych standardów (termin ich osiągnięcia to koniec 2006 r.) przez wszystkie domy pomocy społecznej jest nierealny. Z powodu braku środków finansowych dziesiątki domów z doskonale pracującym zespołem ludzi, z dobrymi programami naprawczymi, nie otrzymują zezwoleń na działalność i nie znajdują się w rejestrach wojewodów, np. z powodu odbiegającej od standardowego poziomu bazy lokalowej.

Analogiczną sytuację obserwujemy w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, które też do końca bieżącego roku muszą zrealizować programy naprawcze. Programy naprawcze w wielu placówkach zostały już zrealizowane, ale duża liczba domów dziecka nie zdołała się uporać z tym problemem, głównie z powodu braku bazy lokalowej i środków finansowych na realizację programów.

W związku z zaistniałą sytuacją wnioskodawcy proponują wydłużenie terminu realizacji programów naprawczych przez domy pomocy społecznej i placówki opiekuńczo-wychowawcze, które nie osiągnęły obowiązującego standardu, do końca 2009 roku.

Nie podjęcie dodatkowych rozwiązań w zakresie standaryzacji może doprowadzić do zaprzepaszczenia dotychczasowych osiągnięć w wielu placówkach na obszarze całego kraju. W takiej sytuacji osoby wymagające pomocy w formie kompleksowych usług, świadczonych przez domy pomocy społecznej, zostaną jej pozbawione i jedyną ofertą dla nich będzie pomoc środowiskowa.

Projekt niesie pozytywne skutki społeczne, ponieważ z powodu niedostosowania się do wymogów ustawy nie spowoduje ich likwidacji a tym samym nie pozbawi pomocy ludzi niepełnosprawnych fizycznie, umysłowo, starszych i schorowanych, często nieporadnych życiowo. Dłuższy okres dostosowania to dłuższy okres finansowania a zatem realne zapewnienie środków finansowych na realizację programów naprawczych.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa.

Nie przyjęcie proponowanych zmian niekorzystnie wpłynie na rynek pracy. Domy pomocy społecznej, które nie zdołają zrealizować do końca 2006 r. programów naprawczych zostaną zlikwidowane, co wiązać się będzie ze zwolnieniami pracowników.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 czerwca 2006 r.

BAS-WAEM-1221/06

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mieczysław Kasprzak) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182, z 2005 r. Nr 16 poz. 263, Nr 42 poz. 556, Nr 66 poz. 912, Nr 76, poz. 1062, z 2006 r. Nr 15, poz. 194) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt przewiduje zmianę przepisów przejściowych ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, ze zmianami). Zmiana odpowiednich artykułów (art. 152 ust. 1 i 3 oraz art. 154 ust. 7) polega na przesunięciu terminu opracowania i realizacji programu naprawczego dla domów pomocy społecznej oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych, które nie osiągają obowiązującego standardu. Obowiązujący ostateczny termin – dzień 31 grudnia 2006 r. – proponuje się przedłużyć do dnia 31 grudnia 2009 r.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii o których mowa w projekcie ustawy.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

## **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Opracował:           Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował:         Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, pomoc społeczna, opieka społeczna.

Warszawa, 1 czerwca 2006 r.

BAS-WAEM-1222/06

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia prawna**

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mieczysław Kasprzak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę przepisów przejściowych ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, ze zmianami). Zmiana odpowiednich artykułów (art. 152 ust. 1 i 3 oraz art. 154 ust. 7) polega na przesunięciu terminu opracowania i realizacji programu naprawczego dla domów pomocy społecznej oraz placówek opiekuńczo-wychowawczych, które nie osiągają obowiązującego standardu. Obowiązujący ostateczny termin – dzień 31 grudnia 2006 r. – proponuje się przedłużyć do dnia 31 grudnia 2009 r.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

*Opracował:           Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował:         Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

*Lech Czapla*