



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-101-06

**Druk nr 763**  
Warszawa, 7 lipca 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy  
o organizacji rynku mleka i  
przetworów mlecznych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

## U S T A W A

z dnia

### zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 50, poz. 363) w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W roku kwotowym 2006/2007 indywidualne ilości referencyjne z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych zostaną przyznane w następnej kolejności dostawcom hurtowym, którzy:

1) w roku kwotowym 2005/2006, będąc właścicielami indywidualnej ilości referencyjnej w wysokości nieprzekraczającej 800.000 kg mleka:

a) zwiększyli sprzedaż mleka co najmniej o 100 kg i mniej niż o 5.000 kg w stosunku do indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej ich własność w dniu 31 marca 2005 r.,

b) w terminie od dnia ... do dnia 30 września 2006 r. złożą wnioski o przyznanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy;

2) w roku kwotowym 2005/2006, będąc właścicielami indywidualnej ilości referencyjnej w wysokości przekraczającej 800.000 kg mleka:

- a) zwiększyli sprzedaż mleka co najmniej o 5.000 kg w stosunku do indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej ich własność w dniu 31 marca 2005 r., ale nie otrzymali indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy,
- b) w terminie od dnia ... do dnia 30 września 2006 r. złożą wnioski o przyznanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Wnioski, o których mowa w ust. 1a, będą rozpatrywane w trybie określonym w art. 15 ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, po wydaniu decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w pierwszej kolejności dostawcom hurtowym, o których mowa w ust. 1, z tym że podstawą przyznania indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych będzie zwiększenie sprzedaży mleka w roku kwotowym 2005/2006 o ilości, o których mowa w ust. 1a pkt 1 lub 2, w stosunku do indywidualnych ilości referencyjnych stanowiących własność dostawców hurtowych w dniu 31 marca 2005 r. oraz udokumentowanie tego zwiększenia fakturami lub innymi dokumentami potwierdzającymi tę sprzedaż.

2b. W roku kwotowym 2006/2007 wnioski złożone przez dostawców hurtowych, na zasadach i w trybie określonych w art. 15 i 16 ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, będą rozpatrywane po wydaniu decyzji, o których mowa w ust. 1 i 1a.”;

3) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy dostawcy hurtowemu, o którym mowa w ust. 1 i 1a, ustala się jako różnicę między wielkością sprzedaży mleka w roku kwotowym 2005/2006, ustaloną zgodnie z ust. 2 i 2a, a wielkością indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność tego dostawcy w dniu wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, z zastrzeżeniem ust. 5.”;

4) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych wyliczonych na podstawie wniosków, o których mowa w ust. 1a, jest większa od różnicy między wysokością krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, określonej w roku kwotowym 2006/2007 w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, pomniejszoną o łączną wielkość indywidualnych ilości referencyjnych przyznanych na podstawie decyzji, o których mowa w ust. 2, a wysokością części tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 – do ustalenia wysokości przyznawanych indywidualnych ilości referencyjnych stosuje

się współczynniki przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych.”;

5) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw rynków rolnych, w przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w ust. 4 i 4a, określi, w drodze rozporządzenia, współczynniki przydziału, o których mowa w ust. 4 i 4a, dla dostawców hurtowych wymienionych w ust. 1, ust. 1a pkt 1 i 2, mając na względzie racjonalne rozdysponowanie krajowej rezerwy w roku kwotowym 2006/2007.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 50, poz. 363) jest podyktowana licznymi przekroczeniami indywidualnych ilości referencyjnych przez dostawców hurtowych i związaną z tym koniecznością udziału tych dostawców w zapłacie opłaty wyrównawczej wynikającej z przekroczenia krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2005/2006. Jednocześnie w związku z przyznaniem przez Komisję Europejską, od dnia 1 kwietnia 2006 r., rezerwy restrukturyzacyjnej w wysokości 416.126 ton ustanowionej dla Polski w Traktacie Akcesyjnym, krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców hurtowych, która zostanie ustalona na rok 2006/2007 przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych, po dokonaniu przez Agencję Rynku Rolnego rozliczenia roku kwotowego 2005/2006, zostanie zasilona o wyżej wymienioną kwotę rezerwy restrukturyzacyjnej.

Ponadto ze wstępnych, szacunkowych danych Agencji Rynku Rolnego wynika, że krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców hurtowych zostanie zasilona przez:

- 1) ilości referencyjne pozostałe po rozdysponowaniu krajowej rezerwy w roku kwotowym 2005/2006,
- 2) ilości referencyjne wynikające z niewykorzystania przez dostawców hurtowych, co najmniej 70% przysługujących im indywidualnych ilości referencyjnych,
- 3) pięcioprocentowe potrącenia indywidualnych ilości referencyjnych stanowiących przedmiot umowy zbycia prawa do indywidualnej ilości referencyjnej lub jej części.

Dodatkowo z informacji uzyskanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że Komisja Europejska zajmie przychylne stanowisko w sprawie wniosku strony polskiej o zamianę w skali kraju niewykorzystanej w roku kwotowym 2005/2006 krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców

bezpośrednich na krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych w wysokości prawie 85 tys. ton.

Podstawowym warunkiem przydziału indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy, w myśl art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, jest zwiększenie przez dostawcę hurtowego sprzedaży mleka w stosunku do indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej jego własność w dniu 31 marca roku kwotowego poprzedzającego rok kwotowy, w którym złożono wniosek o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy. Powyższe zwiększenie sprzedaży mleka, stosownie do treści ust. 2 ww. artykułu, dostawca hurtowy dokumentuje fakturami lub innymi dokumentami potwierdzającymi sprzedaż mleka za okres co najmniej 3 kolejnych miesięcy danego roku kwotowego poprzedzających miesiąc, w którym złożono wniosek w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy.

Na podstawie upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydał w dniu 1 czerwca 2005 r. rozporządzenie w sprawie wielkości zwiększenia sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 106, poz. 900), ustalając ww. zwiększenie na poziomie 5.000 kg.

W świetle art. 2 ustawy z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2005/2006 wprowadzono przepisy stanowiące o przyznawaniu w pierwszej kolejności dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy dostawcom hurtowym, którzy:

- 1) spełniając warunki otrzymania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy (a więc zwiększyli sprzedaż mleka o co najmniej 5.000 kg w stosunku do indywidualnej ilości referencyjnej, stanowiących ich własność w dniu 31 marca 2005 r.) nie otrzymali tych ilości w związku z rozdysponowaniem tej rezerwy,

- 2) w terminie do dnia 31 maja 2006 r. złożą wnioski w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych,
- 3) w roku kwotowym 2005/2006 byli właścicielami indywidualnej ilości referencyjnej w wysokości nieprzekraczającej 800.000 kg.

Ze wstępnego podsumowania roku kwotowego 2005/2006 dokonanego przez Agencję Rynku Rolnego wynika, że jedynie 34.028 dostawców hurtowych jest uprawnionych na ww. zasadach preferencyjnych do otrzymania ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w wysokości 428.139.707 kg. Jednocześnie z ww. danych wynika, że 63.739 dostawców, będących właścicielami indywidualnej ilości referencyjnej nieprzekraczającej 800.000 kg, zwiększyło sprzedaż mleka o co najmniej 100 kg i mniej niż o 5.000 kg w roku kwotowym 2005/2006. Wyżej wymienieni dostawcy hurtowi nie otrzymaliby bez wprowadzenia projektowanej nowelizacji ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w wysokości 83.101.937 kg. Dostawcy ci będą musieli zapłacić opłatę wyrównawczą z tytułu przekroczenia indywidualnych ilości referencyjnych wynikającą z przekroczenia w roku kwotowym 2005/2006 krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Ustalenie preferencji w dostępie do krajowej rezerwy w roku kwotowym 2006/2007 dla tych dostawców pozwoli na zminimalizowanie skutków ekonomicznych wynikających z konieczności zapłacenia przez tych dostawców opłaty wyrównawczej za rok kwotowy 2005/2006.

Przepisy art. 2 ustawy z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wykluczyły również z preferencyjnego dostępu do krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych dostawców, którzy w roku kwotowym 2005/2006 byli właścicielami indywidualnej ilości referencyjnej w wysokości przekraczającej 800.000 kg i zwiększyli sprzedaż mleka co najmniej o 5.000 kg. Dotknęło to aż 182 gospodarstwa, które w roku kwotowym 2005/2006 przekroczyły posiadane ilości referencyjne o 53.618.149 kg. Gospodarstwa te podlegają ocenie wartości użytkowej bydła oraz od lat uczestniczą w realizacji krajowych programów genetycznego doskonalenia bydła i wspierają pozostałych producentów mleka



nowoczesną genetyką. W zdecydowanej większości są to Spółki Skarbu Państwa.

Jednocześnie należy zauważyć, że od dnia 1 lipca 2006 r. dostawcy hurtowi mogą składać wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy na zasadach i w trybie określonych w art. 15 i 16 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. W art. 2 ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, w dodanym niniejszą nowelizacją ust. 2b, określono, że wnioski te zostaną rozpatrzone niejako w trzeciej kolejności, a więc dopiero po wydaniu decyzji, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 1a, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Mając powyższe na uwadze należy jednak podkreślić, że przywołane w uzasadnieniu dane liczbowe nie są danymi ostatecznymi, albowiem ulegają ciągłej zmianie z uwagi na prowadzone przez Agencję Rynku Rolnego postępowania administracyjne związane z zamknięciem roku kwotowego 2005/2006.

Wprowadzając przepisy ustawy ustalające preferencje dla ww. dostawców hurtowych wzorowano się na konstrukcji przepisów art. 2 ustawy z dnia 24 lutego 2006 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 50, poz. 363).

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej. W trybie art. 7 ww. ustawy podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Proponuje się, aby projekt ustawy wszedł w życie z dniem ogłoszenia z uwagi na bliski termin rozpatrywania wniosków i wydawania decyzji w sprawie przyznawania indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2006/2007. W związku z tym projekt ustawy powinien wejść w życie jak najwcześniej. Z uwagi na przedstawiony cel projektowanej ustawy należy przyjąć, że za ustaleniem takiego terminu wejścia w życie przemawia ważny interes państwa. Ponadto wobec tego, że przepisy projektowanej ustawy nie nakładają obowiązków na podmioty spoza administracji publicznej, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowana ustawa wchodziła w życie z dniem ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Przepisy projektowanej ustawy oddziałują na dostawców hurtowych ubiegających się o przyznanie dodatkowych indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy.

## 2. Wpływ ustawy na dochody i wydatki budżetu państwa

Projektowana ustawa nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa.

## 3. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Projekt ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

## 4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

## 5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

## 6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajową Radę Izb Rolniczych,
- 2) NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 3) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 4) Krajowy Związek Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,
- 5) Federację Związków Producentów Rolnych,
- 6) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich,
- 7) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka,

- 8) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
- 9) Forum Związków Zawodowych,
- 10) Komisję Porozumiewawczą do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych,
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka.

W ramach konsultacji społecznych nie zostały zgłoszone uwagi do niniejszego projektu ustawy.

5)



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/156A /2006/DP/ap

Warszawa, 4.09. 2006 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Ewę Ośniecką – Tamecką**

*Szanowna Pani Minister!*

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-101-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Zagórski

Sekretarz Stanu, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

STANU  
RADY MINISTRÓW

2006-09-05