



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 251**  
Warszawa, 3 listopada 2005 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zwrocie podatku akcyzowego  
zawartego w cenie oleju napędowego  
zużywanego w produkcji rolnej.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sawickiego.

(-) Edmund Borawski; (-) Jan Bury; (-) Bronisław Dutka; (-) Eugeniusz Grzeszczak; (-) Andrzej Grzyb; (-) Stanisław Kalemba; (-) Jarosław Kalinowski; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Jan Łopata; (-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Krystyna Ozga; (-) Andrzej Pałys; (-) Mirosław Pawlak; (-) Waldemar Pawlak; (-) Marek Sawicki; (-) Tadeusz Sławecki; (-) Henryk Smolarz; (-) Aleksander Sopliński; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Zbigniew Włodkowski; (-) Wiesław Woda; (-) Józef Zych; (-) Stanisław Żelichowski.

**USTAWA**  
**z dnia                    2005 r.**  
**o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego**  
**w produkcji rolnej**

**Art. 1.**

Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu części podatku akcyzowego, zwanego dalej, "zwrotem podatku", zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w rolnictwie podatnikom podatku rolnego.

**Art. 2.**

Podatnikom podatku rolnego przysługuje w każdym roku kalendarzowym zwrot podatku na zasadach określonych w art. 3-8.

**Art. 3.**

Roczną kwotę zwrotu podatku należną za 1 ha użytków rolnych określa w drodze rozporządzenia Rada Ministrów uwzględniając założenia ustawy budżetowej na dany rok oraz obowiązującą stawką podatku akcyzowego od oleju napędowego.

**Art. 4.**

1. Wysokość należnej kwoty zwrotu podatku w roku kalendarzowym oblicza się jako iloczyn powierzchni użytków rolnych w gospodarstwie rolnym i kwoty należnej za 1 ha, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Do obliczenia kwoty zwrotu podatku należnej podatnikowi podatku rolnego przyjmuje się powierzchnię użytków rolnych określoną w ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku, z wyłączeniem gruntów klasy VIz, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych ustanowionych na użytkach rolnych oraz gruntów

niewykorzystywanych na cele rolnicze i gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolniczej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.

#### **Art. 5.**

1. Zwrot podatku przyznaje się na pisemny wniosek podatnika podatku rolnego.
2. Wniosek zawiera w szczególności:
  - 1) imię i nazwisko lub nazwę podatnika podatku rolnego oraz adres jego miejsca zamieszkania lub siedziby,
  - 2) numer identyfikacji podatkowej lub numer ewidencyjny PESEL podatnika podatku rolnego,
  - 3) numer dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość podatnika podatku rolnego oraz nazwę organu, który wydał dokument, jeżeli podatnik podatku rolnego jest osobą fizyczną,
  - 4) wielkość powierzchni użytków rolnych wykorzystywanych na cele rolnicze.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w celu zapewnienia jednolitości wniosków dla całego kraju i prawidłowego ustalania dotacji celowej, o której mowa w art. 8.

#### **Art. 6.**

1. Wniosek, o którym mowa w art. 5 ust. 1, podatnik podatku rolnego składa do urzędu gminy właściwej ze względu na miejsce położenia gruntów, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku. Wniosek nie podlega opłacie skarbowej.
2. Decyzję o przyznaniu zwrotu podatku wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) w ciągu 14 dni od dnia otrzymania wniosku.
3. W przypadku stwierdzenia przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) niewykorzystywania gruntów na cele rolnicze, wydaje on decyzję o zmniejszeniu zwrotu podatku o kwotę przypadającą na powierzchnię tych gruntów.
4. W decyzji, o której mowa w ust. 3, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wskazuje rachunek gminy, na który podatnik podatku rolnego zobowiązany jest zwrócić nienależnie pobrany zwrot podatku wraz z odsetkami w wysokości wyliczonej jak dla zaległości podatkowej.
5. Środki, o których mowa w ust. 4, podlegają zwrotowi na rachunek wojewody, w ciągu 14 dni od dnia ich otrzymania od podatnika podatku rolnego.
6. Od decyzji, o których mowa w ust. 2 i 3, przysługuje odwołanie do wojewody.

7. W sprawie zwrotu nienależnie pobranego zwrotu podatku stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199).

**Art. 7.**

1. Zwrot podatku przyznany na podstawie decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 2, wypłaca się w terminie od 1 czerwca do 31 lipca, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W przypadku gdy decyzja, o której mowa w art. 6 ust. 2, nie stała się ostateczna przed dniem 31 lipca, zwrot podatku wypłaca się w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja ta stała się ostateczna.

**Art. 8.**

1. Wypłata zwrotu podatku jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. Na realizację tego zadania gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.
2. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku podatnikom podatku rolnego ponoszone przez gminę, w wysokości nie większej niż 1% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w danej gminie.
3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i tryb przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania, a także zakres i tryb sprawozdawczości z tym związanej.

**Art. 9.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r.

## Uzasadnienie

Celem projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej jest wprowadzenie rozwiązań prawnych umożliwiających zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego podatnikom podatku rolnego. Podatnik podatku rolnego otrzyma corocznie zwrot podatku w zależności od wielkości posiadanej powierzchni użytków rolnych w gospodarstwie rolnym. Powierzchnia użytków rolnych zostanie określana na podstawie ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku, z wyłączeniem gruntów klasy VIz, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych ustanowionych na użytkach rolnych oraz gruntów niewykorzystywanych na cele rolnicze i gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolniczej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym. Kwotę zwrotu za 1 ha użytków rolnych określi w drodze rozporządzenia Rada Ministrów uwzględniając założenia ustawy budżetowej na dany rok oraz obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego. Zwrot podatku zostanie dokonany na wniosek, który należy złożyć do urzędu gminy w terminie do 30 kwietnia danego roku. Decyzję o przyznaniu zwrotu podatku będzie wydawał wójt (burmistrz, prezydent miasta) w ciągu 14 dni od dnia otrzymania wniosku. Zwrot podatku przyznany na podstawie decyzji wypłacany będzie w terminie od 1 czerwca do 31 lipca.

Wypłata zwrotu podatku będzie zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. Na realizację tego zadania gmina otrzyma dotację celową z budżetu państwa.

Obecnie, mimo możliwości jakie daje Polsce prawo wspólnotowe, nie stosuje się w polskim prawie całkowitych lub częściowych zwolnień lub redukcji stawek podatku akcyzowego od paliw silnikowych używanych do produkcji rolnej.

Uchwalenie projektu ustawy niesie za sobą pozytywne skutki społeczne i gospodarcze. Polscy producenci rolni będą mogli korzystać z tych samych przywilejów, co ich europejscy koledzy. Zwrot podatku akcyzowego przyczyni się do zmniejszenia kosztów produkcji. Tym samym polskie produkty rolne i spożywcze będą tańsze i bardziej konkurencyjne na rynku Unii Europejskiej.

Projekt niesie za sobą skutki finansowe. Z budżetu państwa corocznie w postaci dotacji celowej będą przekazywane gminom środki na zwrot podatku zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w rolnictwie, a także środki pokrywające koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku. Szacunkowe roczne koszty ustawy to 1 203 248 390 złotych.

W projekcie wnioskodawcy dają delegację do wydawania rozporządzeń w trzech sprawach:

1. ustalania przez Radę Ministrów rocznej kwoty zwrotu podatku akcyzowego należnej

za 1 ha użytków rolnych;

2. ustalania wzoru wniosku podatnika podatku rolnego w sprawie zwrotu podatku akcyzowego. Rozporządzenie wydane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych winno zawierać wzór, w którym znajduje się:
  - imię i nazwisko lub nazwa podatnika podatku rolnego oraz adres jego miejsca zamieszkania lub siedziby,
  - numer identyfikacji podatkowej lub numer ewidencyjny PESEL podatnika,
  - numer dowodu osobistego lub innego dowodu stwierdzającego tożsamość podatnika podatku rolnego oraz nazwę organu , który wydał dokument, jeżeli podatnik podatku rolnego jest osobą fizyczną,
  - wielkość powierzchni użytków rolnych wykorzystywanych na cele rolnicze;
3. szczegółowych zasad i trybu przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania, a także zakres i tryb sprawozdawczości z tym związanej. Rozporządzenie to będzie wydawane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Zasady, tryb przekazywania dotacji celowej, rozliczanie oraz zakres i tryb sprawozdawczości powinno być oparte o zasady zawarte w ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 29 grudnia 2005 r.

Pan

**Marek Jurek**

Marszałek Sejmu RP

Na podstawie art. 119 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 36 ust. 4 Regulaminu Sejmu wnioskodawcy zgłaszają autopoprawkę do projektu ustawy:

**- o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej**

W imieniu wnioskodawców

Marek Sawicki

1) Art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2

Podatnikom podatku rolnego przysługuje za każdy rok kalendarzowy zwrot podatku na zasadach określonych w art. 3-7.”

2) Art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3

1. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn wynikającej z faktur VAT ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju

napędowego , w ramach rocznego limitu ustalonego zgodnie z ust. 2. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego uwzględniając założenia ustawy budżetowej oraz obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

2. Limit ustala się jako kwotę stanowiącą iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu producenta rolnego

3. Do obliczenia kwoty zwrotu podatku należnej podatnikowi podatku rolnego przyjmuje się powierzchnię użytków rolnych określoną w ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku, z wyłączeniem gruntów klasy VIz, gruntów zadrzewionych i zakrzewionych ustanowionych na użytkach rolnych oraz gruntów.”

3) Skreśla się art. 4

Konsekwencją będzie zmiana pozostałych artykułów

4) W art. 5

a) w ust. 2 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) kserokopie faktur potwierdzających zakup oleju napędowego.”

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie

Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w celu zapewnienia jednolitości wniosków dla całego kraju i prawidłowego ustalania dotacji celowej, o której mowa w art. 7

5) W art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek, o którym mowa w art. 4 ust. 1, podatnik podatku rolnego składa do urzędu gminy właściwej ze względu na miejsce położenia gruntów, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku. Wniosek nie podlega opłacie skarbowej.

6) Art. 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie

„1. Zwrot podatku przyznany na podstawie decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 2, wypłaca się w terminie od 1 czerwca do 31 lipca, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku gdy decyzja, o której mowa w art. 5 ust. 2, nie stała się ostateczna przed dniem 31 lipca, zwrot podatku wypłaca się w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja ta stała się ostateczna.



Warszawa, 5 grudnia 2005 r.

BSE – WEP – 189/05

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### **Opinia**

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

#### 1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej jest określenie zasad oraz trybu zwrotu części podatku akcyzowego, zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w rolnictwie podatnikom podatku rolnego. Zwrot podatku ma następować w formie wypłaty równoważnika ilości hektarów użytków rolnych, z uwzględnieniem założeń ustawy budżetowej na dany rok oraz obowiązującej stawki podatku akcyzowego od oleju napędowego (art. 4 ust. 1 projektu).

## 2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej reguluje materię związaną z opodatkowaniem podatkiem akcyzowym paliw. W przypadku opodatkowania tym podatkiem oleju napędowego znajdują zastosowanie postanowienia dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (O.J. z 2003 r. L 238, str. 51). Dyrektywa ta, z dniem 31 grudnia 2003 r., uchyliła uprzednio obowiązujące dyrektywy 92/81/EWG oraz 92/82/EWG.

Dyrektywa 2003/96/WE wprowadziła obowiązek stosowania opodatkowania produktów energetycznych oraz energii elektrycznej zgodnie z zawartymi w dyrektywie zasadami. W załączniku I do dyrektywy określono minimalne stawki opodatkowania paliw silnikowych.

Jednocześnie w art. 8 tej dyrektywy wprowadzono możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego, do produktów wykorzystywanych jako paliwo silnikowe do celów m. in. związanych z pracami w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb oraz w leśnictwie. Poziom tych stawek został określony w tabeli B do załącznika I i wynosi odpowiednio w euro:

Olej gazowy (w euro za 1 000 l)	21
kody CN 2710 19 41 do 2710 19 49 Nafta (w euro za 1 000 l)	21
kody CN 2710 19 21 i 2710 19 25 Gaz płynny (w euro za 1 000 kg)	41
kody CN 2711 12 11 do 2711 19 00 Gaz ziemny (w euro za gigadżul wartość kaloryczna brutto)	0,3
kody CN 2711 11 00 i 2711 21 00	

Zgodnie z art. 13 dyrektywy dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku. Stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

Art. 6 dyrektywy przewiduje, że państwa członkowskie mogą przyznawać

zwolnienia lub obniżki w poziomach opodatkowania przewidzianych niniejszą dyrektywą albo:

- a) bezpośrednio,
- b) przez zróżnicowaną stawkę,  
lub
- c) przez refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania.

### 3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo wspólnotowe przewiduje możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego od paliw stosowanych w rolnictwie. Dyrektywa Rady 2003/96/EC z dnia 27 października 2003 r. przewiduje zarówno formy, które mogą być stosowane przez państwa członkowskie w zakresie zwrotu podatku akcyzowego dla paliw zużywanych przy produkcji rolnej jak i minimalne stawki, które mogą mieć zastosowanie. Dyrektywa w art. 6 łączy stosowanie obniżek podatku akcyzowego ze stosowaniem odpowiedniego systemu finansowego polegającego na stosowaniu obniżonej stawki bezpośrednio, przez zróżnicowaną stawkę lub refundowanie całości lub części kwoty opodatkowania. Zastosowany w projekcie ustawy mechanizm polegający na przyznaniu rolnikom dopłaty do posiadanego przez rolnika areалу, niezależnie od faktycznie zużytej ilości paliw nie jest zgodny z postanowieniami dyrektywy i nie zapewni, że przyznanie dotacji następuje w związku z faktycznie zużytą ilością paliw. Brak jest powiązania z faktycznie zakupioną przez rolnika ilością oleju napędowego, czyli zapłaconej kwoty podatku akcyzowego. Ponadto projekt nie odnosi się do minimalnych stawek podatku akcyzowego dla paliw sprzedawanych dla celów rolniczych przewidzianych w dyrektywie.

### 4. Konkluzje

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



*Wiesław Staśkiewicz*

Warszawa, 5 grudnia 2005 r.

BSE – WEP – 190/05

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie czy poselski projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego**  
**zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolnej**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki) jest projektem**  
**ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolnej jest określenie zasad oraz trybu zwrotu części podatku akcyzowego, zawartego w cenie oleju napędowego używanego w rolnictwie podatnikom podatku rolnego. Zwrot podatku ma nastąpić w formie wypłaty równoważnika ilości hektarów użytków rolnych, z uwzględnieniem założeń ustawy budżetowej na dany rok oraz obowiązującej stawki podatku akcyzowego od oleju napędowego (art. 4 ust. 1 projektu).

Projekt jest niezgodny z prawem UE.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



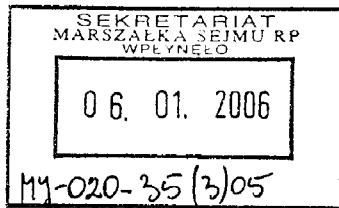
*Wiesław Staskiewicz*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, paliwa, akcyza*  
BIURO STUDIÓW I EKSPERTYZ KANCELARII SEJMU  
00-441 Warszawa, ul. Zagórna 3, tel. 621 09 71, 694 17 27, fax 694 18 65



MINISTER FINANSÓW  
PAIII-8170-179/JC/06/66

Warszawa 2006-01-5



Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z otrzymanym przy piśmie Pana Adama Lipińskiego – Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z dnia 17 listopada 2005r. znak: DPS-140-136(2)/05, projektem ustawy *o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej*, wniesionym przez grupę posłów Polskiego Stronnictwa Ludowego przekazuję następującą opinię:

W przesłanym do zaopiniowania projekcie rozszerzony został, w stosunku do obowiązującej do dnia 30 kwietnia 2004r. regulacji w tym zakresie krąg podmiotów, który może korzystać z uprawnienia. Nastąpiło to w wyniku rezygnacji w przedmiotowym projekcie z kryterium posiadania ciągnika rolniczego, czy kryterium nieposiadania zaległości w podatku rolnym, jako przesłanek decydujących o powstaniu uprawnienia do otrzymania zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego.

Przewidziane w projekcie ustawy rozwiązania dotyczące procedury wnioskowania i wydawania decyzji nie są jasne.

Projekt przewiduje w art. 6 ust. 7, że w sprawach zwrotu nienależnie pobranego zwrotu podatku akcyzowego stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Taki zapis wskazuje, że przepisy Ordynacji podatkowej będą miały zastosowanie tylko w tej konkretnej sprawie, nie będą miały natomiast zastosowania do składania wniosków i wydawania decyzji. W takiej sytuacji procedura określona w projekcie ustawy wydaje się być niewystarczająca, gdyż przepisy nie określają np. zasad udziału strony w postępowaniu zakończonym wydaniem decyzji lub zasad wzywania na okoliczność prowadzonego postępowania, np. w przypadku, gdy o zwrot podatku wystąpi dzierżawca gruntów, który faktycznie je użytkuje a nie podatnik podatku rolnego, który jest uprawniony z ustawy do otrzymania zwrotu.

Wątpliwości budzi też składanie odwołań od decyzji o przyznaniu zwrotu, czy decyzji o zmniejszeniu zwrotu do wojewody. Właściwszym wydaje się składanie przedmiotowych odwołań do Samorządowego Kolegium Odwoławczego jako organu wyższego stopnia w stosunku do jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym należałoby rozważyć usystematyzowanie trybu postępowania w sprawie składania i rozpatrywania wniosków jak również nienależnych zwrotów poprzez odesłanie do przepisów K.p.a. z pewnymi odniesieniami do Ordynacji podatkowej, z uwagi na przedmiot uregulowania – podatek akcyzowy.

Ponadto należy zwrócić uwagę na używane przez projektodawcę pojęcie oleju napędowego „zużywanego w rolnictwie”. Pojęcie to de facto nie posiada żadnej legalnej definicji, a w przypadku ewentualnych niejasności i wykładni przepisów może stworzyć poważne wątpliwości.

Poza wątpliwościami natury proceduralnej mogą pojawić się problemy techniczne dotyczące czasu, którym dysponuje gmina na analizę wniosków i wydanie decyzji. Mianowicie zgodnie z art. 4 ust. 2 projektowanej ustawy do obliczenia kwoty zwrotu podatku należnej podatnikowi podatku rolnego przyjmuje się powierzchnię użytków rolnych określoną w ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku, natomiast wnioski dotyczące zwrotu podatku rolnicy składają do 30 kwietnia. W praktyce oznacza to miesięczny termin rozpatrywania wniosków. Z dotychczasowej praktyki Ministerstwa Finansów, dotyczącej systemu bonów paliwowych wynika, że jest to zbyt krótki czas na rozpatrzenie wszystkich wniosków i wydanie decyzji, co gmina musi uczynić w terminie 14 dni od otrzymania wniosku.

Ustawa powinna zawierać także zasady dotyczące przekazywania gminom środków na wypłaty dla rolników oraz zasady obliczania ich wysokości dla poszczególnych gmin np. w oparciu o powierzchnię użytków rolnych w gospodarstwach rolnych znajdujących się na terenie działania danej gminy. Istotną sprawą wydaje się także ustalenie reguł sprawozdawczości obejmującej środki przekazywane gminom na zwroty podatku oraz środki wypłacane przez gminy rolnikom, aby możliwe było weryfikowanie środków wydatkowanych z budżetu państwa ze środkami wypłacanymi przez gminy lub zawarcie stosownych delegacji do uregulowania tych kwestii w rozporządzeniu.

Jednocześnie opinię do przedmiotowego projektu, przekazało na prośbę Ministerstwa Finansów, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi informując, że stosownie do decyzji Rady Ministrów podjętej w dniu 29 listopada br. o przeznaczeniu kwoty 450 mln zł na zwrot producentom rolnym części podatku akcyzowego, opracowany został w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt ustawy *o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej*, który w dniu 22 grudnia 2005r. przesłano do uzgodnień międzyresortowych. W dniu 4 stycznia br. ww. projekt ustawy był przedmiotem konferencji uzgodnieniowej. Stanowisko do przedmiotowego projektu przedstawił również Minister Finansów.

*Projekt ten kierunkowo jest zgodny z propozycją posłów zawartą w przedłożonym do opinii projekcie ustawy i uwzględnia możliwości wynikające z przepisów wspólnotowych.*

Zgodnie z Dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji ram wspólnotowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych oraz elektryczności, Państwa Członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, rybołówstwie i leśnictwie w wysokości 21 EURO/1000 l. Wprowadzenie minimalnej stawki akcyzy na olej napędowy zużywany do celów rolniczych jest zatem fakultatywne i leży w gestii państw członkowskich.

Pomoc w formie częściowego zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym na podstawie przedłożonych przez nich faktur zakupu oleju napędowego, już w formie projektu przyjętego przez Radę Ministrów zostanie zgłoszona do Komisji Europejskiej jako wypełnienie wyżej wymienionej dyrektywy.

Opracowane w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi propozycje rozwiązań umożliwiają dokonywanie w okresach półrocznych przez urzędy gmin zwrotu rolnikom części podatku akcyzowego, na podstawie przedkładanych przez nich faktur, jednak w kwotach nie przekraczających równowartości kwoty podatku akcyzowego zawartego w cenie 86 l oleju napędowego na 1 ha użytków rolnych będących w posiadaniu rolnika. W myśl proponowanych rozwiązań producent rolny odzyskiwał będzie częściowy zwrot podatku w zależności od ilości zakupionego oleju napędowego do celów rolniczych, jednak nie więcej niż iloczyn powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego wykorzystywanych na cele rolnicze, średniego zużycia oleju napędowego na 1 ha UR szacowanego w wysokości 86 l i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, która określana będzie w drodze rozporządzenia przez Radę Ministrów. Zwrot podatku za zakupiony olej napędowy dla celów

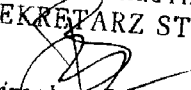
rolniczych dokonywany będzie na podstawie decyzji wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), wydanej na wniosek producenta rolnego złożony w urządzie gminy.

Wprowadzenie pomocy finansowej dla producentów rolnych w formie zwrotu części podatku akcyzowego uzasadnione jest potrzebą zwiększenia konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na unijnym rynku. Pomoc dla rolników w tej formie funkcjonuje w innych krajach członkowskich, co sprzyja rozwojowi i konkurencyjności rolnictwa tych krajów.

Z informacji przekazanych przez polskie placówki dyplomatyczne wynika, że spośród krajów należących do Unii Europejskiej, Polska znajduje się w grupie państw, gdzie nie są stosowane obniżone stawki akcyzy do paliwa rolniczego, podczas gdy np. w Belgii minimalna stawka akcyzy wynosi 21 euro, na Łotwie - 21,49 euro, w Estonii - 26,84 euro, Holandii - 46,56 euro, Irlandii - 47,36 euro, Francji - 56,60 euro, Finlandii - 70,60 euro, Hiszpanii - 84,71 euro i w Wielkiej Brytanii - 94,22 euro.

W ww. krajach stosowane są różne systemy mające na celu obniżenie stawki akcyzy do paliwa rolniczego, np. w Niemczech i Republice Czeskiej stosowany jest system polegający na zwrocie części podatku zapłaconego przy zakupie oleju napędowego na wniosek prowadzącego gospodarstwo rolne, na Słowacji natomiast funkcjonuje system stosowania preferencyjnych stawek akcyzy na paliwa napędowe używane w rolnictwie.

Konstatując Minister Finansów informuje, iż przyjmując powyższe propozycje regulacji poselskich należy mieć na uwadze toczące się równolegle prace rządowe w niniejszym zakresie.

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Mirosław Barszcz

Do wiadomości:

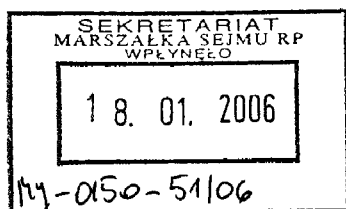
Pan Adam Lipiński  
Sekretarz Stanu  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 11 stycznia 2006 r.

Komisja Ustawodawcza  
UST 00 - 37 - 06



**Pan**  
**Marek JUREK**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

Przekazuję – przyjęte na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2006 r. – opinie Komisji Ustawodawczej w sprawach:

- poselskiego projektu ustawy o dotacji rekompensującej koszty akcyzy zawartej w cenie oleju napędowego zużywanego w gospodarstwie rolnym wraz z autopoprawką oraz
- poselskiego projektu ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej wraz z autopoprawką.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

/Wojciech Szarama/



**OPINIA nr 18**  
**Komisji Ustawodawczej**

**w sprawie poselskiego projektu ustawy**  
**o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w**  
**produkcji rolnej**

przyjęta na posiedzeniu  
w dniu 11 stycznia 2006 r.

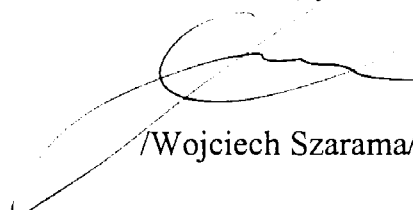
**dla Marszałka Sejmu**

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2006 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu RP, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej - poselski projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej wraz z autopoprawką.

Komisja, po przedstawieniu projektu i autopoprawki, przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania (8 – przeciw, 6 – wstrzymało się od głosowania) Komisja

- **uznała ten projekt za dopuszczalny.**

Przewodniczący Komisji

  
/Wojciech Szarama/