



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług
oraz ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków
związanych z budownictwem mieszkaniowym
(druk nr 516)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest dostosowanie przepisów ustawy o podatku od towarów i usług do postanowień prawa Unii Europejskiej. Mając na uwadze termin, jaki upłynął od dnia uchwalenia opiniowanej ustawy do dnia posiedzenia senackiej Komisji Gospodarki Narodowej, w niniejszej opinii zostaną omówione najistotniejsze zmiany dotyczące opodatkowania podatkiem od towarów i usług budownictwa mieszkaniowego.

Opiniowana ustawa pozwoli na objęcie stawką preferencyjną 7% podatku dostawy, budowy i remontu budynków mieszkalnych realizowanych w ramach budownictwa społecznego. W obowiązującym stanie prawnym w stosunku do wszelkich robót budowlano-montażowych oraz remontów i robót konserwacyjnych związanych z budownictwem mieszkaniowym i infrastrukturą towarzyszącą oraz dostawy obiektów budownictwa mieszkaniowego lub ich części, z wyłączeniem lokali użytkowych, możliwe jest stosowanie tej preferencyjnej stawki. Umożliwia to czasowa derogacja zawarta w Traktacie Akcesyjnym, która jest wiążąca do dnia 31 grudnia 2007 roku. Po tym dniu te towary i usługi powinny być objęte podstawową stawką podatku tj. 22%. Unormowania zawarte w dyrektywie Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 roku w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej umożliwiają jednak stosowanie stawki obniżonej do dostawy, budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub przebudowy budynków mieszkalnych w ramach polityki społecznej.

Zgodnie z intencją ustawodawcy stawka 7% będzie obowiązywała od dnia 1 stycznia 2008 roku. W myśl opiniowanej ustawy do budownictwa społecznego objętego preferencją podatkową będą zaliczane:

- obiekty budownictwa mieszkaniowego lub ich części, z wyłączeniem lokali użytkowych, oraz lokale mieszkalne w budynkach niemieszkalnych sklasyfikowanych w Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych w dziale 12,
- obiekty sklasyfikowane w Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych w klasie ex 1264 – wyłącznie budynki instytucji ochrony zdrowia, świadczących usługi zakwaterowania z opieką lekarską i pielęgniarstwą zwłaszcza dla ludzi starszych i niepełnosprawnych.

Do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym nie będą zaliczane:

- budynki mieszkalne jednorodzinne, których powierzchnia użytkowa przekracza 300 m²,
- lokale mieszkalne, których powierzchnia użytkowa przekracza 150 m².

Opiniowana ustawa zawiera ponadto zmiany do ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym. Jako najistotniejsze zmiany należy wymienić te, które polegają na:

- zniesieniu epizodycznego charakteru tej ustawy (miała ona dotyczyć zwrotu wydatków poniesionych do dnia 31 grudnia 2007 roku),
- wprowadzeniu 5-letnich okresów rozliczania,
- wprowadzeniu zasady składania wniosku o zwrot nie częściej niż raz w roku,
- umożliwieniu wypłaty kwoty zwrotu za pośrednictwem spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Opiniowany akt prawny powstał w oparciu o trzy projekty ustaw.

Dwa projekty (druk sejmowy nr 1507 i 1700) były przedłożeniami poselskimi i miały na celu wprowadzenie nowej definicji obiektów budownictwa mieszkaniowego. Ponadto projekty te przewidywały stosowanie obniżonej (7%) stawki podatku VAT dla projektowania, dostawy, budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub przebudowy obiektów budowlanych lub ich części, zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym. Zgodnie z tymi projektami powierzchnia użytkowa obiektów objętych społecznym programem mieszkaniowym miała nie przekraczać 240 m² (w

odniesieniu do budynków mieszkalnych jednorodzinnych) albo 150m² (w odniesieniu do lokali mieszkalnych w obiektach budownictwa mieszkaniowego).

Trzecie przedłożenie (druk sejmowy nr 1928) było projektem rządowym i miało na celu przede wszystkim dostosowanie przepisów opiniowanej ustawy do postanowień dyrektyw Unii Europejskiej. W projekcie rządowym zaproponowano, aby stawka preferencyjna odnosiła się, po spełnieniu określonych warunków, do m.in. budowy lub dostawy budynków mieszkalnych jednorodzinnych o powierzchni użytkowej nieprzekraczającej 220m², dostawy lokali mieszkalnych w budynkach wielomieszkaniowych o powierzchni użytkowej nieprzekraczającej 120m² oraz budowy lub dostawy budynków noclegowni i domów dla bezdomnych.

W toku prac legislacyjnych w sejmowej Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury wypracowano projekt ustawy będący wypadkową trzech opisanych projektów (druk sejmowy nr 2080). Na żądanie wnioskodawców Komisje przedstawiły 5 wniosków mniejszości. Trzy z nich zostały wycofane, a pozostałe nie uzyskały akceptacji Sejmu w III czytaniu. W III czytaniu Sejm przyjął ustawę w kształcie zaproponowanym przez komisję w druku nr 2080.

III. Uwagi szczegółowe.

Opiniowana ustawa zakłada czasowe, do dnia 31 grudnia 2007 roku, utrzymanie w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów upoważniających, które zostaną uchylone w dniu wejścia w życie opiniowanej ustawy. W tym kontekście należy zwrócić uwagę na art. 3, który określa wysokość kwot na rok 2007. Zarówno wysokość tych kwot jak i cele podatkowe, dla których są one przyjmowane, są powtórzeniem regulacji zawartych w rozporządzeniach. Z tego względu wydaje się, że art. 3 jest nadregulacją i jest zbędny z punktu widzenia stosowania przepisów opiniowanej ustawy.

Propozycja poprawki:

- *skreśla się art. 3.*

Agata Karwowska-Sokołowska

Główny specjalista ds. legislacji