



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych
(druk nr 270)

Na posiedzeniu w dniu 18 października 2006 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych. Celem tej ustawy jest wydłużenie okresu przewidzianego na ostateczne wdrożenie zasady, w myśl której żołnierz zawodowy powinien posiadać stopień wojskowy odpowiadający stopniowi etatowemu stanowiska, które zajmuje.

W świetle art. 31 zmienianej ustawy żołnierza zawodowego mianuje się na stopień wojskowy odpowiadający stopniowi etatowemu stanowiska służbowego, na jakie żołnierz ma być wyznaczony. Mianowanie następuje z dniem objęcia obowiązków na stanowisku służbowym. Warunkiem objęcia obowiązków na stanowisku służbowym jest mianowanie żołnierza zawodowego przez uprawniony organ wojskowy na stopień wojskowy odpowiadający stopniowi etatowemu stanowiska, na jakie ma być wyznaczony.

Mając na uwadze fakt, że w dniu wejścia w życie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (tj. w dniu 1 lipca 2004 r.) w wielu wypadkach zachodziła rozbieżność pomiędzy stopniem wojskowym posiadanym przez żołnierza zawodowego, a stopniem etatowym zajmowanego przez niego stanowiska, ustawodawca określił w przepisach przejściowych, że taki stan może trwać do dnia 31 grudnia 2006 r. Okres od dnia wejścia w życie ustawy do końca 2006 r. umożliwił ma pełne zsynchronizowanie stopni wojskowych żołnierzy zawodowych ze stopniami etatowymi stanowisk służbowych, które zajmują, na zasadach określonych w przepisach przejściowych.

Brak tożsamości posiadanego przez żołnierza zawodowego stopnia wojskowego i stopnia etatowego zajmowanego przez niego stanowiska w terminie do końca 2006 r., skutkować będzie zwolnieniem takiego żołnierza, z mocy prawa, z zawodowej służby wojskowej z dniem 1 stycznia 2007 r., albo też koniecznością występowania przez niego począwszy od 1 stycznia 2007 r. w czasie wykonywania obowiązków służbowych w oznaczeniu stopnia wojskowego odpowiadającego stopniowi etatowemu zajmowanego stanowiska (za zgodą żołnierza, gdy posiada on stopień wojskowy wyższy aniżeli stopień etatowy stanowiska, które zajmuje).

Ustawodawca chcąc uniknąć sytuacji, w której z dniem 1 stycznia 2007 r., w związku z upływem okresów przejściowych przewidzianych ustawą, kadra zawodowa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej zostałaby znacznie uszczuplona oraz mając na względzie, że proces dochodzenia do stanu tożsamości stopni wojskowych i etatowych żołnierzy zawodowych nie jest możliwy do zrealizowania w pierwotnie założonym terminie, proponuje wydłużyć stosowne okresy przejściowe.

Zgodnie z uchwaloną przez Sejm ustawą wydłużono i zróżnicowano - w zależności od tego czy dotyczą oficerów, czy podoficerów – wyżej omówione okresy przejściowe. W świetle uchwalonych zmian ostateczny termin zsynchronizowania stopnia wojskowego żołnierza zawodowego oraz stopnia etatowego stanowiska służbowego, które zajmuje, wyznaczono w przypadku oficerów na dzień 31 grudnia 2007 r, a w przypadku podoficerów na dzień 31 grudnia 2010 r. Ustawa nowelizująca wydłużyła również do dnia 31 grudnia 2010 r. okres, w którym żołnierz zawodowy pełniący zawodową służbę wojskową w dniu 1 lipca 2004 r., którego stanowisko służbowe zostało zaszeregowane do stanowiska służbowego w korpusie szeregowych zawodowych, może pełnić służbę, po złożeniu pisemnej zgody, na zmienionym stanowisku. Konsekwencją wydłużenia okresów przejściowych są zmiany w przepisach określających skutki braku tożsamości stopnia wojskowego i etatowego po upływie tych okresów.

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych. Niemniej, rozumiejąc intencję ustawodawcy, należy zwrócić uwagę, że nowelizowanie przepisów przejściowych może być negatywnie oceniane z punktu widzenia spójności, stabilności i funkcjonalności systemu prawa. Dlatego też należy mieć na względzie, że dla oceny jakości prawa istotne jest, aby uchwalane przepisy, w tym również przejściowe, oparte były na rzetelnej i spójnej wiedzy o dziedzinie spraw, która ma być normowana.

Opinię sporządził

Jakub Zabielski