



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI KADENCJA**

Warszawa, dnia 12 grudnia 2006 r.

Do druku nr 294

**URZĄD KOMITETU
INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**
WICEPRZEWODNICZĄCY KOMITETU
EUROPEJSKIEGO RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ STANU
Ewa OŚNIECKA-TAMECKA

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do Komunikatu Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów przekazanego 15 listopada 2006 r. w związku z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2006 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz.U. z 2004 r. Nr 52, poz. 515 ze zm.) oraz w świetle planowanej na 13-14 grudnia 2006 r. dyskusji na forum Senatu, przekazuję projekt stanowiska Rządu do ww. Komunikatu.

Z wyrazami szacunku

(-) wz. Tadeusz Kozek



STANOWISKO RZĄDU

I. METRYKA DOKUMENTU

Tytuł
COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS: Commission Legislative and Work Programme 2007

Data przekazania dokumentu przez Sekretariat Generalny Rady UE	Data przyjęcia stanowiska przez Komitet Europejski Rady Ministrów
7 listopada 2006 r.	8 grudnia 2006 r.

Sygnatury			
Komisja Europejska	COM(2006) 629	Rada UE	14919/06

Instytucja wiodąca
Urząd Komitetu Integracji Europejskiej

II. CEL DOKUMENTU

Celem *Programu Legislacyjnego i Programu Prac Komisji Europejskiej na 2007 rok* jest prezentacja zamierzeń Komisji Europejskiej w zakresie działalności legislacyjnej oraz pozalegisłacyjnej w 2007 roku.

W 2004 r. obecna Komisja Europejska określiła cztery kluczowe cele strategiczne do 2010 r.: dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo oraz Europa jako partner dla świata. W ocenie Komisji cele te nie straciły na znaczeniu i przedstawiony *Program* potwierdza, iż stanowią one będą sedno prac Komisji w 2007 r.

W *Programie Legislacyjnym i Programie Prac Komisji Europejskiej na 2007 rok* określono, co Komisja uczyni, aby w 2007 r. realizować strategiczne cele:

- W odniesieniu do *dobrobytu* Komisja Europejska będzie kontynuować promocję modernizacji europejskiej gospodarki poprzez odnowioną Strategię Lizbońską na rzecz wzrostu i zatrudnienia i zdynamizowanie rynku wewnętrznego. Utworzone zostaną europejskie ramy migracji ekonomicznej. Komisja podejmować będzie inicjatywy promujące zewnętrzne aspekty konkurencyjności, skupi się również na kwestiach energii i nowej polityki morskiej.
- *Solidarność*, ochrona środowiska, zrównoważone zarządzanie i wykorzystywanie zasobów naturalnych, zdrowie i dobrobyt obywateli są ściśle powiązane ze wzrostem i zatrudnieniem. Rok 2007 będzie „Europejskim rokiem równych szans”. Komisja Europejska dokona przeglądu warunków socjalnych, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień dotyczących dostępu i równości szans w kontekście budowy nowego konsensusu wokół wyzwań socjalnych stojących przed Europą. Uaktualnienie polityk w odpowiedzi na potrzeby europejskiego społeczeństwa będzie kluczowe dla zwiększenia efektywności działań w ramach solidarności. Kontynuowane będą również prace w zakresie polityki klimatycznej w perspektywie poszerzenia współpracy międzynarodowej i zwiększenia redukcji krajowych.
- Działanie na poziomie europejskim jest niezbędne w celu osiągnięcia wysokiego poziomu *bezpieczeństwa*, sprawiedliwości i ochrony obywateli przed czynnikami ryzyka środowiskowego, chorobami zakaźnymi, klęskami żywiołowymi oraz atakami terrorystycznymi. Kontynuowane będą prace zespołów śledczych walczących z przestępczością i przemocą. Kontrola granic będzie podstawowym działaniem w 2007 r. łącznie z poszerzeniem obszaru Schengen.
- W *stosunkach zewnętrznych* głos Unii musi dalej liczyć się w świecie, aby urzeczywistnić cele takie jak zrównoważony rozwój, globalne środowisko, pokój, dobre sąsiedztwo, współpraca i zewnętrzna konkurencyjność. Konieczna jest poprawa spójności i koordynacji pracy Komisji, innych europejskich instytucji i państw członkowskich. Jednocześnie wspólnotowe polityki zewnętrzne i zewnętrzne aspekty polityk wewnętrznych muszą zostać lepiej skoordynowane.

W ramach każdego z czterech strategicznych obszarów, Komisja wskazała kluczowe jej zdaniem zagadnienia, a z kolei wewnątrz nich – szczegółowe działania do podjęcia lub problemy do rozwiązania.

W swoim *Programie Pracy na 2007 r.* Komisja Europejska przedstawia także plany, jakie zamierza zrealizować w ramach Nowej Perspektywy Finansowej. W zakresie prac

legislacyjnych Komisja podkreśla znaczenie procedur komitologicznych dla sprawności całego procesu stanowienia prawa.

Ponadto integralną częścią *Programu* jest lista inicjatyw legislacyjnych oraz pozalegisacyjnych, jakie Komisja zamierza podjąć w 2007 roku.

III. DOKUMENTY POWIĄZANE

Program Strategiczny Komisji Europejskiej – *STRATEGIC OBJECTIVES 2005 – 2009 : Europe 2010: A Partnership for European Renewal - Prosperity, Solidarity and Security - Communication from the President in agreement with Vice-President Wallström*, COM(2005) 12 z 26 stycznia 2005 r.

Program Pracy Komisji Europejskiej na 2006 r. – *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Unlocking Europe's full potential*, COM (2005) 531, z 25 października 2005 r.

Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Roczna strategia polityczna na 2007 r.- umacnianie zaufania poprzez działanie, COM (2006) 122 z 14 marca 2006 r.

IV. STANOWISKO RZĄDU

Rząd popiera działania zawarte w *Programie Legislacyjnym i Programie Pracy Komisji Europejskiej na 2007 rok*, które mają za zadanie osiągnięcie przyjętych celów strategicznych, w zakresie: dobrobytu, solidarności, bezpieczeństwa i wzmocnienia pozycji Europy w świecie.

Odnosząc się do najważniejszych projektów przewidzianych na 2007 r. należy wskazać na następujące wstępne stanowisko Rządu.

Modernizacja gospodarki europejskiej

- Kontynuowanie reform w ramach strategii lizbońskiej ze wspólnotowymi działaniami uzupełniającymi krajowe, regionalne i lokalne inicjatywy. Raport 2007 na temat postępów we wdrażaniu strategii lizbońskiej oraz konsensus w sprawie innowacyjności osiągnięty na szczycie w Lahti będą podstawą do kontynuowania zagadnienia w 2007 r.

Polska popiera działania zmierzające do wspierania rozwoju innowacyjności, jednakże z zastrzeżeniem, iż w tym przypadku powinny być uwzględnione różnice w rozwoju poszczególnych państw członkowskich. Nie należy poprzez działania wspólnotowe zwiększać dystansu w poziomie innowacyjności państw UE-25, natomiast zwiększać konkurencyjność całej Unii na rynkach światowych. W tym kontekście Polska wspiera zwłaszcza działania podejmowane na rzecz stworzenia sprawnie funkcjonującego Europejskiego Instytutu Technologicznego we Wrocławiu.

- Globalizacja, rozszerzenie i postęp technologiczny stanowią nowe wyzwania i szanse dla rynku wewnętrznego. Dokonany przez Komisję Europejską przegląd rynku wewnętrznego wyznaczy pole do działania na przyszłą dekadę.

W kontekście tworzenia sprawnie działającego rynku Polska popiera działania KE zmierzające do efektywnego wdrożenia czterech swobód, a zwłaszcza dotyczących efektywnego funkcjonowania swobody świadczenia usług (zapowiadane przygotowanie przez Komisję dokumentów dotyczących usług interesu ogólnego, w tym usług społecznych i zdrowotnych) oraz swobody przepływu osób. Na szczególną uwagę Polski zasługują działania zmierzające do nowelizacji regulacji dotyczących rynku komunikacji elektronicznej. Polska jest zdania, iż Wspólnota powinna sprzyjać tworzeniu silnego, innowacyjnego rynku komunikacyjnego, jednocześnie uwzględniając różnice w jego rozwoju w poszczególnych państwach członkowskich i dążąc do uproszczenia prawa wspólnotowego w tym zakresie (zgodnie z zasadami *better regulation*), przy zachowaniu np. zasady neutralności technologicznej

- Szczególna uwaga zostanie zwrócona na przemysł i rynek obronny, gdzie wymogi bezpieczeństwa nie pozwalają na zachowanie warunków konkurencji rynku wewnętrznego.

Polska podziela pogląd, że obecna sytuacja na europejskim rynku uzbrojenia wymaga podjęcia działań na szczeblu wspólnotowym, w celu przezwyciężenia jego fragmentacji i podniesienia konkurencyjności. Biorąc pod uwagę specyfikę rynku obronnego, działania podejmowane z inicjatywy Komisji Europejskiej powinny mieć charakter ewolucyjny i powinny być wprowadzane stopniowo. Uwzględniając, że jednym z celów podejmowanych inicjatyw jest zwiększenie konkurencyjności na rynku obronnym, trzeba zapewnić takie rozwiązania prawne i organizacyjne, aby mechanizmy oceny konkurencyjności podmiotów na rynku obronnym stwarzały warunki uczciwej konkurencji i uwzględniały m.in. wielkość pomocy państwa w fazie prac badawczo – rozwojowych

nad produktem, który jest przedmiotem przetargu. W celu zrównania konkurencyjności ofert o różnych poziomach wsparcia ze strony państwa, powinno być możliwe korzystanie z mechanizmów kompensacyjnych, pozwalających na zrównoważenie braku wpływów do budżetu wynikających z produkcji na własnym terytorium. Inicjatywy podejmowane na szczeblu wspólnotowym powinny uwzględniać promowanie programów wielonarodowych oraz tworzenie więzi kooperacyjnych postrzeganych jako instrumenty tworzenia europejskiego rynku obronnego i silnych więzi między podmiotami europejskiego przemysłu obronnego.

- Reforma rynków rolnych będzie kontynuowana, Komisja przedstawi propozycję reformy rynku wina.

Polska będzie szczególnie zwracać uwagę na konieczność uproszczenia systemu zarządzania wspólnotowym rynkiem wina oraz na działania zmierzające do zwiększenia konkurencyjności sektora wina na rynku światowym. Ponadto, Polska będzie zainteresowana uzyskaniem dostępu do środków wspierających rozwój obszarów wiejskich w regionach, w których produkcja wina od niedawna związana jest z promocją i dywersyfikacją kierunków prowadzonej działalności rolniczej.

Polska oczekuje również, iż w ramach Planu Prac Komisji Europejskiej na rok 2007 jako priorytetowy potraktowany zostanie projekt reformy wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw. W ramach rewizji tego sektora Polska będzie postulować objęcie wsparciem bezpośrednim gruntów poddanych pod uprawę owoców miękkich na wzór dotychczasowych rozwiązań w reformach sektorowych wspólnej polityki rolnej. Produkcja owoców miękkich w nowych państwach członkowskich jest komplementarna w stosunku do pozostałych kierunków produkcji we Wspólnocie, w związku z czym powinna podlegać ochronie na analogicznych zasadach, jak to ma miejsce w przypadku owoców cytrusowych, bananów itp.

- Europejska Polityka Kosmiczna zapewni podstawy dla użytkowników i przedsiębiorców technologii kosmicznych.

Polska popiera działania zmierzające do opracowania spójnej i wszechstronnej Europejskiej Polityki Kosmicznej obejmującej europejski program kosmiczny, gdyż stworzy to dla Polski okazję do znacznego poszerzenia korzyści wynikających z wykorzystania technik satelitarnych. Polityka kosmiczna będzie również istotnym instrumentem promocji innowacyjności w gospodarce, w szczególności poprzez rozwój i transfer technologii. Dla pełnego wykorzystania możliwości płynących z utworzenia

Europejskiej Polityki Kosmicznej niezbędne jest pilne uzyskanie przez Polskę statusu „European Cooperating State” w stosunkach z Europejską Agencją Kosmiczną (ESA), której Polska nie jest członkiem oraz wypracowanie efektywnego mechanizmu umożliwiającego ubieganie się podmiotów (w tym zwłaszcza przemysłu) z państw nie będących członkami ESA o kontrakty współfinansowane przez UE. Mechanizm ten winien stwarzać równe szanse konkurencyjne nie tylko formalnie, ale również praktycznie, pomimo braku w początkowym okresie doświadczenia i powiązań kooperacyjnych.

- Zakończone zostaną konsultacje ws. Zielonej Księgi dotyczącej przyszłości polityki morskiej, na ich podstawie Komisja przedstawi propozycje działań krótkoterminowych.

Polska oczekuje, iż wdrożenie wspólnych działań w odniesieniu do gospodarki morskiej na szczeblu wspólnotowym przyczyni się do poprawy konkurencyjności UE w zakresie powiązanych ze sobą sektorów gospodarki morskiej, przy jednoczesnym wzmocnieniu ochrony środowiska morskiego.

- W 2007 r. Słowenia dołączy do strefy euro. Kontynuowana będzie ocena gotowości innych państw w perspektywie ich przyłączenia w roku 2008.

Polska popiera przystąpienie Słowenii do strefy euro z dniem 1 stycznia 2007 r. oraz kontynuowanie oceny gotowości innych państw. Rząd RP nie określił planowanej daty wprowadzenia euro w Polsce (tzw. *target date*). Jest to zgodne z ogólnym podejściem zakładającym, że ogłoszenie daty przystąpienia Polski do strefy euro powinno nastąpić w momencie osiągnięcia pewności w zakresie wypełnienia kryteriów konwergencji.

- Komisja przedstawi Komunikat w sprawie stawek podatku VAT innych niż stawki standardowe, w którym znajdzie się m.in. omówienie konieczności i/lub możliwości przygotowania nowych wniosków w zakresie niższych stawek VAT.

Dla Polski priorytetem będzie przedłużenie przyznanych derogacji w zakresie stosowania obniżonych stawek VAT.

Odpowiedź na wyzwania społeczeństwa europejskiego

- Aspiracją obywateli Europy, szczególnie młodych, jest przełamanie barier w dążeniu do równych szans na rynku pracy. Podejście „flexicurity” stanowić ma próbę pogodzenia elastyczności rynku pracy, rozwoju umiejętności i ochrony socjalnej.

Dla Polski priorytetem są działania prowadzące do zwalczania bezrobocia i kreowania nowych miejsc pracy, co ma zostać osiągnięte m.in. poprzez popularyzację elastyczności zatrudniania.

Jednocześnie, Polska przywiązuje bardzo dużą wagę do tego, aby promowaniu elastyczności rynku pracy towarzyszyła także troska o bezpieczeństwo socjalne. Polska zdaje sobie sprawę, że elastyczność zatrudnienia jest ciągle postrzegana przez społeczeństwo jako zagrażająca bezpieczeństwu zatrudnienia. Dlatego Polska uważa, że uelastycznianie organizacji pracy powinno być połączone z budowaniem przyjaznego środowiska pracy.

- Komisja Europejska przedstawi przegląd swojej Agendy Socjalnej z oceną osiągnięć w zakresie tworzenia lepszych miejsc pracy i oferowania równości szans.

Polska popiera działania Komisji zmierzające do dokonania i przedstawienia przeglądu Agendy Socjalnej z oceną osiągnięć w zakresie tworzenia lepszych miejsc pracy i oferowania równości szans. W szczególności interesują nas ewentualne wnioski dotyczące konieczności przeformułowania priorytetów w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych.

Lepsze zarządzanie strumieniami migracji

- Struktura demograficzna Europy narzuca konieczność korzystania z pracy imigrantów. Europejski reżim zaofერuje im bezpieczny status prawny, dla pracowników wysoko wykwalifikowanych przewiduje się stworzenia system na wzór „zielonej karty”.

Polska popiera propozycje KE. Uważamy, że tematyka migracji zarobkowych i ich uwarunkowań prawnych powinna być poddana pogłębionej analizie. Równocześnie zwracamy uwagę, że priorytetowe znaczenie powinno mieć zapewnienie zatrudnienia większej liczbie obywateli UE oraz imigrantów już przebywających legalnie w państwach członkowskich. Stąd też należy przede wszystkim dążyć do eliminacji barier swobodnego przepływu pracowników, w szczególności ograniczeń dostępu do rynku pracy stosowanych wobec obywateli UE.

W odniesieniu do kwestii rozwiązań na poziomie wspólnotowym dotyczących statusu prawnego imigrantów zarobkowych z państw trzecich, w szczególności zasad

dopuszczenia ich do wykonywania pracy, Polska wyraża opinię, że uprawnienie to powinno na obecnym etapie pozostać zasadniczo w kompetencji państw członkowskich. Zauważamy jednak, że pożądane jest przeprowadzenie analizy funkcjonowania rynków pracy i systemów dopuszczenia do nich cudzoziemców w obliczu wzrastającej współzależności pomiędzy krajowymi rynkami i likwidacji barier w zakresie przepływu osób pomiędzy państwami członkowskimi.

Odnosząc się do kwestii wprowadzenia dla cudzoziemców reprezentujących wysokie lub unikalne kwalifikacje systemu wzorowanego na tzw. „zielonej karcie” Polska popiera propozycję KE i oczekuje projektów szczegółowych rozwiązań w tej sprawie.

- Przygotowana zostanie propozycja w sprawie minimalnych sankcji dla pracodawców zatrudniających nielegalnych pracowników z krajów trzecich.

Polska odnosi się do tej propozycji z dużą ostrożnością. Jesteśmy przekonani o konieczności zwalczania nielegalnego zatrudnienia, zwracamy jednak uwagę, iż obecnie państwa członkowskie dysponują szerokim zakresem możliwych sankcji w stosunku do podmiotów łamiących prawo w tym obszarze. Rozwiązania te uwzględniają funkcjonujący system kontroli oraz działające w każdym z państw instytucje. Wątpliwości może budzić propozycja połączenia istniejących rozwiązań z określeniem minimalnej sankcji. Ponadto, ze względu na zróżnicowanie ekonomiczne i gospodarcze sankcje minimalne mogą mieć zróżnicowaną siłę oddziaływania w różnych państwach lub regionach.

Bezpieczna, konkurencyjna i zrównoważona energia

- Po długim okresie względnej stabilności bezpieczeństwo oraz dostępność do źródeł energii nie może być dłużej uznawane za pewne. Ta nowa sytuacja w połączeniu z koniecznością zmierzenia się ze zmianami klimatycznymi wymaga wypracowania nowego podejścia do użytkowania i produkcji energii.

Polska popiera opinię Komisji na temat zmniejszenia się bezpieczeństwa energetycznego oraz stabilności dostaw źródeł energii. W konsekwencji Polska dostrzega pilną potrzebę wypracowania nowego modelu produkcji i konsumpcji energii. Istotne jest zapewnienie wsparcia rozwoju odnawialnych źródeł energii, efektywności energetycznej oraz działań zmierzających do komercyjnego wykorzystania czystych technologii spalania węgla, jak

również wychwytywania i sekwestracji CO₂. Ważne jest również powiązanie celów polityki energetycznej UE z innymi politykami Wspólnoty, w szczególności z polityką zewnętrzną. Unia Europejska powinna podkreślać i promować na arenie międzynarodowej korzyści płynące ze wspólnotowej polityki w zakresie efektywności energetycznej, wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz czystych technologii węgla dla zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, poprawy stanu środowiska, a także rozwoju gospodarczego. UE powinna zachęcać do współpracy kluczowe, światowe ośrodki badawcze i naukowe, aby doprowadzać do jak najszybszego osiągnięcia konkretnych rezultatów i zastosowań praktycznych w dziedzinie nowoczesnych technologii dla energetyki odnawialnej i efektywności energetycznej.

Polska pragnie również wskazać na istnienie potrzeby ponownej oceny wkładu energetyki jądrowej w zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego UE i pozytywnej roli, jaką pełni wytwarzanie energii w źródłach jądrowych dla ochrony środowiska, w tym ograniczania emisji gazów cieplarnianych.

- Komisja Europejska przedstawi pierwszy „*Strategic Energy Review*”, który posłuży pracom Rady nad planem działania w celu rozwoju wspólnotowej polityki energetycznej. Równolegle wydana zostanie Zielona Księga ws. propozycji wspólnotowej polityki odnośnie zmian klimatycznych. Rezultatem tych inicjatyw będzie jasna wizja tego, co powinno zostać zrobione w Europie w celu zapewnienia energii w długiej perspektywie oraz zwiększenia świadomości w zakresie klimatu.

Polska oczekuje z zainteresowaniem na publikację Strategicznego Przeglądu Energetycznego i wierzy, iż dokument ten będzie stanowił ważny etap w pracach nad polityką energetyczną UE obejmującą trzy główne cele: zrównoważony rozwój, konkurencyjność i bezpieczeństwo dostaw. Polska pragnie wskazać, że trzy filary polityki energetycznej określone w Zielonej Księdze postrzega nierozzerwalnie, niemniej wyszczególnia bezpieczeństwo dostaw jako podstawę, bez której nie będzie możliwe osiągnięcie pozostałych filarów (tj. zrównoważonego rozwoju i konkurencyjności). Niezbędne jest zatem kontynuowanie działań służących zapewnieniu rzeczywistej dywersyfikacji źródeł i dróg dostaw surowców energetycznych do państw członkowskich oraz kontynuowanie działań zmierzających do stworzenia europejskiej polityki współpracy energetycznej z głównymi dostawcami, zwłaszcza Federacją Rosyjską oraz krajami szerokiego bliskiego wschodu.

W kontekście polityki energetycznej Komisja zamierza przedstawić zarówno działania ze strony państw UE jak również perspektywy współpracy międzynarodowej w zakresie polityki klimatycznej po roku 2012. W odniesieniu do aspektu podziału zobowiązań redukcyjnych w ramach UE, Polska może zgodzić się na zintegrowane podejście do redukcji emisji (wspólną alokację) ale pod warunkiem zróżnicowanego traktowania państw członkowskich (tak jak to miało miejsce przy ustalaniu zobowiązań państw UE na lata 2008-2012). Ustalenie dla Polski oraz nowych państw członkowskich jednego (identycznego) celu redukcji emisji w ramach UE oznaczałoby de facto zaostrzenie wymagań i nałożenie dodatkowego limitu na te kraje.

Europa lepszym miejscem do życia

- Europejska polityka publiczna musi sprostać wymaganiom nowoczesnego społeczeństwa. W centrum potrzeb ludności znajdują się: zdrowie, wysoka jakość środowiska i usługi, na których można polegać. Biała Księga na temat zdrowia publicznego określi jakie działania na poziomie europejskim mogą być podjęte, aby zmierzyć się z pandemiemi, bezpieczeństwem żywnościowym, promocją zdrowia. Przygotowana zostanie europejska strategia w zakresie usług społecznych interesu ogólnego, Komisja rozważy również jaki Unia może mieć wkład w polepszanie transportu miejskiego.

Polska popiera działania zmierzające do zwiększenia przejrzystości w zakresie przepisów dotyczących usług interesu ogólnego, ujednoczenia regulacji i działań na poziomie wspólnotowym zwłaszcza w zakresie usług interesu ogólnego o charakterze ekonomicznym, które wykreślone zostały z zakresu dyrektywy o usługach na rynku wewnętrznym UE.

Polska podkreśla też priorytetowe znaczenie Białej Księgi na temat zdrowia publicznego, jako dokumentu o horyzontalnym charakterze odnoszącego się do całości kwestii zdrowotnych.

- Polska zgadza się z opinią, że kluczowe znaczenie ma dla Europejczyków bezpieczeństwo. Polska popiera środki zwalczania terroryzmu, skoncentrowane na zwalczaniu propagandy terrorystycznej i ograniczeniu przepływu środków wybuchowych oraz działania KE skierowane na zwalczanie przestępstw w Internecie.

Europa jako partner dla świata

- Akcesja Bułgarii i Rumunii.

Polska wyraża zadowolenie z postępów dokonanych przez oba państwa podczas przygotowań do akcesji. Polska popiera decyzję o rozszerzeniu Unii Europejskiej o Bułgarię i Rumunię w dniu 1 stycznia 2007 r. Jednocześnie Polska oczekuje, iż oba państwa będą kontynuować działania dostosowawcze i reformy strukturalne zgodnie z rekomendacjami Komisji Europejskiej.

- Europa jest obecnie największym partnerem handlowym świata, którego rynki oferują ogromny wybór i możliwości. Odnowiona strategia dostępu do rynku pomoże pokonać bariery w kontaktach handlowych i stworzyć nowe drogi dla handlu i inwestycji uwzględniając konkurencyjność oraz kwestie społeczne i środowiskowe. Polska popiera te działania KE.

- Jednym z głównych celów dla Komisji Europejskiej będzie pokonanie przeszkód w osiągnięciu zgody w ramach Rundy Doha.

Polska podkreślać będzie przy tym konieczność utrzymania preferencji wspólnotowej dla działalności rolniczej prowadzonej w obrębie jednolitego rynku. Kontynuowanie negocjacji w obszarze dostępu do rynku rolnego powinno być obwarowane w sposób warunkowy realnymi korzyściami w pozostałych filarach negocjacji, które mogłyby generować nadwyżki transferowalne na obszary wiejskie.

- Do końca 2007 r. zakończone zostaną negocjacje w sprawie partnerskich umów współpracy z państwami ACP. Polska popiera dążenia Komisji Europejskiej w tym zakresie.
- Szczególna uwaga zostanie położona na wzmocnienie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz negocjacje umów stowarzyszeniowych z partnerami z Azji i Ameryki Łacińskiej, oraz negocjacje z partnerami strategicznymi takimi jak Rosja, Chiny i Ukraina. Kontynuowane będzie wdrażanie Europejskiej Strategii Bezpieczeństwa i wysiłki na rzecz stabilizacji w rejonie środkowego wschodu i południowej Azji, oraz zacieśnienia stosunków transatlantyckich.

Polska z zadowoleniem wita umieszczenie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa wśród strategicznych inicjatyw UE oraz plany wzmocnienia zaangażowania Unii Europejskiej na rzecz stabilizacji w rejonie środkowego wschodu i południowej Azji, oraz zacieśnienia

stosunków transatlantyckich. Jednocześnie uważamy, że przy okazji Komunikatu KE w sprawie EPS należałoby nadać priorytetowe znaczenie dyskusji nt. Wymiaru Wschodniego Europejskiej Polityki Sąsiedztwa. Polska wyraża również zadowolenie z umieszczenia Ukrainy wśród partnerów strategicznych UE.

- Prawo obywateli UE do otrzymania pomocy dyplomatycznej i konsularnej w razie potrzeby powinno być jasno zdefiniowane. Polska popiera działania KE w tym zakresie.

Szczegółowe stanowiska dotyczące powyższych projektów oraz pozostałych propozycji zawartych w załączniku zostaną przez Rząd przyjęte po przedstawieniu przez Komisję w ramach obowiązujących procedur.

V. UZASADNIENIE STANOWISKA RZĄDU

Konsekwencje gospodarcze, budżetowe, społeczne oraz legislacyjne propozycji Komisji Europejskiej będą mogły zostać określone dopiero w odniesieniu do poszczególnych inicjatyw po ich przedstawieniu przez Komisję Europejską w ramach stanowisk Rządu przygotowywanych przez właściwe instytucje.

VI. STANOWISKO PARTNERÓW SPOŁECZNYCH

Konieczne jest przeprowadzenie przez właściwe ministerstwa i urzędy centralne konsultacji społecznych w odniesieniu do poszczególnych propozycji legislacyjnych i pozalegisacyjnych, które zostały uwzględnione w *Programie Legislacyjny i Programie Prac Komisji Europejskiej na 2007 rok*.

Programie Legislacyjny i Programie Prac Komisji Europejskiej na 2007 rok został przekazany do Sejmu i Senatu zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz.U. nr 52, poz. 515 ze zmianami).

VII. WNIOSKI

Program Legislacyjny i Program Prac Komisji Europejskiej na 2007 rok jest autonomicznym dokumentem Komisji, jednakże poszczególne inicjatywy, jakie Komisja przedstawi w 2007 r., będą wymagać stanowiska Polski. W związku z tym, w celu zapewnienia większego wpływu Polski na decyzje podejmowane w Unii Europejskiej oraz kształt propozycji KE, konieczne

jest zapewnienie udziału przedstawicieli Polski na jak najwcześniejszym etapie kształtowania decyzji.

W odniesieniu do propozycji legislacyjnych i pozalegisacyjnych na etapie ich przygotowywania przez KE instytucje wiodące – zgodnie z dotychczasową praktyką – powinny podejmować następujące działania:

- pozyskanie informacji na temat spodziewanej zawartości propozycji KE;
- określenie wstępnej strategii ministerstwa wiodącego w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji KE;
- wstępne rozeznanie stanowiska partnerów społecznych i gospodarczych w odniesieniu do problemu, który ma zostać poruszony w propozycji;
- pozyskanie informacji na temat wstępnych stanowisk państw członkowskich odnośnie do spodziewanej propozycji KE;
- przekazanie sugestii Polski do odpowiedniej Dyrekcji Generalnej KE odnośnie do priorytetów, jakie w tym zakresie Polska uznaje za możliwe i wskazane do uregulowania na poziomie wspólnotowym;
- aktywny udział w pracach komitetów i grup eksperckich Komisji Europejskiej, podczas których omawiane są projekty propozycji KE.