



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**Zapis stenograficzny**  
**(392)**

45. posiedzenie  
Komisji Obrony Narodowej  
i Bezpieczeństwa Publicznego  
w dniu 6 sierpnia 2002 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową.

*(Początek posiedzenia o godzinie 9 minut 38)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Wiesław Pietrzak)*

**Przewodniczący Wiesław Pietrzak:**

Otwieram posiedzenie Komisji Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Publicznego. Serdecznie witam panią senator i panów senatorów oraz zaproszonych gości.

Witam wiceministra w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, pana Zenona Kosiniaka-Kamysza.

Witam przedstawiciela Biura Bezpieczeństwa Narodowego, pana Zbigniewa Żmudę.

Witam pana dyrektora Zbigniewa Wronę z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Witam pana Marcina Własnowolskiego, dyrektora Biura Prawnego Straży Granicznej, i panią Agatę Karwowską-Sokołowską, reprezentującą Biuro Legislacyjne Senatu.

Witam szanownych państwa.

Przystępujemy do realizacji porządku obrad dzisiejszego posiedzenia, który obejmuje rozpatrzenie uchwalonej przez Sejm 24 lipca 2002 r. ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową. Druki sejmowe nr 529 i 650 i druk senacki nr 183.

Do reprezentowania rządu są upoważnione dwa resorty: Ministerstwo Spraw Zagranicznych, które, nie wiem dlaczego, nie jest reprezentowane na dzisiejszym posiedzeniu, oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mają państwo senatorowie pisemną opinię naszego Biura Legislacyjnego na temat rozpatrywanej przez nas ustawy. Jeżeli będzie trzeba, to pani Agata przedstawi tę opinię, a na tym etapie może pan minister lub ktoś upoważniony przez pana, Panie Ministrze, zaprezentuje główne założenia tej ustawy.

W moim przekonaniu ustawa nie budzi żadnych zastrzeżeń, a umowy ratyfikacyjnej i tak się nie zmieni ani na posiedzeniu Senatu, ani nawet w tak ważnej komisji.

Proszę uprzejmie, Panie Ministrze.

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  
Zenon Kosiniak-Kamysz:**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Umowa ta, podobnie jak umowy tego typu zawierane wcześniej z Republiką Federalną Niemiec i z Republiką Litewską, reguluje zasady współpracy przy dokony-

---

waniu kontroli granicznej, celnej, weterynaryjnej, sanitarnej i fitosanitarnej osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową oraz innych rodzajów kontroli określonych prawem państw umawiających się stron.

Postanowienia tej umowy porządkują sprawy związane ze współpracą przy wspólnym dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu. Zakłada się, że wejście umowy w życie powinno wpłynąć pozytywnie – przede wszystkim poprzez usprawnienie pracy organów wykonujących kontrolę osób, towarów i środków transportu – na rozwój stosunków społecznych i gospodarczych między Rzeczpospolitą Polską i Ukrainą.

Można powiedzieć, że wspólne kontrole sprawdziły się na wielu granicach – nie tylko jeżeli chodzi o polskie doświadczenia – na przykład na granicy Rzeczypospolitej z Republiką Federalną Niemiec. Tam gdzie odprawy graniczne są przeprowadzane wspólnie, oszczędza się czas i powoduje zmniejszenie kolejek.

Na wschodzie dochodzi dodatkowy aspekt sprawy, związany z podejrzeniami o korupcję po jednej czy drugiej stronie granicy. Wspólna odprawa przeciwdziała występowaniu tego zjawiska. Wydaje się więc, że ratyfikacja umowy jest pożądana zarówno ze względu na aspekty gospodarcze, jak i te, o których wspomniałem na końcu. Dziękuję, tyle z mojej strony.

**Przewodniczący Wiesław Pietrzak:**

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z zaproszonych gości chciałby zabrać głos?

BBN?

*(Główny Specjalista do spraw Ochrony Granicy Państwowej w Biurze Bezpieczeństwa Narodowego Zbigniew Żmuda: Nie, dziękuję.)*

Biuro Legislacyjne?

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu**

**Agata Karwowska-Sokołowska:**

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Właściwie mogę tylko powtórzyć konkluzję zawartą w przygotowanej przez Biuro Legislacyjne opinii, że ustawa ratyfikacyjna nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Wiesław Pietrzak:**

Proszę o pytania, wypowiedzi, wnioski państwa senatorów.

Ustaw zezwalających na ratyfikację umów międzynarodowych mieliśmy sporo. Jak pan minister zaznaczył, były już takie umowy z sąsiadami, mam więc pytanie: kiedy będzie taka lub podobna umowa z Rosją, z Obwodem Kaliningradzkim? Czy kroi się coś takiego?

**Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji**

**Zenon Kosiniak-Kamysz:**

Panie Przewodniczący, Wysoka Komisjo, na razie nie jest to planowane. Negocjacje z partnerem – Obwodem Kaliningradzkim czy z Republiką Rosyjską – są trud-

niejsze nie tylko w tej materii, ale generalnie jeżeli chodzi o współpracę transgraniczną, jeżeli chodzi o współpracę celną służb granicznych jest to bardziej skomplikowana materia. Nie mamy umowy o readmisji, która by bardzo stroną polską interesowała, nie ma też w tej chwili chęci ze strony partnera rosyjskiego do negocjacji tak ważnych spraw jak wysokość opłat wizowych. Wiadomo, że 1 lipca 2003 r. Polska wprowadzi wizy między innymi dla obywateli rosyjskich, w tym dla mieszkańców Kaliningardu. Nasza propozycja to wizy jak najtańsze, a tymczasem wiza rosyjska jest ośmiokrotnie droższa od wizy polskiej. W tym zakresie również nie mamy na razie dobrych informacji.

**Przewodniczący Wiesław Pietrzak:**

Jasne. To znaczy moje województwo będzie dalej w takiej samej sytuacji. Zapytałem o to dlatego, że mieszkam na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, w którym przejścia graniczne są zapełnione i wiele spraw nadal jest nieuregulowanych, a warto by je uregulować. Zdaję sobie jednak sprawę z tego, że te negocjacje są trudne.

Szanowni Państwo, ponieważ nie ma pytań ani wniosków, składałem wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Czy są inne wnioski? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za? (5)

Dziękuję serdecznie. Ustawa została poparta jednomyślnie.

Ponieważ ostatni w te drzwi wszedł Grzegorz Niski, w drodze wyróżnienia będzie sprawozdawcą komisji. Pan senator z zadowoleniem przyjął wiadomość.

*(Senator Grzegorz Niski: Tak, dziękuję.)*

Dziękuję.

Zamykam posiedzenie komisji.

Dziękuję panu ministrowi, dziękuję panom za uczestnictwo, dziękuję pani senator i panom senatorom, dziękuję Biuru Legislacyjnemu i pani Krystynie, która obsługuje naszą komisję.

Dziękuję serdecznie.

Zamykam posiedzenie komisji.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 9 minut 47)*

Biuro Prac Senackich Kancelarii Senatu

Opracowanie i łamanie: Dział Stenogramów

Druk: Poligrafia Kancelarii Senatu

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851