



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 4167-A

IV kadencja

DODATKOWE SPRAWOZDANIE

**KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH ORAZ
KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I POLITYKI
REGIONALNEJ**

**o poselskim projekcie ustawy o zmianie
niektórych ustaw w związku ze zmianami w
podziale zadań i kompetencji administracji
terenowej (druk nr 3557).**

Sejm na 106. posiedzeniu w dniu 28 czerwca 2005 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 4167 do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2005 r.

wnoszą:

Wysoki Sejm raczy następujący wniosek i poprawki:

1) odrzucić projekt ustawy;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- odrzucić

2) skreślić art. 1;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- odrzucić

3) skreślić art. 3;

- poseł **J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty**

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

4) w art. 4 w zmianie 3 wyrazy „350 m nad poziomem morza” zastępuje się wyrazami „300 m nad poziomem morza”;

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

5) po art. 4 dodać art. 4a w brzmieniu:

„Art. 4a. W ustawie z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 1998 r. Nr 90, poz. 575, Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 756, z 1999 r. Nr 70, poz. 778, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 29, poz. 320, Nr 42, poz. 473, Nr 63, poz. 634, Nr 125, poz. 1367, Nr 126, poz. 1382 i Nr 128, poz. 1407 i 1408, z 2002 r. Nr 37, poz. 329, Nr 74, poz. 676 i Nr 135, poz. 1145, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 208 poz. 2020) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10:

a) w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) wojewoda przy pomocy państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, jako kierownika wojewódzkiej inspekcji sanitarnej wchodzącej w skład zespolonej administracji wojewódzkiej,

3) państwowy powiatowy inspektor sanitarny, jako kierownik powiatowej inspekcji sanitarnej wchodzącej w skład zespolonej administracji powiatowej”;

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Państwowy wojewódzki inspektor sanitarny może, za zgodą wojewody, powierzyć powiatowemu inspektorowi, w drodze porozumienia, prowadzenie spraw z zakresu swojej właściwości, w tym wydawanie w jego imieniu decyzji administracyjnych.”;

2) w art. 11:

a) ust. 1–4 otrzymują brzmienie:

„1. Wojewódzkiego inspektora sanitarnego powołuje wojewoda w porozumieniu z Głównym Inspektorem Sanitarnym po przeprowadzeniu postępowania kwalifikacyjnego.

2. Zastępcę wojewódzkiego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje wojewoda na wniosek wojewódzkiego inspektora sanitarnego.

3. Powiatowego inspektora sanitarnego powołuje starosta w porozumieniu z wojewódzkim inspektorem sanitarnym po przeprowadzeniu postępowania kwalifikacyjnego.

4. Zastępcę powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje starosta na wniosek powiatowego inspektora sanitarnego.”,

b) dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Państwowego granicznego inspektora sanitarnego powołuje wojewoda na wniosek państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego po zakończeniu postępowania kwalifikacyjnego.

4b. Zastępcę państwowego granicznego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje wojewoda na wniosek właściwego państwowego granicznego inspektora sanitarnego.”;

3) w art. 15 uchyla się ust. 1b.”;

- poseł **G.Dolniak** w imieniu **KP Platforma Obywatelska**

- poseł **K.Janik** w imieniu **KP SLD**

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 5 jest nadanie następującego brzmienia lit. b w pkt 2 w art. 17: „b) uchyla się pkt 17 i 19.”.

6) skreślić art. 7;

- poseł **M.Kuchciński** w imieniu **KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 6 oznacza odrzucenie poprawek nr 7-11.

Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 6 jest odpowiednia zmiana w art. 49 ust. 1.

7) w art. 7 w zmianie 1 skreślić lit. b;

- poseł **M.Kuchciński** w imieniu **KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 7 jest skreślenie w art. 7 w pkt 1 lit. a, c i d.

8) w art. 7 w zmianie 2 w art. 13 w ust. 3 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) w stosunku do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa decyzję wydaje marszałek województwa na wniosek właściciela lasu po zasięgnięciu opinii właściwego nadleśniczego”;

- poseł **M.Kuchciński** w imieniu **KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

Uwaga: Poprawki nr 8-11 należy głosować łącznie.

9) w art. 7 w zmianie 3 wyraz „Starosta” zastępuje się wyrazami „Marszałek województwa”;

- poseł **M.Kuchciński** w imieniu **KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 9 jest odpowiednia zmiana w art. 7 pkt 1 lit. e.

10) w art. 7 w zmianie 4 wyraz „Starosta” zastępuje się wyrazami „Marszałek województwa”;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 10 jest odpowiednia zmiana w art. 7 pkt 1 lit. e.

11) w art. 7 w zmianie 5 wyrazy „pracownikom starostw” zastępuje się wyrazami „pracownikom urzędów marszałkowskich i starostw”;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

12) skreślić art. 8;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 12 oznacza odrzucenie poprawek nr 13-15.

Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 12 jest odpowiednia zmiana w art. 49 ust. 1.

13) w art. 8 w zmianie 2 w art. 16 w ust. 3 pkt 6 nadać brzmienie:

„6) działalność, o której mowa w ust. 2, wymaga uzgodnienia z właściwym marszałkiem województwa oraz z właściwym organem nadzoru górniczego.”;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

14) w art. 8 skreślić zmianę 4;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

15) w art. 8 skreślić zmianę 6;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 15 jest skreślenie w art. 8 pkt 7 oraz odpowiednia zmiana w art. 8 pkt 8.

16) skreślić art. 9;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

17) skreślić art. 10;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 17 oznacza odrzucenie poprawki nr 18.

18) w art. 10 dodać zmianę 3 w brzmieniu:

„...) w art. 7 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W sprawach dotyczących wyrażania zgody, o której mowa w ust. 2 pkt 3 i 4, organem wyższego stopnia jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi.””.

- poseł K.Janik w imieniu KP SLD

- przyjąć

19) w art. 11 skreślić zmianę 7;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

20) skreślić art. 12;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

21) skreślić art. 14;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

22) skreślić art. 16;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- odrzucić

Uwaga: Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 22 jest odpowiednia zmiana w art. 49 ust. 1

23) skreślić art. 19;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Poprawki nr 23 i 24 należy głosować łącznie. Konsekwencją ich przyjęcia jest odpowiednia zmiana w art. 49 ust. 1 oraz skreślenie w art. 50 pkt 2.

24) skreślić art. 20;

- poseł J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty

- odrzucić

25) skreślić art. 21;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 25 oznacza odrzucenie poprawki nr 26.

26) w art. 21 w zmianie 2 wyrazy „marszałek województwa” zastępuje się wyrazami „dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej”;

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

27) w art. 24 zmianie 2 nadać brzmienie:

„2) użyty w art. 2 w ust. 1, w art. 5 w ust. 5, w art. 7 w ust. 2 i w art. 8 w różnych przypadkach wyraz „wojewoda” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „marszałek województwa”;

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

28) skreślić art. 26;

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- odrzucić

29) skreślić art. 29;

- poseł **J.Czerwiński w imieniu porozumienia kół: RKN, ROP, PP, Dom Ojczysty**

- poseł **M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość**

- poseł **K.Janik w imieniu KP SLD**

- przyjąć

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 29 oznacza odrzucenie poprawki nr 30 i 31.

Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 29 jest skreślenie w art. 17 w pkt 2 lit a oraz art. 30 i odpowiednia zmiana w art. 49 ust. 1.

30) w art. 29:

a) w pkt 2 skreślić ust. 3,

b) w pkt 6 skreślić lit. b;

- poseł **G.Dolniak w imieniu KP Platforma Obywatelska**

- odrzucić

31) w art. 30:

a) dodać nowy pkt w brzmieniu:

„...”) w art. 42 ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Zarząd powiatu na wniosek powiatowego lekarza weterynarii może w drodze uchwały, na czas określony wyznaczyć, wokół gospodarstwa, w którym przebywają zwierzęta i co do którego istnieje uzasadnione podejrzenie wystąpienia jednego lub więcej przypadków choroby zakaźnej zwierząt, obszar, na którym przez ten czas może stosować środki przewidziane dla zwalczania danej choroby.”;

b) pkt 1 nadać brzmienie:

„1) w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„W przypadku zagrożenia wystąpienia lub wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt podlegającej obowiązkowi zwalczania zarząd powiatu na wniosek powiatowego lekarza weterynarii może w drodze uchwały:”,

c) w pkt 2 ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Zarząd powiatu na wniosek powiatowego lekarza weterynarii uchyla uchwałę, o której mowa w ust. 1, niezwłocznie po ustaniu zagrożenia wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt podlegającej obowiązkowi zwalczania lub jej likwidacji.”,

d) dodać nowy pkt w brzmieniu:

„...) w art. 48 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku podejrzenia wystąpienia lub wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt podlegającej obowiązkowi zwalczania w państwie trzecim graniczącym z Rzeczpospolitą Polską i możliwości jej przeniesienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściwy miejscowo organ Inspekcji Weterynaryjnej lub wojewoda, po uzgodnieniu z Głównym Lekarzem Weterynarii, podejmuje działania, w tym wydaje decyzje lub rozporządzenia, przewidziane odpowiednio w art. 44, 45 i 46 ust. 3.”;

- poseł G.Dolniak w imieniu KP Platforma Obywatelska

- odrzucić

32) skreślić art. 31;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 32 oznacza odrzucenie poprawek nr 33-35.

33) w art. 31 w zmianie 1 w art. 21a w ust. 1 skreślić pkt 1-4;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Poprawki nr 33 i 34 należy głosować łącznie.

34) w art. 31 w zmianie 2 w art. 22 dodać pkt 9-12 w brzmieniu:

„9) stwierdzenie zgodności programów naprawczych w zakresie osiągnięcia standardów w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej oraz ocena stopnia ich realizacji;

10) wydawanie i cofanie zezwoleń lub zezwoleń warunkowych na prowadzenie domów pomocy społecznej oraz wydawanie i cofanie zezwoleń na prowadzenie placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, w tym prowadzonych na podstawie przepisów o działalności gospodarczej;

11) prowadzenie rejestru domów pomocy społecznej, placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, w tym prowadzonych na podstawie przepisów o działalności gospodarczej, placówek opiekuńczo-wychowawczych i ośrodków adopcyjno-opiekuńczych;

12) koordynowanie działań w zakresie integracji osób posiadających status uchodźcy, w szczególności w zakresie wskazania miejsca zamieszkania uchodźcy”;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

35) w art. 31 skreślić zmianę 3;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

36) skreślić art. 33;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

37) skreślić art. 34;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 37 oznacza odrzucenie poprawek nr 38 i 39.

38) w art. 34 w zmianie 2 lit. a nadać brzmienie:

„a) w ust. 2 uchyla się pkt 1”;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Poprawki nr 38 i 39 należy głosować łącznie. Konsekwencją przyjęcia poprawki nr 38 jest skreślenie w art. 34 w pkt 2 lit. b.

39) w art. 34 skreślić zmianę 5;

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

40) skreślić art. 35;

- poseł J.Banach w imieniu KP SDPL

- poseł M.Kuchciński w imieniu KP Prawo i Sprawiedliwość

- odrzucić

Uwaga: Przyjęcie poprawki nr 40 oznacza odrzucenie poprawki nr 41.

41) w art. 35 w zmianie 4 w art. 3 ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Statut, o którym mowa w ust. 4, określa w szczególności nazwę, siedzibę oraz organizację ośrodka doradztwa, sposób wykonywania zadań uwzględniający specyfikę regionu, siedziby tworzonych oddziałów oraz ich zasięg terytorialny, zapewniając realizację ustawowych zadań ośrodka doradztwa.”;

- poseł K.Janik w imieniu KP SLD

- przyjąć

Warszawa, dnia 30 czerwca 2005 r.

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej

/-/ Waldy Dzikowski

Przewodniczący Komisji
Administracji i Spraw Wewnętrznych

/-/ Bogdan Bujak

Sprawozdawca

/-/ Witold Gintowt-Dziewałtowski



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- *196A* /05/DP/msz

Warszawa, dnia *30/06* 2005 r.

Pan
Waldy Dzikowski
Przewodniczący Komisji Samorządu
Terytorialnego i Polityki Regionalnej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności poprawek do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (druk nr 4167), z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonymi poprawkami (druk nr 4167-A), pozwalam sobie przedstawić następującą opinię:

- I. Poprawka nr 4 dotycząca zmiany 3 nadającej nowe brzmienie ust. 2 art. 13 b ustawy o podatku rolnym dokonuje zmiany zakresu ulgi w tym podatku. Ulga ta polega na obniżeniu wielkości podatku od gruntów położonych na terenach podgórskich i górskich. W aktualnie obowiązującej ustawie za takie grunty uważane są użytki rolne położone powyżej 350 m nad poziom morza. Poprawka obniża tę granicę do 300 m nad poziom morza, czego skutkiem będzie rozszerzenie zakresu przedmiotowego oraz podmiotowego wzmiankowanej ulgi, ponieważ zwiększy się liczba podatników uprawnionych do korzystania z niej. Treść przedmiotowej poprawki należy rozważyć pod kątem przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej, ponieważ projektowany środek spełnia łącznie kryteria przewidziane w art. 87 TWE: środki pochodzą ze źródeł publicznych, są skierowane do przedsiębiorców lub podmiotów

będących uczestnikami wymiany gospodarczej, mają charakter selektywny, grożą zakłóceniem konkurencji, co może mieć wpływ na wymianę między Państwami Członkowskimi. Selektywność zaproponowanego środka wyraża się w tym, że tylko ci podatnicy, którzy mają prawa do gruntów zlokalizowanych na określonych terenach mogą skorzystać z przedmiotowej ulgi (ograniczenie terytorialne), zaś ich pozycja konkurencyjna, po obniżeniu pułapu do 300 m n.p.m. morza, przestaje być tak niekorzystna w stosunku do reszty podatników tego podatku, jak w przypadku dotychczas aktualnie obowiązującego pułapu 350 m n.p.m., co w konsekwencji może skutkować zakłóceniem konkurencji między tymi grupami podatników.

Należy podkreślić, że konsekwencją przyjęcia zaproponowanej poprawki będzie zmiana zakresu pomocy publicznej przyznawanej aktualnie w ramach art. 13 b ustawy o podatku rolnym, co będzie wymagało notyfikacji do Komisji Europejskiej.

- II. W pozostałym zakresie przedłożone poprawki nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że treść przedłożonych poprawek nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem poprawki nr 4, której przyjęcie będzie wymagało notyfikacji do Komisji Europejskiej przedmiotowej zmiany do ustawy o podatku rolnym.

Do wiadomości:
Pan Ryszard Kalisz
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

2 poprawki
T. Nawrocki