



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Komisja Infrastruktury  
INF-00-99-05

**Druk nr 4058**

Warszawa, 11 marca 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Infrastruktury wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Bolesław Bujak.

Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury

(-) Janusz Piechociński

USTAWA

z dnia ..... 2005 r.

**o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej  
„Poczta Polska”**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 30 lipca 1997 r. o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm.<sup>1</sup>) po art. 15 dodaje się art. 15a-b w brzmieniu:

**„Art. 15a.** 1. Grunty będące własnością Skarbu Państwa, znajdujące się w dniu 5 grudnia 1990 r. w posiadaniu państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” i pozostające w posiadaniu Poczty Polskiej w dniu 1 stycznia 2005 r., stają się z dniem 1 stycznia 2006 r., z mocy prawa, przedmiotem użytkowania wieczystego Poczty Polskiej.

2. Nabycie prawa, o którym mowa w ust. 1, następuje bez obowiązku wniesienia pierwszej opłaty z tytułu użytkowania wieczystego.

3. Budynki, inne urządzenia i lokale znajdujące się na gruntach, o których mowa w ust. 1, stają się z mocy prawa, nieodpłatnie, własnością Poczty Polskiej.

4. Nabycie praw, o których mowa w ust. 1 i 3, nie może naruszać praw osób trzecich.

**Art. 15b.** 1. Nabycie praw, o których mowa w art. 15a ust. 1 i 3, potwierdza wojewoda, w drodze decyzji administracyjnej, po złożeniu wniosku przez Poczta Polska.

2. Ostateczna decyzja stwierdzająca nabycie praw, o których mowa w art. 15a ust. 1 i 3, stanowi podstawę do dokonania wpisów do ksiąg wieczystych oraz katastru nieruchomości.

3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób potwierdzania posiadania przez państwową jednostkę organizacyjną „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” i Poczta Polska gruntów, o których mowa w art. 15a ust. 1, w tym rodzaje dokumentów stanowiących dowody w tych sprawach.”.

**Art. 2.** W sprawach, o których mowa w art. 15a i 15b ustawy, o której mowa w art. 1, wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy niniejszej ustawy.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 oraz z 2004 r. Nr 93, poz. 894.

## **Uzasadnienie do projektu zmiany ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”**

Przedmiotem ustawy jest umożliwienie regulacji stanu prawnego gruntów będących własnością Skarbu Państwa, znajdujących się w dniu 5 grudnia 1990 r. w zarządzie lub posiadaniu państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon”, co do których „Poczta Polska” nie posiada dokumentów o przekazaniu gruntów w formie prawem przewidzianej.

Grunty takie stają się z mocy prawa przedmiotem użytkowania wieczystego Poczty Polskiej z dniem 1 stycznia 2006 r., bez obowiązku wnoszenia pierwszej opłaty z tytułu użytkowania wieczystego, zaś budynki, budowle i inne urządzenia trwale związane ze wspomnianymi gruntami stają się własnością Poczty Polskiej nieodpłatnie, bez względu na pochodzenie środków za które zostały nabyte lub wybudowane. Warunkiem uregulowania przez Poczta Polską stanu prawnego tychże nieruchomości jest posiadanie tych gruntów i obiektów przez Poczta Polską na dzień 1 stycznia 2005 r.

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (w brzmieniu obowiązującym w okresie przekształcenia PPTT) z chwilą likwidacji przedsiębiorstwa jego mienie przejmuje Skarb Państwa (lub Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa), chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej. Takim przepisem szczególnym były postanowienia art. 76 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 listopada 1990 r. o łączności (Dz. U. z 1995 r. Nr 117, poz. 564 z późn. zm.) oraz podjęta na podstawie tego przepisu uchwała Nr 22 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 1991 r. w sprawie trybu przekształcenia państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” (M.P. Nr 7, poz. 48). Przepisy te ustaliły w szczególności tryb przekazania składników majątkowych PPTT na rzecz następców prawnych: Poczty Polskiej i Telekomunikacji Polskiej S.A.

Przekazywanie nieruchomości stanowiących mienie PPTT na rzecz jej następców prawnych dokonywane było w formie aktów przekazania. W trakcie prowadzonych prac mających na celu podział majątku na rzecz ppup „Poczta Polska” i TP S.A. nastąpiło pominięcie niektórych nieruchomości, co skutkuje niemożnością udokumentowania następstwa prawnego do tych składników majątku.

Powyższe regulacje dotyczą:

1. nieruchomości, w stosunku do których stwierdzone zostało, na podstawie decyzji uwłaszczeniowych wojewodów, nabycie przez państwową jednostkę organizacyjną „Polska Poczta, Telegraf i Telefon”, z dniem 5 grudnia 1990 r. prawa użytkowania wieczystego gruntu i własności budynków, budowli i lokali posadowionych na tych gruntach. Brak jest możliwości ostatecznego uregulowania stanów prawnych tych nieruchomości, gdyż sądy wieczystoksięgowe odmawiają dokonywania wpisów praw Poczty Polskiej do ksiąg wieczystych, powołując się na fakt pominięcia tych nieruchomości w aktach przekazania.
2. nieruchomości w stosunku do których wojewodowie odmawiają wydania decyzji potwierdzającej zarząd pjo PPTT na dzień 5 grudnia 1990 r. z uwagi na fakt nieujęcia tych nieruchomości w aktach przekazania.

Obecnie, pomimo że większość tych nieruchomości jest zabudowana, a w obiektach prowadzona jest działalność statutowa Poczty, opłacane są podatki, przeprowadzane remonty i inwestycje - z uwagi na pominięcie w aktach przekazania - niemożliwa jest regulacja stanów prawnych tej kategorii nieruchomości (problem dot. kilkudziesięciu nieruchomości).

Nabycie praw własności zgodnie z nowelizacją potwierdzone zostaje decyzją administracyjną właściwego terytorialnie wojewody, po złożeniu wniosku przez Poczta Polską.

Ostateczna decyzja stwierdzająca nabycie prawa użytkowania wieczystego stanowić będzie podstawę dla Poczty Polskiej do dokonywania wpisów do ksiąg wieczystych oraz katastru nieruchomości.

Ustawa zawiera zobowiązanie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia, które określi sposób potwierdzenia posiadania przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Poczta Polska” gruntów, które są w jej posiadaniu oraz rodzaje dokumentów, które stanowić będą dowody potwierdzające posiadanie.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia.

Rozwiązania przyjęte w projekcie zmiany do ustawy o ppup „Poczta Polska” mają na celu ostateczne uporządkowanie spraw własnościowych Poczty Polskiej, co jest szczególnie istotne z punktu widzenia możliwości rozporządzania tymi nieruchomościami, jak również projektowanych zmian własnościowych w Poczcie Polskiej.

Dokonywanie zmian w Poczcie Polskiej winno być poprzedzone regulacją stanów prawnych nieruchomości - w trybie zmiany ustawy o ppup „Poczta Polska”, z uwagi na pilną potrzebę takiej regulacji.

W art. 15b ust. 3 zawarto zobowiązanie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia, które określi sposób potwierdzenia posiadania przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską” gruntów, które są w jej posiadaniu oraz rodzaje dokumentów, które stanowić będą dowody potwierdzające posiadanie. W akcie wykonawczym określone zostanie, iż potwierdzenia posiadania przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską” ww. gruntów, dokonuje się na podstawie co najmniej jednego z następujących dokumentów:

1) odpisu z księgi wieczystej, zaświadczenia z księgi wieczystej zamkniętej lub ze zbioru dokumentów dla nieruchomości, jeżeli treść takiego odpisu lub zaświadczenia świadczy o posiadaniu gruntów przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” , „Pocztę Polską” lub ich poprzedników prawnych;

2) wypisu z katastru nieruchomości;

3) wypisu z ewidencji środków trwałych, prowadzonej przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską”, dotyczącego budynków, budowli lub innych urządzeń trwale związanych z gruntem;

4) umowy najmu, dzierżawy, użyczenia lub innej umowy;

5) decyzji lokalizacyjnej;

6) pozwolenia na budowę;

7) dokumentu poświadczającego fakt ponoszenia przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską” opłat z tytułu użytkowania nieruchomości lub zarządu nieruchomością albo płacenia podatków od nieruchomości;

8) innych dokumentów potwierdzających realizację inwestycji na posiadanym gruncie i świadczących o poniesieniu przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon”, „Pocztę Polską” lub ich poprzedników prawnych, własnych środków finansowych na finansowanie budowy, odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy oraz modernizacji lub likwidacji budynków, innych urządzeń i lokali, w szczególności takich, jak:

a) sprawozdania dotyczące finansowania inwestycji,

b) decyzje o przekazaniu środków finansowych na inwestycje,

- c) umowy o współfinansowaniu kosztów inwestycji,
- d) orzeczenia i protokoły z badania bilansów.

Rozporządzenie będzie również regulowało rozstrzygnięcie w sytuacji, gdy nie zachowały się dokumenty, o których mowa powyżej. W takiej sytuacji stwierdzenia dotychczasowego posiadania gruntów państwową jednostką organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską” można będzie dokonać zgodnie z brzmieniem art. 75 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Dokumenty stanowiące podstawę potwierdzenia posiadania gruntów przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i „Pocztę Polską” wskazuje się w uzasadnieniu decyzji, o której mowa w art. 15b ust. 1 nowelizowanej ustawy.

Przyjęcie ustawy w proponowanym brzmieniu nie spowoduje niekorzystnych skutków finansowych dla Skarbu Państwa z następujących powodów:

1. Zgodnie z art. 2 ust 1 ustawy z dnia 29 września 1990 r. o zmianie ustawy o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. Nr 79, poz. 464 ze zmianami) grunty stanowiące własność Skarbu Państwa będące w dniu 5 grudnia 1990 r. w zarządzie państwowych osób prawnych innych niż Skarb Państwa, stają się z tym z dniem z mocy prawa przedmiotem użytkowania wieczystego. Nabycie tego prawa stwierdza się decyzją wojewody, o czym mówi art. 2 ust. 3. Ponieważ ustawa ta utraciła moc z dniem 1 stycznia 1998 r. na podstawie art. 241 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603) – w dziale VII tej ustawy, obejmującym między innymi przepisy przejściowe został wprowadzony art. 200, który swoją treścią odpowiada treści art. 2 w/w ustawy z dnia 29 września 1990 r., co umożliwia wojewodzie wydanie, począwszy od dnia 1 stycznia 1998 r., decyzji stwierdzającej nabycie przez państwową osobę prawną użytkowania wieczystego gruntów z mocy prawa. Nabycie to stanowi szczególny sposób powstawania użytkowania wieczystego, odmienny od ogólnie obowiązującego, polegającego na oddaniu gruntu w użytkowanie wieczyste na podstawie umowy sporządzonej w formie aktu notarialnego stosownie do art. 232 i art. 234 kodeksu cywilnego oraz art. 27 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Zgodnie z art. 71 ust. 1 tej ustawy za oddanie nieruchomości gruntowej w użytkowanie wieczyste pobiera się pierwszą opłatę i opłaty roczne. Oznacza to, że przy nabyciu użytkowania wieczystego z mocy

prawa nie pobiera się pierwszej opłaty, co jest wyraźnie stwierdzone w art. 200 ust. 1 pkt 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

2. Stosownie do art. 41 ustawy o ppup „Poczta Polska” nabycie własności budynków i innych urządzeń oraz lokali stanowiących mienie ppup „Poczta Polska”, utworzonego na podstawie art. 76 ust. 1 ustawy o łączności, przejęte po państwowej jednostce organizacyjnej „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” następuje nieodpłatnie.
3. Poczta Polska w chwili obecnej ponosi opłaty roczne z tytułu użytkowania wieczystego omawianych gruntów.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 24 marca 2005 roku

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt wprowadza zmiany do ustawy z dnia 30 lipca 1997 roku o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm., dalej: ustawa). Propozycja zmierza do przekazania Poczcie Polskiej prawa użytkowania wieczystego nieruchomości będących własnością Skarbu Państwa i znajdujących się od dnia 5 grudnia 1990 roku w posiadaniu państwowej jednostki organizacyjnej „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i pozostających w posiadaniu Poczty Polskiej w dniu 1 stycznia 2005 roku. Nabycie prawa użytkowania wieczystego ma nastąpić z mocy prawa i zostać stwierdzone decyzją wojewody, wydaną na wniosek Poczty Polskiej.

W myśl art. 3 projektu, ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym.

**2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Oceniając projekt z punktu widzenia zgodności z prawem Unii Europejskiej należy wziąć pod uwagę postanowienia art. 87 i n. Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. U. z 2004 r. Załącznik nr 2 do nr 90, poz. 864, dalej: TWE). Przepisy te określają reguły odnoszące się do pomocy przyznawanej przez państwa.



3. **Traktat podpisany w Atenach w dniu 16 kwietnia 2003 roku dotyczący przystąpienia Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r., Nr 90, poz. 864, dalej: Traktat Akcesyjny)**

Żadne z postanowień Traktatu Akcesyjnego nie dotyczy materii projektu.

#### **4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego.**

W wyniku wejścia w życie projektowanej ustawy, określone w niej przedsiębiorstwo, tj. Poczta Polska, zostanie wyposażone w prawo użytkowania wieczystego wszystkich nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa, które znajdowały się od dnia 5 grudnia 1990 roku w posiadaniu państwowej jednostki organizacyjnej „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i pozostawały w posiadaniu Poczty Polskiej w dniu 1 stycznia 2005 roku.

Działanie tego typu należy uznać za pomoc przyznawaną przez państwo, która zakłóca lub grozi zagrożeniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom (por. art. 87 TWE). Uzasadnieniu tego twierdzenia służą następujące argumenty:

- 1) Komisja Europejska, która jest organem właściwym do oceny, czy dana pomoc jest zgodna ze wspólnym rynkiem, kwalifikuje jako pomoc państwową m.in. sprzedaż nieruchomości na preferencyjnych warunkach (cena sprzedaży nieruchomości niższa od ceny rynkowej, por. decyzja Komisji 92/465/EWG z dnia 14 kwietnia 1992 roku dotycząca pomocy przyznanej *Daimler - Benz AG* przez kraj związkowy Berlin, Dz. Urz. WE L 263 z 9.9.1992; por. także komunikat Komisji w sprawie elementów pomocy Państwa w sprzedaży gruntów i budynków przez władze publiczne, Dz. Urz. WE C 209 z 10.7.1997).
- 2) Odpłatne przeniesienie prawa własności przez państwo na rzecz określonego przedsiębiorstwa, odbywające się na preferencyjnych warunkach, zakłóca konkurencję przynajmniej w takim stopniu, jak nieodpłatne ustanowienie prawa użytkowania wieczystego (czyli obciążenie prawa własności) danej nieruchomości.
- 3) Dla oceny charakteru nabycia prawa użytkowania wieczystego nie ma znaczenia fakt, że Poczta Polska jest przedsiębiorstwem państwowym. Zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, odnoszącym się do art. 87 i n. TWE, podstawowym sposobem ustalenia, czy dany środek stanowi pomoc państwa, jest zastosowanie kryterium określającego, w jakim stopniu przedsiębiorstwo byłoby w stanie uzyskać

dane korzyści na wolnym rynku (zasada inwestora rynkowego). Test ten odnosi się w równej mierze do przedsiębiorstw prywatnych i państwowych (por. wyrok ETS z dnia 10 lipca 1986 r., C – 234/84, *Belgia vs. Komisja*).

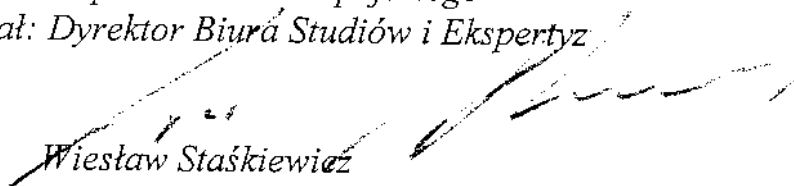
Zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE, państwo jest zobowiązane poinformować Komisję Europejską o planach przyznania pomocy publicznej. Komisja jest organem uprawnionym do stwierdzenia, że dany plan przyznania pomocy jest zgodny ze wspólnym rynkiem. Uznanie projektu za zgodny ze wspólnym rynkiem przez Komisję przesądza o jego zgodności z prawem UE.

## **5. Konkluzje**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” może zostać uznany za zgodny z prawem UE pod warunkiem braku zastrzeżeń Komisji Europejskiej dotyczących zgodności projektowanej formy pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
*Wiesław Staškiewicz*

*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, komisyjny projekt ustawy, Poczta Polska, nieruchomość, własność, użytkowanie wieczyste*



Warszawa, dnia 24 marca 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

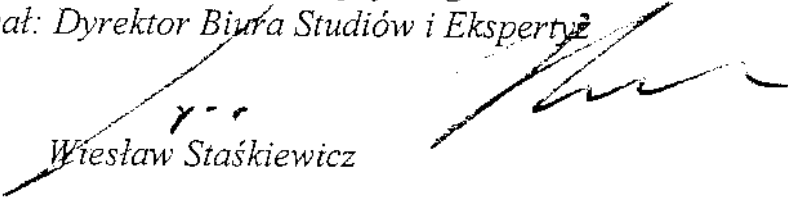
**Opinia**  
**w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt wprowadza zmiany do ustawy z dnia 30 lipca 1997 roku o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm., dalej: ustawa). Propozycja zmierza do przekazania Poczcie Polskiej prawa użytkowania wieczystego nieruchomości będących własnością Skarbu Państwa i znajdujących się od dnia 5 grudnia 1990 roku w posiadaniu państwowej jednostki organizacyjnej „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” i pozostających w posiadaniu Poczty Polskiej w dniu 1 stycznia 2005 roku. Nabycie prawa użytkowania wieczystego ma nastąpić z mocy prawa i zostać stwierdzone decyzją wojewody, wydaną na wniosek Poczty Polskiej. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
Wiesław Staśkiewicz

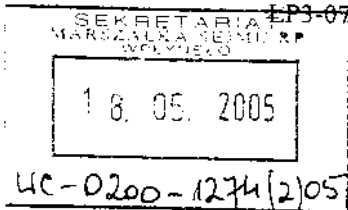
*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, komisyjny projekt ustawy, Poczta Polska, nieruchomość, własność, użytkowanie wieczyste*



Warszawa, dnia 17 maja 2005 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

*Krzysztof Opawski*



EP3-0700-25/2005

**Pan**

**Włodzimierz Cimoszewicz**

**Marszałek Sejmu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z wniesionym przez Komisję Infrastruktury projektem ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”, stosownie do polecenia Prezesa Rady Ministrów przekazuję w załączeniu opinię o wyżej wymienionym projekcie przygotowaną w porozumieniu z Ministrem Skarbu Państwa, Ministrem Finansów i Prezesem Urzędu Konkurencji i Konsumentów.

Załącznik 1

*Z poważaniem,*

## Opinia

### o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”

Opinia Rządu jest pozytywna. Rząd uważa za celowe podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”, polegającej na wprowadzeniu do tej ustawy regulacji prawnych, które umożliwią przedsiębiorstwu uregulowanie praw własności państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” do użytkowanych nieruchomości pominiętych w aktach przekazania, sporządzonych przez pełnomocników b. Ministra Łączności w ramach przekształcenia państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon”.

Od czasu utworzenia państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” dwukrotnie dokonywano regulacji prawnych mających na celu umożliwienie przedsiębiorstwu uregulowanie stanów prawnych nieruchomości przejętych po państwowej jednostce organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon”. Po raz pierwszy dokonano tego w art. 39 i 40 ustawy z dnia 30 lipca 1997r. o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”, a następnie w art. 82 ustawy z dnia 12 czerwca 2003r. Prawo pocztowe, który wprowadza w tym zakresie zmiany do ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”. Powyższe regulacje nie pozwoliły jednak na uregulowanie stanów prawnych wszystkich nieruchomości będących w użytkowaniu następcy prawnego po państwowej jednostce organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” czyli państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”. W dalszym ciągu w użytkowaniu „Poczty Polskiej” pozostaje kilkadziesiąt nieruchomości (ok. 80), w stosunku do których, ze względu na pominięcie ich przy podziale majątku po państwowej jednostce organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” nie ma możliwości udokumentowania następstwa prawnego do nich, a co za tym idzie uregulowania ich obecnego stanu prawnego.

Obecnie, kiedy „Poczta Polska” przystąpiła do zmian organizacyjnych, restrukturyzacji przedsiębiorstwa i porządkowania swojej działalności, inicjatywa Komisji Infrastruktury wydaje się jak najbardziej uzasadniona. Co więcej jest ona pilnie oczekiwana z tego względu, że kwestie stanu prawnego nieruchomości pozostające w zarządzie i użytkowaniu „Poczty Polskiej” powinny być do końca uporządkowane.

Zważywszy na fakt, że proponowanymi regulacjami prawnymi mają zostać objęte nieruchomości pozostałe po podziale majątku państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” wskazane byłoby uzupełnienie uzasadnienia projektu ustawy o wykaz nieruchomości, które zgodnie z propozycją ustawodawcy, miałyby z dniem 1 stycznia 2006r. stać się z mocy prawa przedmiotem użytkowania wieczystego „Poczty Polskiej”. Również z uwagi na fakt, że projekt ustawy mówi o nieodpłatnym nabyciu budynków znajdujących się na tych nieruchomościach i w uzasadnieniu tego powołuje się na art. 71 ust.1 i art. 200 ust.1 pkt 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, to wskazanym byłoby w tym uzasadnieniu odnieść się również do zapisu art.207 ust.1 tej ustawy tj. dookreślić czy budynki, o których mówi projekt ustawy zostały wybudowane ze środków własnych „Poczty Polskiej”. Sporządzenie takiego wykazu, zdaje się być

niezbędne w celu wykluczenia ewentualnych sporów o uregulowanie tytułu prawnego nieruchomości pozostałych po podziale majątku państwowej jednostki organizacyjnej „Polska Poczta, Telegraf i Telefon” pomiędzy „Poczta Polska” a Telekomunikacją Polską S.A. Ponadto, w w/w wykazie nieruchomości, należałoby umieścić informacje, czy w kwestii przedmiotowych gruntów nie wszczęto i nie prowadzi się postępowań w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji wywłaszczeniowych, zwrotu mienia czy wypłaty odszkodowań.

Stworzenie podstaw prawnych, które spowodują, że ww. nieruchomości (grunty i znajdujące się na nich budynki, budowle i inne urządzenia) staną się z mocy prawa przedmiotem użytkowania wieczystego „Poczty Polskiej” nie będzie miało skutków dla budżetu państwa, jak również nie wpłynie na konkurencyjność „Poczty Polskiej”, ponieważ nieruchomości te i znajdujące się na nich obiekty de facto są i nadal pozostaną w użytkowaniu tego podmiotu, który już w chwili obecnej ponosi opłaty roczne z tytułu użytkowania wieczystego omawianych gruntów, jako że w obiektach tych „Poczta Polska” prowadzi działalność statutową, opłaca od nich podatki, przeprowadza remonty i dokonuje inwestycji. Nadmieniam ponadto, iż o ile uwłaszczenie ma nastąpić bez wniesienia pierwszej opłaty rocznej, to zwolnienie takie może stanowić pomoc publiczną w rozumieniu art.87 ust.1 Traktatu WE.

Zważywszy na konieczność jak najszybszego uregulowania spraw majątkowych „Poczty Polskiej”, wątpliwość budzi zawarta w projekcie ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” delegacja do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia w zakresie sposobu potwierdzania przez „Poczta Polska” posiadania czy też użytkowania przedmiotowych nieruchomości, której wykonanie nie usprawni tego procesu. Korzystniejszym w tym wypadku rozwiązaniem byłoby umieszczenie w samym projekcie nowelizowanej ustawy sposobów dokumentowania przez „Poczta Polska” użytkowania tych nieruchomości. Takie rozwiązanie zostało opisane w uzasadnieniu dołączonym do komisyjnego projektu ustawy, gdzie mówi się o potwierdzeniu posiadania przez państwową jednostkę organizacyjną „Poczta Polska, Telegraf i Telefon” gruntów na podstawie jednego z ośmiu wymienionych dokumentów. Na ich podstawie miałyby nastąpić potwierdzenie uprawnień „Poczty Polskiej” do zarządzania i użytkowania określonych gruntów i obiektów.

Pomimo przedstawionych wyżej uwag uważa się za uzasadnione podjęcie przez Sejmową Komisję Infrastruktury inicjatywy legislacyjnej w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”.

DYREKTOR  
Departamentu Prawno-legislacyjnego  
mgr Danuta Tyszkiewicz

DYREKTOR  
Departamentu Poczty

E. Abramowicz  
Elżbieta Abramowicz  
2005.07.17