



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS – 140 – 9 (4)/05

Warszawa, 13 kwietnia 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy

- **o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o drogach publicznych** (druk nr 3660).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

**Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy  
o samorządzie gminnym oraz ustawy o drogach publicznych  
(druk 3660)**

Przedmiotem poselskiej inicjatywy ustawodawczej jest wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086 z późn. zm.), których celem jest stworzenie rozwiązań umożliwiających gminom nadawanie nazw drogom wewnętrznym - co stanowić ma realizację postulatów środowisk samorządowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach: herbu gminy, nazw ulic i placów publicznych oraz wznoszenia pomników. Jak wskazują Wnioskodawcy, taka konstrukcja przepisu wyłącza możliwość nadawania przez organ stanowiący gminy nazw drogom wewnętrznym, co potwierdzają działania nadzorcze wojewodów, którzy wzruszają uchwały nadające nazwy ulicom lub placom nie będącym drogami publicznymi. Według Projektodawców podejmowane przez gminy próby porządkowania numeracji domów na wsiach, czy też nowopowstałych osiedlach, są obecnie całkowicie blokowane, a taka sytuacja skutecznie utrudnia życie mieszkańcom. Projekt ustawy ma umożliwić swobodniejsze działanie gmin w przedmiotowym zakresie.

Proponowana zmiana art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym rozszerza właściwość rady gminy o podejmowanie uchwał w sprawach nazw ulic i placów wewnętrznych. Jednocześnie dodany w art. 8 ustawy o drogach publicznych ust. 1a uzależnia podjęcie przez Radę Gminy uchwały w sprawie nadania nazw ulicom lub placom wewnętrznym od uzyskania

pisemnej zgody właścicieli terenów, na których ulice i place wewnętrzne są zlokalizowane. Takie rozwiązanie ma zapewnić przede wszystkim ochronę interesów prywatnych właścicieli ulic i placów wewnętrznych.

Mając na uwadze argumentację przedstawioną przez Projektodawców, należy podzielić prezentowany pogląd, iż w aktualnie obowiązującym stanie prawnym gminy nie mają możliwości nadawania nazw ulicom i placom wewnętrznym. Niemniej jednak łączenie kwestii nadawania przez radę gminy nazw ulicom i placom wewnętrznym z kwestią porządkowania numeracji nieruchomości wydaje się być niedostatecznie uzasadnione z uwagi na fakt, iż są to kwestie zdecydowanie odrębne. Na mocy art. 10 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612) dokonana została stosowna nowelizacja ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2000 r. Nr 100, poz. 1086 z późn. zm. ), określająca *expressis verbis*, iż znowelizowana ustawa reguluje m.in. sprawy dotyczące numeracji porządkowej nieruchomości w miejscowościach. Obowiązujące unormowania nie uzależniają nadania numeru nieruchomości od tego, czy dana nieruchomość przylega do placu, czy też ulicy posiadającej nazwę. Szczegółowe rozwiązania w tej materii zawiera akt wykonawczy do ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, którym jest rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 października 2004 r. w sprawie numeracji porządkowej nieruchomości (Dz. U. Nr 243, poz. 2432). Zgodnie z § 2 ust 2 i 3 rozporządzenia numeracja porządkowa nieruchomości może być wprowadzona zarówno w miejscowościach nie posiadających ulic lub placów albo posiadających ulice lub place bez nazw, jak i w tych miejscowościach, gdzie jedynie część nieruchomości przylega do ulic lub placów z nazwami. Niezależnie od powyższego rozszerzenie kompetencji organów stanowiących gmin o możliwość nadawania nazw ulicom i placom wewnętrznym - przy uwzględnieniu rozwiązań zabezpieczających interesy zainteresowanych właścicieli - w istocie przyczynić się może do takiego ukształtowania numeracji porządkowej oraz nazw ulic i placów publicznych, jak i prywatnych, które odpowiadać będzie potrzebom lokalnym.

Warto zauważyć, iż nadawanie nazw ulicom i placom wewnętrznym - które z reguły stanowią własność podmiotów prywatnych - wiązać się może z ingerencją w konstytucyjnie chronione prawa i wolności. Stąd też uzależnienie podjęcia uchwały przez radę gminy w przedmiocie nadania nazw ulicom i placom wewnętrznym od uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których są one zlokalizowane, wydaje się stanowić dostateczne

zabezpieczenie ich interesów. Niemniej jednak, odnosząc projektowaną regulację do mogących powstać w praktyce stanów faktycznych związanych np. z współwłasnością nieruchomości, na których zlokalizowane są drogi wewnętrzne, należałoby poddać pod rozwagę możliwość doprecyzowania zapisów projektowanej regulacji w celu wyeliminowania mogących powstać w trakcie jej stosowania problemów.

Reasumując należy stwierdzić, iż rozwiązania zaproponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o drogach publicznych zasługują generalnie na poparcie, jednak z ww. powodów wymagają dalszych prac legislacyjnych. Poselski projekt ustawy wymaga także doprecyzowania pod względem redakcyjno – legislacyjnym.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu na posiedzeniu plenarnym w dniu 23 lutego 2005 r. zaopiniowała przedmiotowy projekt stanowiska Rządu pozytywnie, nie zgłaszając uwag.