



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes
Rady Ministrów
RM 10-119-04

Do druku nr 3174

Warszawa, 7 września 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W ślad za pismem z dnia 20 sierpnia 2004 r. przy którym przesłano Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o partnerstwie publiczno-privatnym,

przekazuję, zgodnie z wymogami art. 34 ust.4 Regulaminu Sejmu,
projekt aktu wykonawczego.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

§ 5. 1. Przez ryzyko dostępności rozumie się w szczególności:

- 1) niemożliwość zrealizowania umowy w zakresie ilości oferowanych usług,
- 2) niespełnienie standardów świadczonych usług określonych w umowie.

2. Partner prywatny nie ponosi ryzyka, o którym mowa w ust. 1, jeżeli podmiot publiczny jest zobowiązany do zapłaty wynagrodzenia bez względu na ilość i jakość świadczonych przez partnera prywatnego usług.

§ 6. 1. Ryzyko popytu obejmuje zmiany wielkości zapotrzebowania na usługi świadczone przez partnera prywatnego, niezależnie od działań partnera prywatnego.

2. Partner prywatny nie ponosi ryzyka, o którym mowa w ust. 1, jeżeli podmiot publiczny jest zobowiązany do zapłaty wynagrodzenia niezależnie od wielkości popytu ze strony użytkowników lub odbiorców usług.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest aktem wykonawczym do projektu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Podstawę do jego wydania stanowi art. 14 ust. 3 wymienionej ustawy.

Projekt rozporządzenia określa rodzaje ryzyk związanych z realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, wpływających na poziom długu publicznego. Projekt obejmuje następujący zakres podmiotowy - organy administracji rządowej, jednostki samorządu terytorialnego lub ich związki, państwowe szkoły wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, państwowe lub samorządowe instytucje kultury, państwowe i samorządowe instytucje filmowe, Polską Akademię Nauk i tworzone przez nią instytuty, agencje państwowe z wyjątkiem Agencji Rynku Rolnego, Polską Konfederację Sportu, Narodowy Fundusz Zdrowia - w zakresie w jakim podejmowane przez nie działania w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego mogą negatywnie wpłynąć na poziom deficytu i długu publicznego.

W projekcie przewiduje się trzy kategorie ryzyk związanych z wykonaniem przedsięwzięcia w formule partnerstwa publiczno-prywatnego. Są to: ryzyko związane z wykonaniem inwestycji, ryzyko dostępności i ryzyko popytu.

Zgodnie z projektowanymi regulacjami zobowiązania podmiotów publicznych z tytułu realizacji umów o partnerstwie publiczno-prywatnym nie będą miały negatywnego wpływu na poziom deficytu i długu publicznego w sytuacji gdy partner prywatny będzie ponosił ryzyko związane z wykonaniem inwestycji oraz jedno z ryzyk: dostępności lub popytu.

Ryzyko związane z wykonaniem inwestycji obejmuje między innymi takie elementy jak: opóźnienie w wykonaniu inwestycji, niespełnienie określonych w umowie standardów, powstanie dodatkowych kosztów podczas prac związanych z inwestycją, ujawnienie się wad technicznych czy wpływ negatywnych czynników zewnętrznych na realizację inwestycji. Gdy podmiot publiczny zobowiązany jest na podstawie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym do zapłaty określonego wynagrodzenia, bez względu na stan wykonania inwestycji, wówczas ryzyko związane z wykonaniem inwestycji leży po jego stronie.

Ryzyko dostępności jest związane z niemożliwością zrealizowania umowy w zakresie ilości oferowanych usług czy niespełnienia standardów świadczonych usług określonych w umowie i wynika z braku aktywnego działania po stronie partnera prywatnego. Jeżeli podmiot publiczny jest zobowiązany do zapłaty wynagrodzenia bez względu na ilość i jakość świadczonych przez partnera prywatnego usług partner prywatny nie ponosi ryzyka dostępności w ramach realizowanego projektu ppp.

Na ryzyko popytu składają się zmiany wielkości zapotrzebowania na usługi świadczone przez partnera prywatnego, niezależne od działań partnera prywatnego. Partner prywatny nie ponosi tego ryzyka w sytuacji gdy podmiot publiczny jest zobowiązany do zapłaty wynagrodzenia niezależnie od wielkości popytu ze strony użytkowników lub odbiorców usług.

Przewiduje się, iż rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Ocena skutków regulacji

Uregulowania projektowanego rozporządzenia oddziałują jednocześnie na podmioty sektora prywatnego jak i publicznego, podejmujące współpracę w zakresie realizacji przedsięwzięć ze sfery zadań publicznych.

Wpływ regulacji na:

a) sektor finansów publicznych

Projektowana regulacja ma wpływ na sektor finansów publicznych, a zwłaszcza na określanie poziomu deficytu i długu publicznego. Ze względu na skomplikowaną materię jaką reguluje projekt jak i jej nowatorski charakter skutki budżetowe projektowanej regulacji określane są obecnie we współpracy z Ministerstwem Finansów.

b) rynek pracy

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację rynku pracy.

c) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Projektowana regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

d) sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

e) strukturę państwa i społeczeństwo

Projektowana regulacja nie ma wpływu na strukturę państwa i społeczeństwo.