



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-2-05

Druk nr 3697
Warszawa, 19 stycznia 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o ochronie
przeciwpożarowej wraz z projektem aktu
wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

wz. Wiceprezes Rady Ministrów

(-) Jerzy Hausner

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

Art. 1. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściciel budynku, innego obiektu budowlanego lub terenu, zapewniając jego ochronę przeciwpożarową, jest obowiązany:

- 1) przestrzegać przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych,
- 2) wyposażyć budynek, inny obiekt budowlany lub teren w wymagane urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice,
- 3) zapewnić konserwację oraz naprawy urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic w sposób gwarantujący ich sprawne i niezawodne funkcjonowanie,
- 4) zapewnić osobom przebywającym w budynku, innym obiekcie budowlanym lub na terenie bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji,
- 5) przygotować budynek, inny obiekt budowlany lub teren do prowadzenia akcji ratowniczej,
- 6) zaznajomić pracowników z przepisami przeciwpożarowymi,

7) ustalić sposoby postępowania na wypadek powstania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w ust. 1, stosownie do obowiązków i zadań powierzonych w odniesieniu do budynku, innego obiektu budowlanego lub terenu, przejmuje – w całości lub w części – jego zarządca lub użytkownik, na podstawie zawartej umowy cywilnoprawnej ustanawiającej zarząd lub użytkowanie. W przypadku gdy umowa taka nie została zawarta, odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w ust. 1, spoczywa na faktycznie władającym budynkiem, innym obiektem budowlanym lub terenem.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Osoby wykonujące czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej, polegające na zapobieganiu powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru, nie zatrudnione w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8, powinny posiadać wykształcenie wyższe i ukończone szkolenie specjalistów ochrony przeciwpożarowej albo wykształcenie wyższe na kierunku inżynieria bezpieczeństwa pożarowego lub tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa bądź uzyskać uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu inżyniera pożarnictwa w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, w państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim

Obszarze Gospodarczym lub w Konfederacji Szwajcarskiej, kwalifikacji do wykonywania zawodu regulowanego inżyniera pożarnictwa.

2b. Osoby wymienione w ust. 2a, wykonujące czynności wyłącznie w zakresie wynikającym z ust. 1, powinny posiadać co najmniej wykształcenie średnie i ukończone szkolenie inspektorów ochrony przeciwpożarowej lub tytuł zawodowy technik pożarnictwa bądź uzyskać uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu technika pożarnictwa w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, w państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub w Konfederacji Szwajcarskiej kwalifikacji do wykonywania zawodu regulowanego technika pożarnictwa.”,

d) uchyla się ust. 3;

2) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, innego obiektu budowlanego lub terenu, objętego obligatoryjnym stosowaniem systemów sygnalizacji pożarowej wyposażonych w urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe, w przypadku gdy w tym budynku, innym obiekcie budowlanym lub na terenie nie działa jego własna jednostka ratownicza, jest obowiązany połączyć te urządzenia z obiektem komendy Państwowej Straży Pożarnej lub innym obiektem, wskazanym przez właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.”;

3) w art. 15 pkt 1a otrzymuje brzmienie:

„1a) jednostki organizacyjne Wojskowej Ochrony Przeciwożarowej,”;

4) art. 16a otrzymuje brzmienie:

„Art. 16a. 1. Jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8, tworzy się jako jednostki umundurowane i wyposażone w specjalistyczny sprzęt, przeznaczone do walki z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami.

2. W jednostkach wymienionych w art. 15 pkt 1a-5 i 8 są zatrudnieni pracownicy podlegający szczególnym obowiązkom wynikającym z charakteru pracy oraz posiadający odpowiednie kwalifikacje i warunki psychofizyczne, zwani dalej „strażakami jednostek ochrony przeciwpożarowej”.

3. Strażakiem jednostki ochrony przeciwpożarowej może być pracownik, który spełnia kwalifikacje wymagane do zawodu strażaka, technika pożarnictwa, inżyniera pożarnictwa albo uzyskał uznanie kwalifikacji do wykonywania tych zawodów regulowanych w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, w państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub w Konfederacji Szwajcarskiej, kwalifikacji do ich wykonywania, chyba że nie wykonują czynności ratowniczych.

4. Kwalifikacje wymagane do zawodu strażaka obejmują posiadanie wykształcenia ogólnego, co najmniej średniego, oraz ukończenie szkolenia

podstawowego albo szkolenia podstawowego i uzupełniającego.

5. Strażacy jednostek ochrony przeciwpożarowej powinni posiadać zdolność fizyczną i psychiczną do pracy w tych jednostkach. Oceny zdolności fizycznej i psychicznej strażaka do pracy dokonuje lekarz służby medycyny pracy.
6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) wymagania kwalifikacyjne, jakie powinni spełniać pracownicy na poszczególnych stanowiskach pracy w jednostkach ochrony przeciwpożarowej,
 - 2) zakres szkolenia podstawowego i uzupełniającego do zawodu strażaka,
 - 3) zakres szkoleń specjalistów i inspektorów ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 4 ust. 2a i 2b,
 - 4) podmioty uprawnione do przeprowadzania szkoleń, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz formę i elementy składowe programów szkoleń oraz tryb ustalania programów tych szkoleń,
 - 5) tryb wydawania oraz wzory zaświadczeń i świadectw, stwierdzających ukończenie poszczególnych szkoleń oraz okres ważności zaświadczeń,

kierując się: charakterem zadań wykonywanych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8 oraz na stanowiskach, na których wykonuje się czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej, koniecznością

współdziałania w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, potrzebą zachowania standardów merytorycznych i dydaktycznych szkoleń oraz zapewnienia jednolitości i spójności programów szkoleń w ochronie przeciwpożarowej.”;

5) w art. 19 po ust. 1 dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Bezpośredni udział w działaniach ratowniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy ukończyli 18 lat i nie przekroczyli 60 lat, posiadają aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz ukończyli szkolenie pożarnicze, o którym mowa w art. 28 ust. 1.”;

6) art. 27a otrzymuje brzmienie:

„Art. 27a. Strażakowi jednostki ochrony przeciwpożarowej, o której mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8, o ile nie jest strażakiem Państwowej Straży Pożarnej, oraz żołnierzowi pełniącemu służbę w tej jednostce, przysługuje prawo do odzieży specjalnej i ekwipunku osobistego, na zasadach określonych dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1230, z późn. zm.²⁾).”;

7) w art. 28 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacany z budżetu gminy do wysokości 1/175 przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego, przed dniem naliczenia ekwiwalentu, przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.³⁾),

za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.”.

Art. 2. 1. Osoby, które przed dniem wejścia w życie ustawy były zatrudnione jako strażacy jednostek ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 16a ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują prawo wykonywania zawodu strażaka na dotychczasowych warunkach, o ile posiadają co najmniej wykształcenie zasadnicze zawodowe i odbyły odpowiednie szkolenie.

2. Osoby, o których mowa w ust. 1, które w dniu wejścia w życie ustawy nie spełniają wymagań, o których mowa w ust. 1, zachowują prawo wykonywania zawodu strażaka do czasu uzupełnienia wykształcenia ogólnego oraz odbycia odpowiedniego szkolenia, nie dłużej jednak niż przez 5 lat od daty wejścia w życie niniejszej ustawy.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do osób, zatrudnionych w dniu wejścia w życie ustawy w Wojskowej Ochronie Przeciwpożarowej.

Art. 3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 16a ust. 6 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 52, poz. 452 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 59, poz. 516 i Nr 166, poz. 1609 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 273, poz. 2703.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 121, poz. 1264, Nr 144, poz. 1530, Nr 191, poz. 1954 i Nr 210, poz. 2135.



UZASADNIENIE

1. Istniejący stan rzeczy oraz cel wprowadzenia zmiany; różnica między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym

Art. 1 pkt 1 lit. a i b nowelizacji (art. 4 ust. 1 i 1a ustawy)

Dotychczasowe przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej określające łącznie obowiązki właścicieli, zarządców i użytkowników obiektów w zakresie ochrony przeciwpożarowej nie wskazują sposobu przejmowania przez poszczególne podmioty przypadających na nie części tych obowiązków. Potrzeba uregulowania tego problemu wynika z utrudnień w egzekwowaniu wymagań przeciwpożarowych, związanych z działaniem wielu podmiotów gospodarczych (spółek) na terenie jednego obiektu (najczęściej dużego kombinatu, dotychczas państwowego) i bardzo skomplikowanymi zależnościami formalnoprawnymi między tymi podmiotami, co sygnalizowali wielokrotnie sędziowie, w tym Naczelny Sąd Administracyjny.

Jednocześnie dostosowano terminologię dotyczącą sprzętu pożarniczego do potrzeb wynikających z aktualnie obowiązujących przepisów i norm.

Art. 1 pkt 1 lit. c i d nowelizacji (art. 4 ust. 2a i 2b oraz uchylene ust. 3 ustawy)

W aktualnym stanie prawnym istniejąca dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych delegacja ustawowa określa tylko wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz warunki fizyczne i psychiczne dla osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Natomiast w treści samego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej, w § 3 określono, w jakich podmiotach uprawnionych do prowadzenia szkoleń można uzyskać stosowne kwalifikacje, o czym nie było

mowy w upoważnieniu ustawowym. Istniejący stan prawny budził wiele wątpliwości interpretacyjnych i wymagał ponownego prawidłowego uregulowania.

W propozycji nowelizacji art. 4 ust. 2a i 2b i ust. 3 określono wykształcenie ogólne oraz kwalifikacje zawodowe, jakie powinny posiadać osoby wykonujące czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej określone w art. 1 pkt 1 i art. 4 ust. 1.

Natomiast wymagania kwalifikacyjne w odniesieniu do osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej wymienionych w art. 15 pkt 1a-5 i 8 zostały określone w art. 16a, który już obecnie dotyczy statusu prawnego tych osób.

Ponadto skreślono ust. 3 określający delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także wymagań w zakresie kwalifikacji innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Materia ta została uregulowana w odpowiednich artykułach nowelizowanej ustawy.

Art. 1 pkt 2 nowelizacji (art. 5 ustawy)

Dotychczasowy przepis nakazujący połączenie urzędzeń sygnalizacyjno-alarmowych z najbliższą komendą lub jednostką ratowniczo-gaśniczą Państwowej Straży Pożarnej nie uwzględniał sytuacji, w której komendy Państwowej Straży Pożarnej dysponują w jednym mieście wieloma obiektami, a tylko w jednym z nich znajduje się stanowisko alarmowe. Jednocześnie nowo tworzone centra powiadamiania ratunkowego, wspólne dla wielu służb, mogą być usytuowane poza komendami Państwowej Straży Pożarnej. Proponowany przepis jest dostosowany do tej sytuacji.

Art. 1 pkt 3 nowelizacji (art. 15 pkt 1a ustawy)

Poprawka ma charakter formalny; stosownie do konwencji przyjętej w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej, nazwa Wojskowa Ochrona Przeciwpożarowa powinna być pisana wielkimi literami jako nazwa własna.

Art. 1 pkt 4 nowelizacji (art. 16a ust. 1 i 2 ustawy)

Wprowadzenie uzupełnienia art. 16a ustawy o jednostki organizacyjne Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej ma na celu zrównanie osób zatrudnionych w tych jednostkach zarówno w prawach, jak i w obowiązkach z innymi osobami posiadającymi w rozumieniu przepisów ustawy status strażaka jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Art. 1 pkt 4 nowelizacji (art. 16a ust. 3-6 ustawy)

W aktualnym stanie prawnym art. 16a określa wymagania dotyczące jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 2-5 i 8, oraz wymagania ogólne w stosunku do pracowników zatrudnionych w tych jednostkach.

Dodany ust. 3 wprowadza do ustawy zawód strażaka, który jako zawód objęty jest klasyfikacją zawodów i specjalności stanowiącą załącznik do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. Nr 222, poz. 1868), a także ustala, że strażacy zatrudnieni w jednostkach ochrony przeciwpożarowej (do których zaliczono obecnie również osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej) powinni spełniać kwalifikacje przewidziane dla strażaka, technika pożarnictwa i inżyniera pożarnictwa lub mieć uzyskane prawo do wykonywania tych zawodów w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do ich wykonywania.

Dodany ust. 4 określa minimalne wymagania w zakresie wykształcenia ogólnego i kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu strażaka.

Proponowane przepisy stwarzają warunki do podwyższenia wymogu posiadania przez strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej kwalifikacji co najmniej na poziomie średnim. Wymóg taki jest niezbędny z uwagi na konieczność posiadania przez tych strażaków odpowiedniej wiedzy na poziomie szkoły średniej, pozwalającej na sprawne wykorzystywanie coraz bardziej skomplikowanego sprzętu będącego na wyposażeniu jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Dodany ust. 5 nakłada na podmiot tworzący jednostki ochrony przeciwpożarowej (o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8) obowiązek i zarazem kompetencję do określenia wymagań w zakresie zdolności fizycznej i psychicznej w odniesieniu

do strażaków zatrudnionych w tych jednostkach, a także ustala, kto dokonuje oceny tej zdolności.

Proponowane normy dają większą swobodę twórcy w ustalaniu kryteriów w stosunku do osób pracujących w jednostkach ochrony przeciwpożarowej.

Dodany ust. 6 ustala delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych dla poszczególnych stanowisk pracy w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, zakres szkolenia podstawowego i uzupełniającego dla zawodu strażaka, zakres szkoleń specjalistów i inspektorów ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 4 ust. 2a i 2b, podmioty uprawnione do przeprowadzania szkoleń, o których mowa wyżej, oraz wymagania dla programów tych szkoleń, tryb wydawania oraz wzory zaświadczeń i świadectw stwierdzających ukończenie poszczególnych szkoleń oraz okres ważności zaświadczeń.

Art. 1 pkt 5 nowelizacji (art. 19 ust. 1b ustawy)

W aktualnym stanie prawnym nie ma regulacji, dotyczącej granicy wiekowej i zdrowotnej dla czynnego udziału wolontariuszy w działaniach ratowniczych. Określenie granicy wiekowej oraz wprowadzenie wymogów zdrowotnych dla ratowników – członków ochotniczych straży pożarnych – podyktowane jest oceną psychofizycznych możliwości ratowników oraz potrzebą zagwarantowania wysokiej jakości działań ratowniczych, konieczną do skutecznego ratowania życia i zdrowia oraz środowiska i mienia, a przede wszystkim bezpieczeństwa ratowników – ochotników. Ponadto zakłada się, że ratownicy dopuszczeni do działań ratowniczych muszą być szczegółowo przeszkoleni w zakresie postępowania podczas tych działań, w zakresie zasad bezpieczeństwa oraz obsługi sprzętu ratowniczego.

Art. 1 pkt 6 nowelizacji (art. 27a ustawy)

Projektowana zmiana ma na celu zagwarantowanie żołnierzom służby zasadniczej, skierowanym do Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej, odpowiedniej odzieży i ekwipunku, niezbędnych do wykonywania zadań analogicznych do zadań strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej.

Art. 1 pkt 7 nowelizacji (art. 28 ust. 2 ustawy)

Dotychczasowe odesłanie w tym przepisie do „przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce społecznej” nie znajduje odzwierciedlenia w aktualnym stanie prawnym i stwarza różnice w obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego, na skutek przyjmowania przez gminy różnych kwot „przeciętnego wynagrodzenia”. Proponowane rozwiązanie ujednotoczy praktykę w tym zakresie.

Art. 2

Przepis art. 2 reguluje kwestię dalszego zatrudniania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej osób, które nie spełniają wymagań określonych w znowelizowanej ustawie, przez zachowanie praw nabytych w odniesieniu do osób posiadających wykształcenie zasadnicze zawodowe, a także wprowadzają wymóg podniesienia wykształcenia ogólnego do poziomu co najmniej zasadniczego zawodowego w stosunku do osób, które w dniu wejścia w życie ustawy posiadają wykształcenie ogólne podstawowe, co ma nastąpić w okresie pięciu lat od wejścia w życie ustawy. W ust. 3 wprowadzono analogiczne zasady zachowania praw nabytych przez zatrudnionych w Wojskowej Ochronie Przeciwpożarowej, którzy dotychczas byli pozbawieni statusu strażaka jednostki ochrony przeciwpożarowej.

2. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych

Proponowane zmiany wyeliminują utrudnienia w egzekwowaniu wymagań przeciwpożarowych, związanych z działaniem wielu podmiotów gospodarczych (spółek) na terenie jednego obiektu (najczęściej dużego kombinatu, dotychczas państwowego) i bardzo skomplikowanymi zależnościami formalnoprawnymi między tymi podmiotami, co sygnalizowali wielokrotnie sędziowie, w tym NSA. Przez dodanie ust. 1a wskazano odpowiedzialnego za realizację wymagań z zakresu ochrony przeciwpożarowej, o której mowa w ust.1 (art. 4 ust. 1 i 1a ustawy).

Proponowane przepisy ustawowe stworzą podstawy do ustalania programów szkoleń dla osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej poza jednostkami organizacyjnymi tej ochrony oraz wskażą podmioty uprawnione do realizacji tych programów. Ponadto wskażą kryteria dla zawodu strażaka, jako uzupełnienie istniejących zawodów technika i inżyniera pożarnictwa (art. 16a ust. 3-6 ustawy)

W wyniku proponowanego rozwiązania będzie możliwość łączenia urządzeń sygnalizacyjno-alarmowych ze stanowiskami alarmowymi lub centrami powiadamiania ratunkowego właściwymi dla danego terenu, bez względu na miejsce ich usytuowania (art. 5 ustawy).

Pozostałe propozycje mają charakter porządkujący i uściślający dotychczasowe regulacje.

3. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt, w części dotyczącej rozporządzenia w sprawie wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, dotyczy po części kwestii, uregulowanych w artykule 47 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską i dyrektyw tzw. ogólnego systemu uznawania kwalifikacji i dyplomów. Jest on zgodny z tym systemem, jako że dotyczy kwalifikacji zawodowych inżyniera i technika pożarnictwa, będących przedmiotem ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.) i aktu wykonawczego do art. 15 tej ustawy (z uwagi na nowelizację ustawy wydane w tej sprawie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 czerwca 2003 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodu inżyniera pożarnictwa i technika pożarnictwa zostanie zastąpione nowym, które wkrótce zostanie wydane).

W pozostałej części projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:

1) proponowane zmiany dotyczą w szczególności:

- a) właścicieli, zarządców i użytkowników budynków, obiektów i terenów (art. 4 ust. 1 i 1a),

- b) osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej (art. 16a),
 - c) osób nie zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, ale wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej (art. 4 ust. 2a i 2b);
- 2) regulacja art. 4 ust. 1 i 1a porządkuje zasady odpowiedzialności właścicieli, zarządców i użytkowników budynków, obiektów i terenów za realizację wymagań ochrony przeciwpożarowej;
 - 3) zmiany w zakresie wymagań kwalifikacyjnych są niezbędne z uwagi na wzrost ilości i rodzajów zagrożeń, rozwój techniki, a także konieczność posiadania przez tych strażaków wiedzy pozwalającej na sprawne i bezpieczne wykorzystywanie coraz bardziej skomplikowanego sprzętu będącego na wyposażeniu jednostek ochrony przeciwpożarowej; w kraju funkcjonuje około 120 jednostek ochrony przeciwpożarowej, których dotyczy przedmiotowa regulacja; w jednostkach tych zatrudnionych jest około 3000 pracowników, z czego około 1700 osób, tj. 56%, nie spełni wymagań w zakresie kwalifikacji, w tym wykształcenia ogólnego, po wejściu w życie przedmiotowej regulacji; projekt nowelizacji przewiduje jednak normę gwarantującą prawo do wykonywania tego zawodu przez osoby, które nie spełniają przewidywanych wymagań kwalifikacyjnych;
 - 4) proponowany przepis art. 28 ust. 2 dotyczy gmin i członków ochotniczej straży pożarnej.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP, Stowarzyszenie Pożarników Polskich oraz centrale związków zawodowych działających w strukturach Państwowej Straży Pożarnej: NSZZ Pracowników Pożarnictwa, NSZZ „Solidarność” i ZZS „Florian”; żaden z wymienionych podmiotów nie przedstawił stanowiska odnośnie do proponowanych zmian w ustawie o ochronie przeciwpożarowej; uznano więc, że przedmiotowy projekt, w wyniku tych konsultacji, uzyskał akceptację wymienionych podmiotów.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych (budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego) ze wskazaniem źródeł finansowania

Wprowadzenie proponowanych zmian nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów

Proponowane przepisy nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane zmiany nie powinny również wywrzeć znaczącego wpływu na konkurencyjność zewnętrzną gospodarki.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-*115* /05/DP/as

Warszawa, dnia *10/01* 2005 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Seamus Pave Minister

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-2-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Tomasz Nowakowski
Zap. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ryszard Kalisz
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Tomasz Nowakowski

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia 2005 r.

w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz szkoleń dla strażaków i osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej

Na podstawie art. 16a ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz.1229, z 2003 r. Nr 52, poz. 452 i z 2004 r. Nr , poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych dla poszczególnych stanowisk pracy w jednostkach ochrony przeciwpożarowej określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 2.

1. Szkolenie podstawowe i uzupełniające strażaka, zwane dalej „szkoleniami zawodowymi”, mają na celu przygotowanie do prawidłowego wykonywania czynności zawodowych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej.
2. Szkolenie podstawowe odpowiada programowi nauczania kwalifikacyjnego szeregowych Państwowej Straży Pożarnej.
3. Szkolenie uzupełniające odpowiada programowi nauczania kwalifikacyjnego podoficerów Państwowej Straży Pożarnej.
4. Szkolenia zawodowe prowadzą szkoły Państwowej Straży Pożarnej i ośrodki szkolenia w komendach wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.
5. Ukończenie szkoleń zawodowych jest potwierdzane wydaniem świadectw, których wzór określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3.

1. Zakres szkolenia specjalistów ochrony przeciwpożarowej dla osób, o których mowa w art. 4 ust.2a ustawy o ochronie przeciwpożarowej, obejmuje w szczególności:
 - 1) organizację ochrony przeciwpożarowej, obowiązki osoby fizycznej i osoby prawnej, organizacji lub instytucji korzystającej ze środowiska, budynku, obiektu lub terenu w zakresie ich zabezpieczenia przed zagrożeniem pożarowym i innym miejscowym;
 - 2) zasady ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów;
 - 3) wymagania w zakresie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych;
 - 4) rozpoznawanie i ocena zagrożeń pożarowych i innych miejscowych;
 - 5) zapewnienie sił i środków do zwalczania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;
 - 6) tworzenie warunków organizacyjnych i formalno-prawnych zapewniających ochronę ludzi i mienia, a także przeciwdziałających powstawaniu lub minimalizujących skutki pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.
2. Zakres szkolenia inspektorów ochrony przeciwpożarowej dla osób, o których mowa w art. 4 ust. 2b ustawy o ochronie przeciwpożarowej, obejmuje w szczególności:

- 1) organizację ochrony przeciwpożarowej, obowiązki właściciela, zarządcy lub użytkownika budynku, obiektu lub terenu w zakresie zapewnienia ochrony przeciwpożarowej;
- 2) zasady zabezpieczenia przeciwpożarowego budynku, obiektu, terenu oraz instalacji i urządzeń użytkowych;
- 3) wyposażenie budynku, obiektu, terenu w urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice;
- 4) przyczyny powstawania, rozprzestrzeniania się oraz zasady gaszenia pożarów;
- 5) sposoby postępowania na wypadek powstania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;
- 6) zasady ewakuacji ludzi i mienia;
- 7) zasady działalności profilaktycznej w budynku, obiekcie, terenie, w tym przeprowadzania kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych.”.

§ 4.

1. Szkolenie, o którym mowa w § 3 ust. 1 prowadzi Szkoła Główna Służby Pożarniczej.
2. Szkolenie, o którym mowa w § 3 ust. 2 prowadzą pozostałe szkoły Państwowej Straży Pożarnej i ośrodki szkolenia w komendach wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.
3. Ukończenie szkoleń, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2 potwierdzone jest wydaniem zaświadczeń, których wzory określają załączniki nr 3 i nr 4 do rozporządzenia. Okres ważności zaświadczeń wynosi 5 lat.

§ 5.

Szkolenia, o których mowa w §2 ust. 1 oraz § 3 ust. 2 na potrzeby ochrony przeciwpożarowej komórek i jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych, prowadzi Wojskowa Ochrona Przeciwpożarowa.

§ 6.

1. Programy szkoleń, o których mowa w rozporządzeniu, stanowią zbiór usystematyzowanych, zgodnie z zasadami dydaktyki, celowych układów umiejętności i treści szkoleń wraz z wytycznymi dotyczącymi realizacji procesu nauczania i oceniania osiągnięć edukacyjnych uczestnika szkolenia.
2. Programy szkoleń zawierają:
 - 1) plany nauczania;
 - 2) szczegółowe bloki tematyczne obejmujące:
 - a) cele kształcenia określające wiedzę i umiejętności, które słuchacz powinien opanować,
 - b) materiał nauczania w formie haseł tematycznych, powiązanych z celami kształcenia,
 - c) wskazania metodyczne odnoszące się do realizacji programu,
 - d) propozycje sprawdzania i oceny osiągnięć edukacyjnych słuchacza.
 - 3) zasady przeprowadzania egzaminów końcowych.
3. Programy szkoleń ustala Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, z uwzględnieniem informacji o stanie wiedzy i doświadczeniach z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

§ 7.

1. Dokumenty stwierdzające ukończenie szkoleń, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz

dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. Nr 159, poz.1050), zachowują ważność przez 5 lat od dnia wydania, co najmniej jednak do 31 grudnia 2005 r.

2. Dokumenty stwierdzające ukończenie szkolenia dla wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej, wydane przed wejściem w życie rozporządzenia, o którym mowa w ust.1, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2005 r.

§ 8.

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 grudnia 1998r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony (Dz. U. Nr 159, poz. 1050).

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**Minister Spraw
Wewnętrznych
i Administracji**

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 134, poz. 1436 i Nr 283, poz. 2818).

2) Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony (Dz. U. Nr 159, poz. 1050).

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia 2005 r., poz.

Załącznik Nr 1

**WYMAGANIA W ZAKRESIE KWALIFIKACJI ZAWODOWYCH OSÓB
ZATRUDNIONYCH W JEDNOSTKACH OCHRONY PRZECIWOŻAROWEJ**

Lp.	Funkcja	Wykształcenie ogólne	Kwalifikacje zawodowe	Staż pracy w ochronie przeciwpożarowej
1	2	3	4	5
1	Kierownik i zastępca kierownika jednostki ochrony przeciwpożarowej (komendant, szef służby ratowniczej) ^{*)}	wyższe	inżynier pożarnictwa	3
		średnie	technik pożarnictwa	5
2	Specjalista ^{*)}	wyższe	inżynier pożarnictwa	-
3	Inspektor ^{*)}	średnie	technik pożarnictwa	2
4	Dowódca kompanii	wyższe	inżynier pożarnictwa	2
		średnie	technik pożarnictwa	3
5	Dowódca plutonu	wyższe	inżynier pożarnictwa	-
		średnie	technik pożarnictwa	1
6	Dowódca sekcji	średnie	technik pożarnictwa	-
	Dowódca zastępu	średnie	strażak	3
7	Dyżurny punktu alarmowego	średnie	technik pożarnictwa	1
		średnie	strażak	2
8	Kierowca ^{*)} operator sprzętu pożarniczego	średnie	strażak	-
9	Ratownik	średnie	strażak	3
10	Młodszy ratownik	średnie	strażak ^{**)}	1
11	Stażysta	średnie	-	-

^{*)} lub osoba zajmująca analogiczne stanowisko ustalone w regulaminie jednostki ochrony przeciwpożarowej

^{**)} wymagane tylko szkolenie podstawowe strażaka



ŚWIADECTWO

.....
imię (imiona) i nazwisko

urodzon..... dnia r.

w woj.

ukończył..... w okresie od r. do r.

kurs.....
.....
.....

według programu z dnia r.

przeprowadzony w
.....

..... dnia r.
(miejscowość)

Nr.....



KOMENDANT

.....
(pieczęć, podpis)

AU N°

Uzasadnienie

1. Istniejący stan rzeczy oraz cel wprowadzenia zmiany

W aktualnym stanie prawnym istniejąca dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych delegacja ustawowa określa tylko wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz warunki fizyczne i psychiczne dla osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 grudnia 1998 r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej w § 3 wykracza poza wyżej wymienioną delegację ustawową. Dotyczy to podmiotów uprawnionych do prowadzenia szkoleń.

Celem wprowadzenia zmiany jest uzupełnienie rozporządzenia o regulacje w zakresie rodzajów podmiotów, uprawnionych do przeprowadzania szkoleń dla osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej oraz dla osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej a także zasad ustalania programów tych szkoleń oraz ich zakresów. Proponowane zapisy ustawowe stworzą podstawy do ustalania programów szkoleń dla osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej poza jednostkami organizacyjnymi tej ochrony oraz wskażą podmioty uprawnione do realizacji tych programów. Ponadto zaproponowane zapisy powodują, że po ukończeniu szkolenia zostanie wydane stosowne zaświadczenie, które zachowa ważność przez okres, wskazany w rozporządzeniu wykonawczym.

2. Różnica między dotychczasowym, a proponowanym stanem prawnym

W aktualnym stanie prawnym istniejąca dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych delegacja ustawowa określa tylko wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz warunki fizyczne i psychiczne dla osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także wymagania w zakresie kwalifikacji zawodowych innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

W propozycji nowelizacji delegacji ustawowej określono wymagania kwalifikacyjne dla osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, rodzaje i zakres szkoleń dla tych osób, rodzaje i zakres szkoleń dla innych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Upoważniono także ministra właściwego do spraw wewnętrznych by określił rodzaje podmiotów uprawnionych do przeprowadzania szkoleń dla tych osób oraz wymagania jakie powinny spełniać programy tych szkoleń. Dotychczasowe zapisy § 1 i 2 przedstawiały zakres przedmiotowy rozporządzenia oraz kwalifikacje i warunki psychiczne i fizyczne osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej

W projekcie w §1 określono kwalifikacje zawodowe odpowiednio do pełnionej funkcji.

W projekcie w § 2 określono rodzaje i zakres szkoleń strażaków zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej. Ustalono także wzór świadectwa potwierdzającego ukończenie szkolenia.

Dotychczasowe zapisy § 3 rozporządzenia, określały między innymi, kwalifikacje zawodowe dla osób nie zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, wykonujących zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz podmioty uprawnione do prowadzenia szkoleń, nie określały natomiast organu (podmiotu) uprawnionego do ustalenia programów tych szkoleń.

W projekcie w § 3 określono zakresy szkoleń dla osób nie zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej tj. szkolenia specjalistów ochrony przeciwpożarowej i szkolenia inspektorów ochrony przeciwpożarowej.

W projekcie w § 4 określono rodzaje podmiotów uprawnionych do przeprowadzania szkoleń, o których mowa w § 3 oraz ustalono wzory zaświadczeń wydawanych uczestnikom szkolenia. Określono również okres ważności tych zaświadczeń.

W §5 wprowadzono zapisy zezwalające na organizację szkoleń na potrzeby ochrony przeciwpożarowej realizowanej w komórkach i jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej przez Wojskową Ochronę Przeciwpożarową.

Wprowadzenie ważności uzyskanych zaświadczeń na określony czas w stosunku do osób nie posiadających „wykształcenia pożarniczego” wynika z konieczności utrzymywania wysokiego poziomu wiedzy i umiejętności w kontekście zmian przepisów prawnych, ale również dużego postępu technicznego wpływającego na systemy bezpieczeństwa, a przede wszystkim bezpieczeństwo ludzi. Dotychczasowe dokumenty o przeszkoleniu z zakresu ochrony przeciwpożarowej wydawane były bezterminowo. Konsekwencją takiego stanu rzeczy było stwierdzanie przez Państwową Straż Pożarną w trakcie wykonywania czynności kontrolno - rozpoznawczych braku bieżącej wiedzy w zakresie wymagań bezpieczeństwa pożarowego.

W projekcie w § 6 określono zasady ustalania programów szkoleń, a w szczególności ich formę. Zgodnie zapisem zawartym w 6 5 ust 3 programy szkolenia ustala Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przy uwzględnieniu informacji o stanie wiedzy i doświadczeniach z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

W projekcie w 7 6 określono okres ważności dokumentów potwierdzających ukończenie szkoleń, uzyskanych przed wejściem w życie oraz po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 8 grudnia 1998r. w sprawie wymagań w zakresie kwalifikacji zawodowych oraz dotyczących warunków fizycznych i psychicznych osób zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, a także w zakresie kwalifikacji zawodowych osób wykonujących czynności z zakresu ochrony (Dz. U. Nr 159, poz. 1050).

W załączniku Nr 1 do rozporządzenia w pozycjach 2 i 3 rozdzielono funkcję specjalisty i inspektora oraz ich kwalifikacje zawodowe, ponieważ dotychczasowy zapis był niezgodny z treścią rozporządzenia. Ponadto zmieniono wykształcenie z zasadniczego zawodowego na średnie, co związane jest ze zwiększeniem zadań nakładanych na strażaków Państwowej Straży Pożarnej jak również postępowaniem technicznym w rozwiązaniach konstrukcyjnych sprzętu stosowanego w pożarnictwie.

W załącznikach 2, 3 i 4 określono wzory świadectw i zaświadczeń jakie otrzymywać będą osoby, które ukończyły odpowiednie szkolenia

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych

Proponowane zapisy ustawowe stworzą podstawy do ustalania programów szkoleń dla osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej poza jednostkami organizacyjnymi tej ochrony oraz wskażą podmioty uprawnione do realizacji tych programów. Spowodują także konieczność cyklicznego odbywania szkoleń przez specjalistów i inspektorów ochrony przeciwpożarowej nie posiadających tyłów zawodowych technika pożarnictwa, inżyniera pożarnictwa i inżyniera bezpieczeństwa pożarowego.

4. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt, w części dotyczącej rozporządzenia w sprawie wymagań kwalifikacyjnych wobec osób, zatrudnionych w jednostkach ochrony przeciwpożarowej, dotyczy po części kwestii, uregulowanych w artykule 47 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską i dyrektyw tzw. ogólnego systemu uznawania kwalifikacji i dyplomów. Jest on zgodny z tym systemem, jako że dotyczy kwalifikacji zawodowych inżyniera i technika pożarnictwa i będących przedmiotem ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, ze zmianami) i aktu wykonawczego do art. 15 tej ustawy - rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodu inżyniera pożarnictwa, technika pożarnictwa lub strażaka (Dz. U. Nr 76, poz. 727);

Ocena skutków regulacji

1) podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie:

Proponowane zmiany do rozporządzenia dotyczą jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz podmiotów gospodarczych zatrudniających osoby wykonujące czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

2) konsultacje społeczne:

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP oraz Stowarzyszenie Pożarników Polskich. Uwagi zgłoszone przez Stowarzyszenie Pożarników Polskich dotyczące rozszerzenia na techników pożarnictwa możliwości wykonywania zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej polegających na zapobieganiu powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru oraz dotyczące rozszerzenia listy podmiotów uprawnionych do prowadzenia szkoleń nie zostały uwzględnione.

Wykonywanie zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej polegających na zapobieganiu powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru wymaga posiadania bardzo wysokich kwalifikacji i niezbędnej wiedzy inżynierskiej, uzyskanych w wyniku ukończenia Szkoły Głównej Służby Pożarniczej. Kwalifikacje zawodowe technika pożarnictwa, nawet przy posiadanym wyższym wykształceniu niepożarniczym, nie mogą być uznane za równorzędne kwalifikacjom zawodowym inżyniera pożarnictwa lub inżyniera bezpieczeństwa pożarowego. Podobnie poziom wiedzy i umiejętności technika pożarnictwa w zakresie zapobiegania i rozprzestrzeniania się pożaru, nie jest równorzędny poziomowi i zakresowi wiedzy uzyskanej podczas szkolenia specjalistów ochrony przeciwpożarowej dla osób z wyższym wykształceniem.

Upoważnienie innych niż szkoły i ośrodki szkolenia Państwowej Straży Pożarnej placówek do realizacji szkoleń dla specjalistów i osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej, nie dawałoby gwarancji utrzymania wysokiego i jednolitego poziomu kształcenia oraz standardu edukacyjnego.

Nie mniej jednak Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wyszedł z inicjatywą zatrudniania doraźnie osób zrzeszonych w Stowarzyszeniu Pożarników Polskich w roli wykładowców, tak aby mogli dzielić się swoją wiedzą i doświadczeniem z uczestnikami szkoleń.

3) *wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych (budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego) ze wskazaniem źródeł finansowania:*

Wprowadzenie proponowanych zmian nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

4) *wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów:*

Proponowane zapisy nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów. Projektowane zmiany nie powinny również wywrzeć znaczącego wpływu na konkurencyjność zewnętrzną gospodarki.