



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 3244
Warszawa, 13 sierpnia 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Zgodnie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt powiadomić Pana Marszałka, że Senat na 68. posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2004 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o rachunkowości wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Andrzeja Chronowskiego do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

W załączeniu przesyłam opinię Komitetu Integracji Europejskiej dotyczącą zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Łączę wyrazy szacunku

wz. Wicemarszałek Senatu

(-) Kazimierz Kutz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 12 sierpnia 2004 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy
o rachunkowości.**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości.

Jednocześnie upoważnia senatora Andrzeja Chronowskiego do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

WICEMARSZAŁEK SENATU

(-) Kazimierz Kutz

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.¹⁾) w art. 21 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

"1a. Można zaniechać zamieszczania na dowodzie danych, o których mowa w ust. 1 pkt 5 i 6, jeżeli wynika to z odrębnych przepisów lub techniki dokumentowania zapisów księgowych."

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie w po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276 oraz z 2004r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr..., poz.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt jest efektem prac Senatu RP nad ustawą o zmianie ustawy o rachunkowości oraz zmianie ustawy biegłych rewidentach i ich samorządzie, uchwaloną przez Sejm w dniu 30 lipca 2004 r., podczas których pojawiła się potrzeba dokonania zmiany przepisów ustawy o rachunkowości nie objętych nowelizacją. Zmianę zaproponowała Komisja Gospodarki i Finansów Publicznych. Skorzystała ona z uprawnienia określonego w § 69 ust. 1 Regulaminu Senatu RP.

Proponowana nowelizacja ustawy wynika z potrzeby dostosowania prawa bilansowego do przepisów o podatku od towarów i usług w zakresie zasad dokumentacji. Zgodnie z § 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie zwrotu podatku niektórym podatnikom, zaliczkowego zwrotu podatku, zasad wystawiania faktur, sposobu ich przechowywania oraz listy towarów i usług, do których nie mają zastosowania zwolnienia od podatku od towarów i usług, które weszło w życie z dniem 1 maja 2004 r., spośród wymagań dotyczących faktury stwierdzającej dokonanie sprzedaży wyłączone - zgodnie z postanowieniami Szóstej Dyrektywy Rady Unii Europejskiej w sprawie harmonizacji przepisów Państw Członkowskich dotyczących podatków obrotowych - obowiązek jej podpisywania.

Zaproponowana zmiana zapewni korelację przepisów ustawy o rachunkowości z przepisami dotyczącymi podatku VAT dopuszczając uznanie faktury VAT bez zamieszczanego na niej podpisu wystawcy oraz odbiorcy, za dowód księgowy do ujęcia w księgach rachunkowych. W świetle obecnie obowiązującego art. 21 ust. 1 pkt 5 i 1a takie podpisy są konieczne, aby faktura mogła być uznana za dowód księgowy.

Proponowane rozwiązanie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, gdyż prowadzi do uproszczenia zasad prowadzenia działalności gospodarczej.

Uprawnienia Senatu w zakresie wnoszenia poprawek nie pozwalały na rozwiązanie tego problemu w drodze poprawki do ustawy nowelizującej.

W trakcie prac nad ustawą zasięgnięto opinii partnerów społecznych: Polskiej Izby Ubezpieczeń, Krajowej Rady Biegłych Rewidentów, Stowarzyszenia Księgowych w Polsce oraz Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych. Nie zgłaszają oni zastrzeżeń do proponowanej zmiany art. 21 ust. 1a ustawy o rachunkowości.

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP/1095/2004/DPE/FK

10 sierpnia 2004 r.

Pan
Jerzy Markowski
Przewodniczący Komisji Gospodarki i
Finansów Publicznych
Senat RP

Opinia o zgodności proponowanych zmian do ustawy z dnia 30 lipca 2004 r. o zmianie ustawy o rachunkowości (druk senacki nr 773) z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonymi proponowanymi zmianami (druk nr 773), pozwalam sobie wydać następującą opinię:

Proponowana zmiana nie zawiera postanowień sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.

Z ~~komitetu~~ Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU
T. Nowakowski
Tomasz Nowakowski

Do wiadomości:
Pan Mirosław Gronicki
Minister Finansów

Warszawa, dnia 1 września 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
rachunkowości
z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości jest modyfikacja art. 21 ust. 1a ustawy o rachunkowości w ten sposób, że obok dotychczasowej przesłanki zwalniającej z zamieszczania na dowodzie księgowym podpisu wystawcy oraz osoby, której wydano lub od której przyjęto składniki aktywów oraz stwierdzenia sprawdzenia i zakwalifikowania dowodu do ujęcia w księgach rachunkowych przez wskazanie miejsca oraz sposobu ujęcia dowodu w księgach rachunkowych (dekretacja), podpisu osoby odpowiedzialnej za te wskazania – jakim była technika dokumentowania zapisów księgowych, jest nowa przesłanka – „odrębne przepisy”. Przy czym w uzasadnieniu załączonym do projektu wskazano, że chodzi o przepisy ustawy o podatku od towarów i usług.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

W zakresie dokumentowania czynności podlegających podatkowi od towarów i usług należy wskazać na przepisy szóstej dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. W sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku (77/388/EWG). Zgodnie z art. 22 ust 3 (b) akapit trzeci tej dyrektywy państwa członkowskie nie mogą wprowadzić wymogu podpisywania faktur.

3. Traktat akcesyjny

Traktat o przystąpieniu Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Traktat akcesyjny) nie zawiera żadnych postanowień w materii objętej proponowaną nowelizacją.

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Zgodnie z postanowieniami VI dyrektywy państwa członkowskie zostały zobowiązane do niewprowadzania wymogu podpisywania faktur VAT. Propozycja Senatu wprowadzenia zwolnienia od obowiązku podpisywania faktur VAT w Polsce jest zgodna z przepisami VI dyrektywy. W pozostałej części (nowelizacja art. 21 ust. 6 ustawy o rachunkowości) nie jest sprzeczna z prawem UE.

5. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości w części dotyczącej wprowadzenia zwolnienia z obowiązku podpisywania faktur VAT jest zgodny z prawem UE. W pozostałej części projekt nie jest sprzeczny z tym prawem.

Opracował : Zespół Integracji Europejskiej

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz:

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, VAT, rachunkowość

Warszawa, dnia 1 września 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie czy senacki projekt ustawy w sprawie zmiany ustawy o
rachunkowości należy traktować jako projekt ustawy wykonujący prawo
Unii Europejskiej

Zgodnie z art. 95a ust. 1 uchwały Sejmu z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – dalej RS - „projektami ustaw wykonujących prawo Unii Europejskiej” są projekty ustaw mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Za projekty takie należy uznać projekty co do których Rada Ministrów zadeklarowała, że jest to projekt ustawy wykonujący prawo Unii Europejskiej (art. 95a ust. 2 RS) oraz takie projekty ustaw, co do których Marszałek Sejmu rozstrzygnął, czy jest to projekt ustawy wykonujący prawo Unii Europejskiej (art. 95a ust. 3 RS).

Możliwe są zatem dwie drogi skierowania projektu do postępowania w trybie rozdziału 5a RS:

- a) zadeklarowanie przez Radę Ministrów, że projekt ustawy wykonujący prawo UE – deklaracja taka nie podlega weryfikacji przez Marszałka Sejmu i projekt musi być rozpatrywany w trybie przewidzianym w rozdziale 5a RS;
- b) uznanie przez Marszałka Sejmu, że projekt wykonuje prawo Unii Europejskiej.

W przypadku projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości mamy do czynienia z sytuacją opisaną w punkcie b).

W tym miejscu należy zauważyć, że w art. 95a ust. 3 RS nie wprowadzono innych niż określone w ust. 1 kryteriów na podstawie których Marszałek Sejmu rozstrzyga, czy dany projekt ustawy jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej. Istnieje tylko jedna przesłanka uniemożliwiająca Marszałkowi Sejmu uznanie projektu za projekt wykonujący prawo UE, bowiem w przypadku ustaw wniesionych przez Radę Ministrów jedynie ona jest władna wydać stosowną deklarację (art. 95a ust. 2 w zw. z ust 3 RS). W przypadku niniejszego projektu ta przeszkoda formalna nie istnieje (projekt został wniesiony przez Senat).

W tej sytuacji przesłanką podjęcia stosownego rozstrzygnięcia przez Marszałka Sejmu może być spełnienie warunku uznania projektu za projekt wykonujący prawo UE zawartych a art. 95a ust. 1 RS.

Gramatyczna i celowościowa wykładnia tego przepisu prowadzi do wniosku, że celem jego wprowadzenia była możliwość uznawania części wnoszonych do Sejmu projektów ustaw za projekty kwalifikowane, co do których stosuje się specjalną procedurę określoną w rozdziale 5a RS w celu zagwarantowania, przede wszystkim, terminowego uchwalania przez Sejm takich ustaw, co do których prawo Unii Europejskiej przewiduje wprowadzenie odpowiednich przepisów w prawie krajowym w określonym czasie. Tryb ten powinien zatem mieć zastosowanie wtedy, gdy odpowiedni akt prawa unijnego nakłada obowiązek określonej regulacji w prawie polskim, wprowadzając jednocześnie określony termin do którego regulacja taka powinna zostać wprowadzona.

W przypadku senackiego projektu ustawy o rachunkowości należy zauważyć, że par. 12 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie w sprawie zwrotu podatku niektórym podatnikom, zaliczkowego zwrotu podatku, zasad wystawiania faktur, sposobu ich przechowywania oraz listy towarów i usług, do których nie mają zastosowania zwolnienia od podatku od towarów i usług (Dz. U. z dnia 1 maja 2004 r.) wprowadził wyłączenie obowiązku podpisywania faktury VAT. Zatem wymóg dotyczący niepodpisywania faktur VAT wynikający z art. 22 ust 3 (b) VI dyrektywy VAT został wprowadzony do prawa polskiego przepisem rangi podustawowej. Prawo UE nie wymaga by obowiązki wynikające z poszczególnych dyrektyw były wprowadzane do krajowego porządku prawnego w drodze ustawy. To od państwa członkowskiego zależy w jakiej formie i w jaki sposób osiągnie cel dyrektywy (w tym przypadku konkretnego przepisu dotyczącego niewprowadzania obowiązku podpisywania faktur VAT). Jednocześnie w polskim systemie prawa istnieje przepis rangi ustawowej, który nakazuje by dowód księgowy, a takim jest faktura VAT zawierał podpisy wystawcy oraz osoby, której wydano lub od której przyjęto składniki aktywów. Zatem może

pojawić się zarzut o niepełnej implementacji przepisu VI dyrektywy VAT skoro przepis rangi ustawowej zawiera inne wymogi w odniesieniu do faktury VAT niż przepis rozporządzenia Ministra Finansów stanowiący implementację tego wymogu wynikającego z VI dyrektywy.

Zgodnie z uzasadnieniem załączonym do projektu celem projektu jest korelacja pomiędzy przepisami ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o rachunkowości.

W tym stanie rzeczy uznać należy, że senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości, realizuje cel jakim jest wykonanie prawa Unii Europejskiej (likwiduje sprzeczność występującą w prawie polskim) i jako taki może zostać uznany przez Marszałka Sejmu w trybie art. 95a ust. 3 RS za projekt ustawy wykonujący prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95 a ust. 1 RS.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatek VAT, rachunkowość, Regulamin Sejmu