



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-90-04

Druk nr 3192
Warszawa, 29 lipca 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla
Straży Granicznej wraz z projektem
podstawowego aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej

Art. 1. Ustanawia się Medal za Zasługi dla Straży Granicznej, zwany dalej „Medalem”, który nadaje się za wybitne zasługi dla Straży Granicznej.

Art. 2. Medal może być nadany:

- 1) obywatelowi polskiemu lub cudzoziemcowi, który:
 - a) podejmował lub uczestniczył w działaniach mających na celu zapobieganie przestępstwom lub wykroczeniom, których zwalczanie należy do ustawowych zadań Straży Granicznej,
 - b) przyczynił się do podniesienia sprawności działania lub poziomu wyposażenia technicznego Straży Granicznej,
 - c) przyczynił się do rozwoju współpracy Straży Granicznej z organami ochrony granic innych państw,
 - d) działał na rzecz Straży Granicznej lub wspierał jej działania w instytucjach międzynarodowych;
- 2) funkcjonariuszowi lub pracownikowi Straży Granicznej, który swoją nienaganną służbą lub pracą przyczynił się do podniesienia sprawności działania lub wyposażenia technicznego Straży Granicznej.

Art. 3. Medal posiada trzy stopnie:

- 1) I stopień – Złoty Medal za Zasługi dla Straży Granicznej;
- 2) II stopień – Srebrny Medal za Zasługi dla Straży Granicznej;
- 3) III stopień – Brązowy Medal za Zasługi dla Straży Granicznej.

Art. 4. 1. Stopień Medalu nadaje się odpowiednio do zasług osoby, która ma być wyróżniona.

2. Medal tego samego stopnia może być nadany tej samej osobie tylko raz.

3. Osobie wyróżnionej nie nadaje się Medalu w stopniu niższym od posiadanego.

Art. 5. 1. Medal nadaje minister właściwy do spraw wewnętrznych na wniosek Komendanta Głównego Straży Granicznej.

2. Osoba, której nadano Medal za Zasługi dla Straży Granicznej otrzymuje odznakę Medalu oraz legitymację potwierdzającą jego nadanie.

Art. 6. 1. Medal może być nadany pośmiertnie.

2. Jeżeli osoba, której nadano Medal zmarła przed wręczeniem odznaki Medalu, odznakę doręcza się najbliższej rodzinie zmarłego.

3. W razie nadania Medalu pośmiertnie, stosuje się ceremoniał wręczenia odznaki Medalu ustalony każdorazowo stosownie do okoliczności.

Art. 7. 1. Odznaką Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej jest okrągły medal o średnicy 35 mm obramowany wieńcem z liści laurowych i dębowych. W środku medalu umieszczony jest czteroramienny krzyż zakończony na rogach ramion kulkami, które znajdują się poza obrębem medalu. Ramiona krzyża pokryte są zieloną emalią. W środku krzyża znajduje się wizerunek orła ustalony dla godła Rzeczypospolitej Polskiej. Wizerunek orła osadzony jest na tle słupa granicznego, którego pasy są emaliowane w kolorze białym i czerwonym, a kontury w kolorze szarym. Na odwrotnej stronie odznaki Medalu w wypukłym konturze przedstawiającym terytorium i granice Rzeczypospolitej Polskiej umieszczony jest napis „Za zasługi w ochronie granicy Rzeczypospolitej Polskiej”. Obramowanie ramion krzyża, jak również pozostała część awersu odznaki

Medalu oraz jej odwrotna strona, w zależności od stopnia Medalu, są złożone, srebrzone albo patynowane na brązowo.

2. Odznaka Medalu jest zawieszona na zielonej wstążce szerokości 35 mm. Przez środek wstążki przebiega biało-czerwono-biały pasek szerokości 15 mm.

3. Wzór graficzny odznaki Medalu wraz ze wstążką i baretkami określa załącznik do ustawy.

Art. 8. Minister właściwy do spraw wewnętrznych pozbawia Medalu osobę wyróżnioną w przypadku wymierzenia przez sąd prawomocnym orzeczeniem środka karnego pozbawienia praw publicznych.

Art. 9. 1. Dane osobowe osób wyróżnionych i pozbawionych Medalu podlegają ewidencji.

2. Ewidencja, o której mowa w ust. 1, obejmuje następujące dane:

- 1) imiona i nazwisko oraz imiona rodziców;
- 2) datę i miejsce urodzenia;
- 3) obywatelstwo;
- 4) państwo stałego zamieszkania;
- 5) rodzaj i numer dokumentu tożsamości;
- 6) datę złożenia wniosku o nadanie lub pozbawienie Medalu;
- 7) numer i datę decyzji o nadaniu Medalu;
- 8) numer i datę decyzji o pozbawieniu Medalu oraz określenie aktu stanowiącego podstawę tej decyzji.

3. Do ewidencji dołącza się wniosek, o którym mowa w art. 5 ust. 1.

Art. 10. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

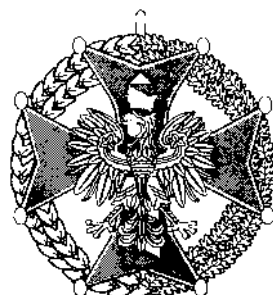
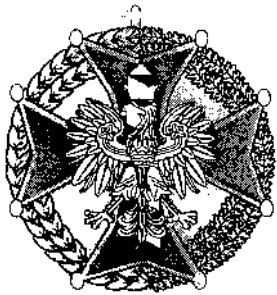
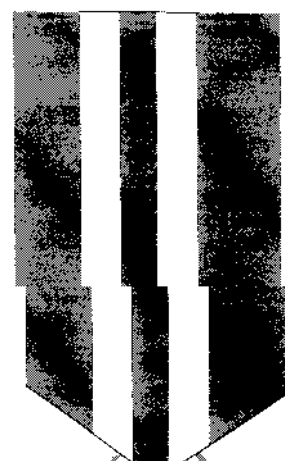
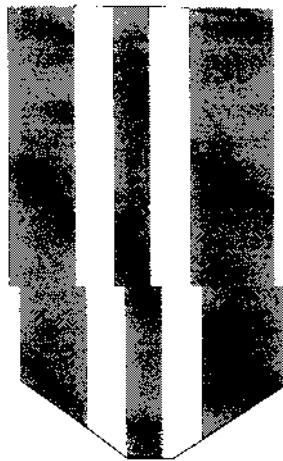
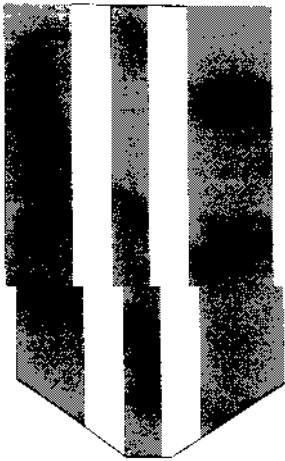
- 1) szczegółowy tryb postępowania w sprawach o nadanie Medalu, sposób wręczenia i noszenia odznaki Medalu oraz prowadzenia ewidencji, uwzględniając terminy przedkładania wniosków o nadanie Medalu, terminy wręczenia odznaki Medalu, podmiot właściwy w sprawach prowadzenia ewidencji i możliwość jej prowadzenia w formie elektronicznej, a także uroczysty charakter aktu wręczenia odznaki Medalu;
- 2) wzory wniosku o nadanie Medalu oraz legitymacji potwierdzającej jego nadanie, uwzględniając możliwość odpłatnego wydania odznaki Medalu i wtórnika legitymacji w przypadku ich zniszczenia lub zgubienia, a także określenie we wniosku podstawy nadania Medalu.

Art. 11. Przechowywanie w ewidencji danych dotyczących podstawy decyzji o pozbawieniu Medalu, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 i Nr 153, poz. 1271 oraz z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 33, poz. 285) nie wymaga zgody osoby, której dane dotyczą.

Art. 12. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Wzór odznaki Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej

AWERS



ZŁOTY

SREBRNY

BRAZOWY

REWERS

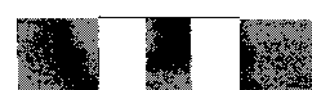
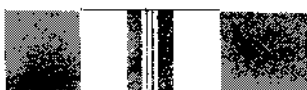


ZŁOTY

SREBRNY

BRAZOWY

BARETKA



ZŁOTY

SREBRNY

BRAZOWY

UZASADNIENIE

Utworzona w 1991 r. odrębna formacja uzbrojona – Straż Graniczna, której zadaniem jest ochrona granicy państwowej oraz kontrola ruchu granicznego, w szerokim zakresie uczestniczy w działaniach, których celem jest dostosowanie form ochrony granicy do standardów unijnych oraz efektywne zwalczanie przestępczości międzynarodowej, w szczególności związanej z nielegalną migracją i przemytem narkotyków. Łączy się to z rozszerzeniem kontaktów międzynarodowych polskiej służby ochrony granic. Znaczącą rolę odgrywa także współdziałanie Straży Granicznej z przedstawicielami społeczności lokalnych na terenach przygranicznych.

Zaangażowanie i zasługi osób działających w kraju i za granicą na rzecz Straży Granicznej w pełni uzasadniają stworzenie możliwości uhonorowania obywateli polskich, w tym wyróżniających się funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej oraz cudzoziemców, w szczególnej formie, tj. Medalem za Zasługi dla Straży Granicznej. Taką formę wyróżnienia przewiduje szereg ustaw. Osoby szczególnie zasłużone wyróżniane są m.in. Medalem Wojska Polskiego (ustawa z dnia 3 września 1999 r. o ustanowieniu Medalu Wojska Polskiego – Dz. U. Nr 84, poz. 936), Medalem za Zasługi dla Policji (ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Policji – Dz. U. Nr 70, poz. 726), Medalem Komisji Edukacji Narodowej (ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela – Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 i Nr 137, poz. 1304).

Zgodnie z projektem Medal za Zasługi dla Straży Granicznej nadaje minister właściwy do spraw wewnętrznych, który jest organem sprawującym nadzór nad działalnością Straży Granicznej.

Medal za Zasługi dla Straży Granicznej może być przyznany za przeciwdziałanie przestępczości, przyczynienie się do podniesienia sprawności Straży Granicznej oraz poziomu jej wyposażenia technicznego, a także za działalność międzynarodową związaną z rozwojem współpracy ze służbami granicznymi innych państw i wspieraniem działań Straży Granicznej w instytucjach międzynarodowych. Wzorem istniejących regulacji

prawnych przewiduje się, zależnie od zasług, możliwość nadania jednego z trzech stopni Medalu.

Projektowana odznaka Medalu odwołuje się do symboliki przyjętej w Straży Granicznej – orzeł znajdujący się na czteroramiennym krzyżu oparty jest na symbolu znaku granicznego Straży Granicznej. W barwy odznaki, wstążki oraz baretki wkomponowane są kolory Straży Granicznej oraz kolory biały i czerwony przedstawiające barwy narodowe.

Przewiduje się, w przypadku prawomocnego orzeczenia przez sąd środka karnego pozbawienia praw publicznych, pozbawienie Medalu (taką regulację zawiera ustawa z dnia 14 grudnia 1995 r. o ustanowieniu Medalu „Siły Zbrojne w Służbie Ojczyzny” – Dz. U. Nr 32, poz. 114).

Ze względu na to, że okolicznością stanowiącą podstawę pozbawienia Medalu jest orzeczenie sądowe, w świetle art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 i Nr 153, poz. 1271) niezbędne jest wprowadzenie przepisu dopuszczającego przechowywanie danych będących podstawą pozbawienia Medalu bez zgody osoby, której dane dotyczą.

Ocena Skutków Regulacji

Projektowana ustawa wprowadza możliwość wyróżnienia osób zasłużonych dla Straży Granicznej Medalem za Zasługi dla Straży Granicznej.

Projekt ustawy był konsultowany ze związkami zawodowymi. Regulacja zawarta w przedmiotowej ustawie nie była kwestionowana przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Opinię o projekcie ustawy przedstawiła także Komisja Heraldyczna. Projekt uwzględnia uwagi Komisji dotyczące kształtu odznaki medalu oraz jego opisu. Nie została uwzględniona jedynie propozycja Komisji Heraldycznej obejmująca wręczanie osobie, której nadano medal, dyplomu w miejsce legitymacji ze względu na okoliczność, że żadna z ustaw ustanawiających medale nie przewiduje takiej formy dokumentu. Zachowane zostały w tym zakresie rozwiązania stosowane przez ustawodawcę po 1989 r.

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na rynek pracy, rozwój regionalny oraz konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Koszty wejścia w życie ustawy związane będą z wykonaniem projektu i matrycy Medalu, odznak Medalu oraz legitymacji stwierdzających jego nadanie. Określenie kosztów jednostkowych odznak Medalu i legitymacji możliwe będzie po przeprowadzeniu procedur określonych w ustawie o zamówieniach publicznych. Szacuje się, że łączne koszty nie przekroczą kwoty 112 tys. zł. Kwota ta obejmuje koszty wytworzenia 1500 sztuk odznak Medalu, przy cenie ok. 35 zł za sztukę. Skutki finansowe wejścia w życie ustawy zostaną pokryte ze środków finansowych zaplanowanych na funkcjonowanie Straży Granicznej. Wejście w życie ustawy nie spowoduje ujemnych skutków dla budżetu państwa.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾

z dnia

w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach o nadanie Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej, sposobu wręczenia i noszenia odznaki Medalu, prowadzenia ewidencji oraz wzorów odpowiednich dokumentów

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 2004 r. o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej (Dz. U. Nr....., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1

1. Wniosek o nadanie Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej, zwanego dalej „Medalem”, Komendant Główny Straży Granicznej przedstawia ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych nie później niż na dwa miesiące przed przewidywanym terminem wręczenia odznaki Medalu.
2. Wzór wniosku o nadanie Medalu określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 2

Medal nadaje się z okazji Święta Straży Granicznej lub z okazji Narodowego Święta Niepodległości, a w uzasadnionych przypadkach również w innych terminach.

§ 3

1. Odznakę Medalu wraz z legitymacją stwierdzającą jego nadanie, wręcza minister właściwy do spraw wewnętrznych lub osoba przez niego upoważniona, a poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej — kierownik polskiego przedstawicielstwa dyplomatycznego lub urzędu konsularnego.
2. Odznakę Medalu wręcza się w sposób i w okolicznościach zapewniających uroczysty charakter aktu wręczenia.
3. Wręczenie odznaki poprzedza się odczytaniem treści decyzji o nadaniu Medalu

¹⁾ *Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 35, poz. 325 i Nr 58, poz. 533).*

i wypowiedzeniem formuły "wręczam Medal za Zasługi dla Straży Granicznej lub "w imieniu ministra właściwego do spraw wewnętrznych wręczam Medal za Zasługi dla Straży Granicznej".

4. Wzór legitymacji, o której mowa w ust. 1, określa załącznik nr 2 rozporządzenia.

§ 4

1. Odznakę Medalu nosi się na lewej stronie piersi, bezpośrednio po orderach i odznaczeniach państwowych, chyba że przepisy państwa, którego obywatelem jest osoba wyróżniona stanowią inaczej.
2. W miejsce odznaki Medalu można nosić baretkę. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

§ 5

Ewidencja osób wyróżnionych Medalem, a także osób, które zostały go pozbawione jest prowadzone przez komórkę organizacyjną Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji właściwą w sprawach osobowych, w formie wykazów osób wyróżnionych Medalem oraz osób pozbawionych Medalu, które mogą być prowadzone w formie elektronicznej.

§ 6

W przypadku zgubienia lub zniszczenia odznaki Medalu lub legitymacji, na wniosek osoby wyróżnionej wydaje się wtórny egzemplarz. Ponowne wydanie odznaki Medalu lub legitymacji następuje za zwrotem kosztów ich wytworzenia.

§ 7

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I
ADMINISTRACJI**

9. Uzasadnienie nadania Medalu

strona druga

WZÓR WNIOSKU O NADANIE MEDALU ZA ZASŁUGI DLA STRAŻY GRANICZNEJ

10. Jednostka organizacyjna Straży Granicznej sporządzająca wniosek

.....
nazwa jednostki
pieczęć

.....
miejsowość dnia, 200.. r.
dzień, miesiąc (słownie)
podpis kierownika jednostki
organizacyjnej Straży
Granicznej

11. WNOSZĘ O NADANIE “Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej” STOPNIA

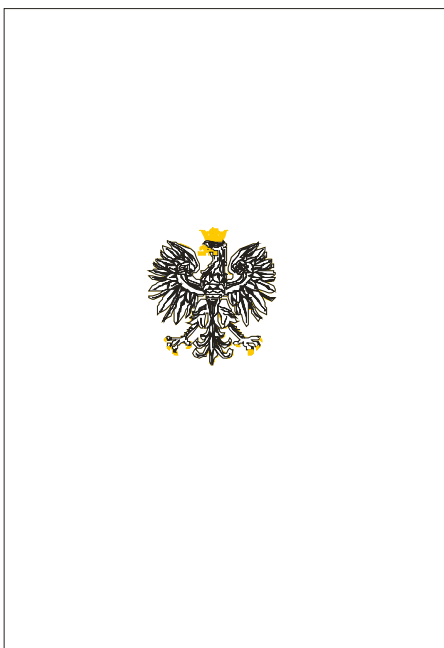
.....
pieczęć
.....
miejsowość dnia, 200.. r.
dzień, miesiąc (słownie)
podpis Komendanta Głównego Straży Granicznej

12. DECYZJA O NADANIU MEDALU

Nr z dnia 200 r.

**MINISTER
WŁAŚCIWY DO SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

Str. 1



Str 2

RZECZPOSPOLITA POLSKA

LEGITYMACJA

Nr

WARSZAWA

dnia

Str 3

Decyzją nr
Ministra Spraw
Wewnętrznych i Administracji
z dnia

n a d a j ę

.....
(stopień, nazwisko, imię)

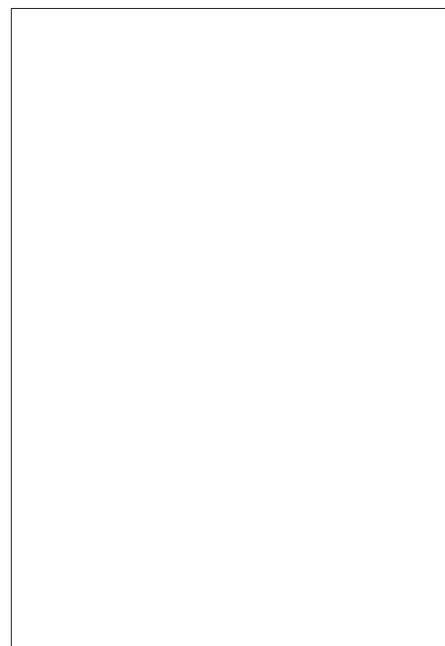
.....
(imię, imię ojca)

.....
(stopień medalu)

Medal za Zasługi dla Straży
Granicznej

m.p. **Minister właściwy**
do spraw wewnętrznych

Str 4



UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 10 ustawy z dnia 2004 r. o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej (Dz.U. Nr ..., poz. ...) Zgodnie z przepisem upoważniającym minister właściwy do spraw wewnętrznych określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb postępowania w sprawach o nadanie Medalu, sposób wręczania i noszenia odznaki Medalu, a także prowadzenia ewidencji oraz wzory odpowiednich dokumentów.

Zgodnie z projektem Komendant Główny Straży Granicznej występuje z wnioskiem o nadanie Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej nie później niż na dwa miesiące przed planowanym wręczeniem Medalu. Medal nadawany będzie z okazji Święta Straży Granicznej oraz Narodowego Święta Niepodległości, w wyjątkowych sytuacjach nadanie może nastąpić w innym terminie. Odznakę Medalu wręcza minister właściwy do spraw wewnętrznych lub osoba przez niego upoważniona. Ze względu na okoliczności, iż ustawa o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej przewiduje nadanie Medalu także cudzoziemcom zasłużonym dla Straży Granicznej, przewiduje się możliwość wręczenia odznaki Medalu przez kierowników polskich urzędów dyplomatycznych lub konsularnych.

Regulacja dotycząca noszenia odznaki Medalu lub baretki oparta jest na rozwiązaniach zwartych w przepisach wykonawczych dotyczących m.in. Medalu za Zasługi dla Policji (rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach o nadanie Medalu za Zasługi dla Policji, sposobu wręczania i noszenia odznaki Medalu, prowadzenia ewidencji osób wyróżnionych i pozbawionych Medalu oraz wzorów odpowiednich dokumentów – Dz.U. Nr 90, poz. 1012) oraz Medalu Wojska Polskiego (rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 listopada 1999 r. w sprawie nadawania Medalu Wojska Polskiego – Dz.U. Nr 98, poz. 1146). Podmiotem zobowiązanym do prowadzenia ewidencji w sprawach nadawania i pozbawiania Medalu będzie jednostka organizacyjna Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji właściwa w sprawach osobowych.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Określenie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Rozporządzenie oddziałuje na organy państwowe, na które nałożone zostały obowiązki związane z nadawaniem Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia był opiniowany przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej i Zarząd Zakładowego Związku Zawodowego Pracowników Cywilnych MSWiA Komendy Głównej Straży Granicznej, przyjęte rozwiązania nie były kwestionowane przez związki zawodowe.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych.

Przewiduje się że wejście w życie przepisów dotyczących Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej (ustawa z dnia 2004 r. o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej oraz wydane na jej podstawie rozporządzenia wykonawcze) wiązać się będzie z wydatkami w wysokości około 112 tys. zł. Rzeczywiste koszty określone będą po przeprowadzeniu procedury przetargowej określonej w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. Nr 19, poz. 177).

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
Rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 480 /04/DPE/as

Warszawa, dnia 14.07, 2004 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o ustanowieniu Medalu za Zasługi dla Straży Granicznej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-90-04) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ryszard Kalisz

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 25 sierpnia 2004 r.

Cena 1,40 zł + 22% VAT

