



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-121-04

**Druk nr 3172**  
Warszawa, 29 lipca 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

## U S T A W A

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2004 r. Nr 141, poz. 1492) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) skreśla się art. 6;
- 2) w art. 9:
  - a) w pkt 1 skreśla się lit. a,
  - b) skreśla się pkt 2,
  - c) w pkt 3 skreśla się lit. a,
  - d) skreśla się pkt 4-9,
  - e) uchyla się pkt 10,
  - f) skreśla się pkt 12;
- 3) skreśla się art. 17;
- 4) użyte w różnych przypadkach wyrazy „Prezes Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej”;
- 5) wyrazy „w Dzienniku Urzędowym Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast” zastępuje się wyrazami „w Dzienniku Urzędowym ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 21 września 2004 r.

## U Z A S A D N I E N I E

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw, została skierowana przez Prezydenta do

Trybunału Konstytucyjnego ze względu na naruszenie procedury legislacyjnej w zakresie zniesienia Głównego Geodety Kraju. Wniosek ten spowodował wstrzymanie biegu terminu do podpisania ustawy przez Prezydenta, czego konsekwencją było zniesienie Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast oraz zlikwidowanie obsługującego go Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast – w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2004 r. niektórych przepisów ustawy z dnia 1 marca 2002 r. o zmianach w organizacji i funkcjonowaniu centralnych organów administracji rządowej i jednostek im podporządkowanych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 25, poz. 253, z późn. zm.). Zadania i kompetencje należące do dnia 31 grudnia 2003 r. do Prezesa UMiRM przeszły do zakresu działania ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej – zgodnie z art. 2 ust. 1 w związku z art. 9 ustawy o zmianach w organizacji i funkcjonowaniu centralnych organów administracji rządowej i jednostek im podporządkowanych oraz o zmianie niektórych ustaw.

W wyroku z dnia 24 marca 2004 r. (K 37/03) Trybunał Konstytucyjny orzekł, że art. 2 pkt 1-7 i pkt 9-13 oraz art. 9 pkt 1 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 11 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw są niezgodne z art. 118 ust. 1 i art. 119 ust. 1 i 2 Konstytucji. Orzekł też, że art. 19 ustawy, zawierający regulacje o jej wejściu w życie, w części obejmującej wcześniejszy termin wejścia w życie przepisów uznanych za niekonstytucyjne, jest niezgodny z art. 2 w związku z art. 88 ust. 1 Konstytucji. W wyniku takiego rozstrzygnięcia wejście w życie wszystkich pozostałych przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. nastąpi po upływie trzech miesięcy od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw, tj. od dnia 21 czerwca 2004 r., w tym bowiem dniu ukazał się Dziennik Ustaw Nr 141, poz. 1492, zawierający przedmiotową nowelizację.

W powyższy sposób nastąpiło zniesienie Prezesa UMiRM, przejęcie jego kompetencji przez Ministra Infrastruktury oraz likwidacja Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast. W przedmiotowej sprawie Rada Ministrów prezentowała już swoje stanowisko Sejmowej Komisji Infrastruktury – w związku z wystąpieniem Prezydenta do Marszałka Sejmu. Rada Ministrów zaprezentowała pogląd, że celowe jest podpisanie przez Prezydenta ustawy z dnia 28 listopada 2003 r., z pominięciem przepisów uznanych za niekonstytucyjne. Jednocześnie Rada Ministrów proponowała dostosowanie stanu prawnego do zaistniałej sytuacji faktycznej i usunięcie z systemu prawnego przepisów odnoszących się do kompetencji Prezesa UMiRM.

Podkreślenia wymaga, że w wyniku powstałej niezwykle skomplikowanej sytuacji prawnej, wejście w życie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r., a w szczególności przepisów zmieniających ustawę z dnia 1 marca 2002 r. o zmianach w organizacji i funkcjonowaniu centralnych organów administracji rządowej i jednostek im podporządkowanych oraz o zmianie niektórych ustaw, mogłoby powodować wątpliwości co do zakresu kompetencji Ministra Infrastruktury (jako ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej), bowiem doprowadziłoby to do skutecznego usunięcia z systemu prawa:

- 1) przepisu, na mocy którego minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej jest właściwym w zakresie spraw będących uprzednio w kompetencji Prezesa UMiRM, oraz
- 2) przepisu stanowiącego, że ilekroć w innych przepisach jest mowa o „Prezesie Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast – należy przez to rozumieć ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej”.

Faktyczne zniesienie Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast oraz likwidacja Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast wywołało nieodwracalny skutek zarówno w zakresie zniesienia wyżej wymienionego organu centralnego, jak i przejęcia jego kompetencji przez Ministra Infrastruktury. Na nieodwracalność tego skutku nie miałyby wpływu nawet ewentualne wejście w życie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych innych ustaw uchylającej przepisy przenoszące kompetencje Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast do zakresu właściwości Ministra Infrastruktury. Przepisy te weszły w życie z dniem 1 stycznia 2004 r. i zostały wykonane. W konsekwencji więc przepisy je uchylające nie będą mogły wywrzeć skutków prawnych z powodu ich prawnej nieskuteczności.

W celu uniknięcia jednak wątpliwości co do rzeczywistych intencji ustawodawcy, odnoszących się do zakresu kompetencji ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej oraz faktycznych możliwości wykonywania tych kompetencji po wejściu w życie regulacji wprowadzonych ustawą z dnia 28 listopada 2003 r., niezbędne jest dostosowanie stanu prawnego do zaistniałej sytuacji i usunięcie przepisów odnoszących się do kompetencji przysługujących uprzednio Prezesowi UMiRM.

Rada Legislacyjna przy Prezesie Rady Ministrów zaleciła, aby dla podkreślenia zasadniczo odmiennego charakteru przepisów usuwanych w wyniku omawianej nowelizacji przyjąć, że przepisy, które wywołały już skutki prawne „skreśla się”, a przepisy, które przewidują konieczność powtarzalnych zachowań „uchyla się”. Zalecenie to uwzględniono w projekcie nowelizacji.

Projektowana regulacja jest kontynuacją wcześniejszego stanowiska Rady Ministrów prezentowanego w autopoprawce do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (druk sejmowy nr 2387), zastępującej wymienionego tam Prezesa UMiRM przez wskazanie ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Wejście w życie ustawy nie oddziałuje na sektor finansów publicznych, natomiast jej nieuchwalenie w przewidzianym terminie może spowodować obciążenia finansowe dla budżetu państwa związane z kosztami wydłużających się postępowań sądowych, w których mogą wystąpić wątpliwości w zakresie ustalenia właściwego podmiotu jako reprezentanta Skarbu Państwa.

#### Ocena Skutków Regulacji

Celem proponowanych zmian jest dostosowanie przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. do sytuacji prawnej zaistniałej z dniem 1 stycznia 2004 r., (uchylenie przepisów, których wejście w życie stało się bezprzedmiotowe).

Projektowana ustawa ze względu na jej szczególny, ściśle dostosowujący charakter nie oddziałuje bezpośrednio na żadną grupę podmiotów.

#### Zakres oceny skutków regulacji

Projektowana regulacja nie wywiera skutków społeczno-gospodarczych. Brak jest również bezpośrednich skutków na wydatki i dochody budżetu sektora prywatnego oraz na rynek pracy. Brak jest również skutków dla konkurencyjności zewnętrznej i wewnętrznej gospodarki, jak również brak skutków na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt ustawy nie został przesłany do konsultacji społecznych ze względu na to, że proponowane regulacje nie wywierają bezpośredniego wpływu na jakiegokolwiek organizacje ani na grupy społeczne.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
Jarosław Pietras**

Skr.Min.JP-<sup>995</sup>/04/DPE/ar

Warszawa, dnia 29.07.2004 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz o zmianie niektórych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-121-04) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Opawski  
Minister Infrastruktury