



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-64-04

Druk nr 2798

Warszawa, 30 marca 2004 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo o
adwokaturze, ustawy o radcach
prawnych, ustawy - Prawo o notariacie
oraz ustawy o komornikach sądowych i
egzekucji.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych, ustawy – Prawo o notariacie oraz ustawy o komornikach sądowych i egzekucji

Art. 1. W ustawie z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2002 r. Nr 123, poz. 1058, Nr 126, poz. 1069 i Nr 153, poz. 1271 oraz z 2003 r. Nr 124, poz. 1152) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8a dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Okręgowa rada adwokacka właściwa ze względu na miejsce zamieszkania adwokata jest obowiązana do przeprowadzania kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w ust. 1. Spełnienie tego obowiązku ustala się na podstawie okazanej przez adwokata polisy lub innego dokumentu ubezpieczenia, potwierdzającego zawarcie umowy tego ubezpieczenia, wystawionego przez zakład ubezpieczeń.

4. Minister Sprawiedliwości nadzoruje wykonywanie przez okręgowe rady adwokackie zadań określonych w ust.3. Prezesi tych rad obowiązani są do składania Ministrowi Sprawiedliwości raz w roku, w terminie do dnia 15 marca, sprawozdań z kontroli przeprowadzanych w poprzednim roku kalendarzowym.”;

2) art. 80 otrzymuje brzmienie:

„Art. 80. Adwokaci i aplikanci adwokaccy podlegają odpowiedzialności dyscyplinarnej za postępowanie sprzeczne z prawem, zasadami etyki lub godności zawodu bądź za naruszenie swych obowiązków zawodowych, a adwokaci również za niespełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 8a ust. 1, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 8b.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 123, poz. 1059, Nr 126, poz. 1069 i Nr 153, poz. 1271 oraz z 2003 r. Nr 124, poz. 1152) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 22⁷ dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Rada okręgowej izby radców prawnych właściwa ze względu na miejsce zamieszkania radcy prawnego jest obowiązana do przeprowadzania kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w ust. 1. Spełnienie tego obowiązku ustala się na podstawie okazanej przez radcę prawnego polisy lub innego dokumentu ubezpieczenia, potwierdzającego zawarcie umowy tego ubezpieczenia, wystawionego przez zakład ubezpieczeń.

5. Minister Sprawiedliwości nadzoruje wykonywanie przez rady okręgowe izb radców prawnych zadań określonych w ust. 4. Prezesi tych izb obowiązani są do składania Ministrowi Sprawiedliwości raz w roku, w terminie do dnia 15 marca, sprawozdań z kontroli przeprowadzanych w poprzednim roku kalendarzowym.”;

2) w art. 64 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Radcowie prawni podlegają odpowiedzialności dyscyplinarnej również za niespełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 22⁷ ust. 1, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 22⁸ .”.

Art. 3. W ustawie z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 369 oraz z 2003 r. Nr 49, poz. 408 i Nr 124, poz. 1152) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 19b dodaje się art. 19c i 19d w brzmieniu:

„Art. 19c. Rada izby notarialnej właściwej ze względu na siedzibę kancelarii notarialnej jest obowiązana do przeprowadzania kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 19a. Spełnienie tego obowiązku ustala się na podstawie okazanej przez notariusza polisy lub innego dokumentu ubezpieczenia, potwierdzającego zawarcie umowy tego ubezpieczenia, wystawionego przez zakład ubezpieczeń.

Art. 19d. Minister Sprawiedliwości nadzoruje wykonywanie przez rady izb notarialnych zadań określonych w art. 19c. Prezesi tych izb obowiązani są do składania Ministrowi Sprawiedliwości raz w roku, w terminie do dnia 15 marca, sprawozdań z kontroli przeprowadzanych w poprzednim roku kalendarzowym.”;

2) art. 50 otrzymuje brzmienie:

„Art. 50. Notariusz odpowiada dyscyplinarnie za przewinienia zawodowe, w tym za oczywistą i rażącą obrazę przepisów prawnych, uchybienia powadze lub godności zawodu, jak również za niespełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 19a, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 19b.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. Nr 133, poz. 882, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) nie zawarł umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 2 lub utracił to ubezpieczenie z zawinionych przez siebie przyczyn.”;

2) po art. 24 dodaje się art. 24a w brzmieniu:

„Art. 24a. 1. Prezes sądu rejonowego, przy którym działa komornik, kontroluje spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 24, w ramach kontroli, o której mowa w art. 3 ust. 3. Spełnienie tego obowiązku ustala się na podstawie okazanej przez komornika polisy lub innego dokumentu ubezpieczenia potwierdzającego zawarcie umowy tego ubezpieczenia, wystawionego przez zakład ubezpieczeń.

2. W razie stwierdzenia okoliczności, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 7, prezes sądu rejonowego zawiadamia o tym prezesa właściwego sądu apelacyjnego.”.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 48, poz. 554, z 2001 r. Nr 98, poz. 1069 i 1070 i Nr 130, poz. 1452 oraz z 2003 r. Nr 41, poz. 361 i Nr 124, poz. 1152.

UZASADNIENIE

Przepis art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczeń Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 1152) stanowi, że zasady kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego oraz konsekwencje jego niespełnienia określają odrębne ustawy. W dotychczasowym stanie prawnym, w odniesieniu do korporacji zawodowych pozostających w sferze nadzoru Ministra Sprawiedliwości – adwokatów, radców prawnych i notariuszy, kontrolę w zakresie wykonania powyższego obowiązku, na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1998 r. w sprawie organów uprawnionych i organów zobowiązanych do przeprowadzania kontroli wykonania obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego oraz trybu ustalania i egzekwowania opłaty za niedopełnienie tego obowiązku, przeprowadzały odpowiednio – okręgowe rady adwokackie, rady okręgowych izb radców prawnych, rady izb notarialnych oraz Minister Sprawiedliwości. W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2004 r. powołanej na wstępie ustawy, rozporządzenie to utraciło moc.

Proponowana regulacja ma na celu dostosowanie przepisów ustaw: – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych, – Prawo o notariacie i ustawy o komornikach sądowych i egzekucji, do wymogów określonych w art. 22 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych. Utrzymano zatem dotychczasową zasadę zobowiązania organów samorządowych – odpowiednio – rad i izb, do kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia przez adwokatów, radców prawnych i notariuszy, a prezesów tych organów zobowiązano do składania Ministrowi Sprawiedliwości, jako organowi nadzorującemu, sprawozdań z wykonania obowiązku kontroli. W odniesieniu do komorników sądowych, stosownie do ich statusu jako funkcjonariuszy publicznych działających przy sądzie rejonowym (art. 1 ustawy o komornikach sądowych i egzekucji), organem obowiązany do kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia statuowano prezesa sądu rejonowego.

Spełnienie obowiązku ustalać się będzie na podstawie polisy lub innego dokumentu ubezpieczenia, potwierdzającego zawarcie umowy, wystawionego przez zakład ubezpieczeń.

Projektowana ustawa statuuje odpowiedzialność dyscyplinarną w stosunku do adwokata, radcy prawnego oraz notariusza za niespełnienie obowiązku ubezpieczenia. W odniesieniu do komorników sądowych, utrzymana została obowiązująca na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 zasada, że Minister Sprawiedliwości odwołuje komornika, jeżeli nie zawarł on umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej lub utracił to ubezpieczenie z zawinionych przez siebie przyczyn.

Wprowadzenie proponowanych zmian do ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, sytuację i rozwój regionalny, a także nie spowoduje skutków dla budżetu Państwa.

Projektowane regulacje zostały poddane konsultacjom z organizacjami samorządowymi – Naczelną Radą Adwokacką, Krajową Radą Radców Prawnych, Krajową Radą Notarialną i Krajową Radą Komorniczą, które uwag nie zgłosiły, a także z Polską Izbą Ubezpieczeń i Rzecznikiem Ubezpieczonych. Uwagi Polskiej Izby Ubezpieczeń nie zostały uwzględnione, ponieważ merytorycznie wykraczały poza zakres regulacji. Nie uwzględniona została także uwaga Rzecznika Ubezpieczonych, z uwagi na to, że zmierzała do normatywnego rozstrzygnięcia o rodzaju kary dyscyplinarnej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- AG A2 /04/DPE/agg

Warszawa. 16.03. 2004 r.

RM-10-64-04

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych, ustawy – Prawo o notariacie oraz ustawy o komornikach sądowych i egzekucji, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych, ustawy – Prawo o notariacie oraz ustawy o komornikach sądowych i egzekucji (pismo nr RM-10-64-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię.

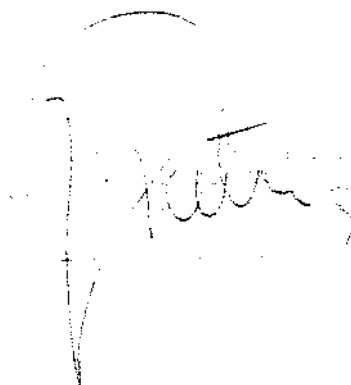
- I. Celem przedłożonych do zaopiniowania projektów ustaw jest wprowadzenie wymogów dla radców prawnych i adwokatów obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy wykonywaniu czynności zawodowych.
- II. Analizując przedmiot regulacji pod kątem zgodności z przepisami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 98/5/WE z dnia 16 lutego 1998 r. mającej na celu ułatwienie stałego wykonywania zawodu prawnika w Państwie Członkowskim innym niż państwo uzyskania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. WE Nr L 057 14.03.1998 r. należy zwrócić uwagę na art. 6 ust. 3 tej dyrektywy

Zgodnie z tym przepisem, przyjmujące państwo członkowskie może narzucić prawnikowi wykonującemu swoją działalność posługując się tytułem zawodowym uzyskanym w kraju pochodzenia albo zawarcie umowy ubezpieczenia od odpowiedzialności zawodowej, albo przystąpienie do zawodowych funduszy gwarancyjnych, zgodnie z zasadami, jakie są ustalone dla działalności zawodowych wykonywanych na jego obszarze. Niemniej jednak prawnik wykonujący swoją działalność posługując się tytułem zawodowym uzyskanym w kraju pochodzenia jest zwolniony z tego obowiązku, jeśli udowodni, że jest ubezpieczony lub posiada gwarancję zawartą zgodnie z przepisami państwa członkowskiego pochodzenia, o ile są one równoważne w zakresie warunków i zasięgu zabezpieczenia. Projektowane przepisy ustawy nie są sprzeczne z powyższym przepisem dyrektywy.

III. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że przedmiot projektowanej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Grzegorz Kurczuk
Minister Sprawiedliwości



Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 14 kwietnia 2004 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

