



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

Do druku 2692

MINISTER  
*Prof. dr hab. Danuta Hübner*

Min. DH- *1189*/04/DPE/as

Warszawa, *26. 03.* 2004 r.

Pani  
Anna Bańkowska  
Przewodnicząca Komisji  
Polityki Społecznej i Rodziny  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do sprawozdania Komisji Polityki Społecznej i Rodziny o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2272), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4, w związku z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu z dnia 30 lipca 1992 r. (M.P. 2002 nr 23 poz. 398), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Polityki Społecznej i Rodziny o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2692), jak również w odniesieniu do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2272), w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym sprawozdaniu Komisji, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem rządowego projektu ustawy jest zmiana przepisów, na podstawie których funkcjonuje obecnie system ubezpieczeń społecznych, w związku z oceną jego funkcjonowania oraz w związku z koniecznością dostosowania niektórych rozwiązań do wymogów wynikających z przystąpienia Polski do Unii Europejskiej.
- II. Należy podkreślić, iż zgodnie z przepisami prawa wspólnotowego, każde państwo członkowskie samodzielnie reguluje kwestię zabezpieczenia społecznego: zasady przyznawania świadczeń, ich wysokości oraz metod finansowania. W prawie wspólnotowym określone są natomiast reguły dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, w związku z umożliwieniem

realnego funkcjonowania zasady swobody przepływu pracowników. Podstawę normatywną tych zasad stanowi: rozporządzenie Rady 1408/71/EWG z dnia 14 czerwca 1971 roku o stosowaniu systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników, osób pracujących na własny rachunek oraz członków ich rodzin zmieniających miejsce pobytu w granicach Wspólnoty oraz rozporządzenie Rady 574/72/EWG z dnia 21 marca 1972 roku o ustaleniu sposobów stosowania rozporządzenia 1408/71/EWG dotyczącego stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników, osób pracujących na własny rachunek oraz członków ich rodzin zmieniających miejsce pobytu na obszarze Wspólnoty. Istotą regulacji wspólnotowych w tej materii jest rozwiązanie problemu ochrony osób zarobkujących, które przemieszczając się w granicach terytorium Wspólnoty mogą nabywać prawa do świadczeń w ramach zróżnicowanych systemów zabezpieczenia społecznego. Przygotowanie Polski do uczestnictwa w ww. systemie, w zakresie w jakim dotyczy on materii przedstawionej ustawy, nie wymaga jednak obecnie dużych zmian legislacyjnych.

- III. W ramach projektowanej ustawy zostaną wprowadzone natomiast zmiany mające na celu dostosowanie polskiego prawa do *acquis*, tj. zmiany do ustawy z dnia 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 162, poz. 1118, z późn. zm.) oraz do ustawy z dnia 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. Nr 60, poz. 636, z późn. zm.).
- IV. Odnosząc się do zmian wprowadzonych do ustawy o emeryturach i rentach, z punktu widzenia oceny zgodności z prawem wspólnotowym, na uwagę zasługują zmiany wprowadzone w art. 1 pkt 7 projektu oraz w art. 1 pkt 20 projektu. Zgodnie z art. 1 pkt 8 projektu zostanie usunięta norma uniemożliwiająca, przy liczeniu kolejnych dziesięciu lat (od których zależy podstawa wymiaru świadczenia), pominięcia lat kalendarzowych, w których osoba zainteresowana nie była ubezpieczona w Polsce, ponieważ w tym czasie pracowała i była ubezpieczona za granicą. Zmiana ta jest korzystna dla osób, które pracują za granicą. Dlatego też jest ona istotna w związku z przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej. Istota drugiej ze wskazanych powyżej zmian polega na rozciągnięciu na wdowca – zgodnie z zasadą niedyskryminacji ze względu na płeć – prawa do okresowej renty rodzinnej w przypadku, gdy nie spełnił warunków do renty rodzinnej i nie posiada żadnych źródeł utrzymania. W obowiązującym aktualnie w tej materii stanie prawnym, tylko wdowa może ubiegać się o przyznanie okresowej renty rodzinnej. Zaproponowana zmiana stanowi również realizację dyspozycji Art. 1 i 3 Dyrektywy Rady 79/7/EWG z dnia 19 grudnia 1978 roku w sprawie stopniowego wprowadzania w życie zasady równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zabezpieczenia społecznego. Zmiany wprowadzone do ustawy o emeryturach i rentach są zgodne i niezbędne z punktu widzenia prawa Unii Europejskiej.

- V. W ramach nowelizacji ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (art. 10 pkt. 17 projektu) wprowadzona została zmiana mająca na celu dostosowanie zasady wypłaty zasiłków do wymagań wynikających z rozporządzenia Rady 1408/71, na podstawie której pracownik zatrudniony u zagranicznego pracodawcy będzie podlegał ubezpieczeniu chorobowemu w Polsce. Zmiany wprowadzone do ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa są zgodne i niezbędne z punktu widzenia prawa Unii Europejskiej.
- VI. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw, w brzmieniu zaproponowanym w przedstawionym sprawozdaniu Komisji, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Złup. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner

Wiceprezes Rady Ministrów

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej