



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
SSP – 140 – 9(2)/03

Warszawa, 10 stycznia 2004 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec komisyjnego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o odpadach (druk nr 2141).

Jednocześnie informuję, iż Rada Ministrów upoważniła Ministra Środowiska do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Leszek Miller

**Stanowisko Rządu
wobec komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach
(druk nr 2141)**

Przedłożony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach ma na celu ograniczenie możliwości handlu kradzionymi częściami i elementami metalowymi (tzw. złomem) poprzez wprowadzenie obowiązku przekazywania za pomocą karty przekazania odpadów prawie wszystkich odpadów (w tym odpadów komunalnych zbieranych selektywnie), nałożenie na przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odzysku, unieszkodliwiania, zbierania lub transportu odpadów wymagania dotyczącego przekazywania informacji na temat posiadaczy przekazujących odpady oraz wpisywania dodatkowych danych na karcie przekazania odpadów.

Przy pełnym zrozumieniu wagi problemu nie można jednak zgodzić się, by potrzebna była tak uciążliwa zaproponowana regulacja dotycząca wszystkich odpadów.

Przepis art. 1 pkt 1 projektu odnoszący się do dodania ust. 2a w art. 25 ustawy o odpadach może zahamować rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów. Zgodnie z proponowanym zapisem każdy posiadacz odpadów, w tym osoba fizyczna, będzie obowiązana do wystawiania karty przekazania odpadów. Będzie ona zwolniona z tego obowiązku wyłącznie w tym przypadku, gdy będzie przekazywała odpady podmiotom, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622, z późn. zm.), tj. przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na prowadzenie działalności na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zezwolenia takie posiadają przedsiębiorcy zajmujący się wywozem odpadów komunalnych. Nie posiadają ich sklepy, na terenie których rozmieszczone są pojemniki do selektywnego zbierania odpadów lub też tzw. punkty skupu makulatury lub złomu.

Przepis art. 1 pkt 2 projektu proponuje, aby jednym z dodatkowych wymagań określanych w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów mógł być obowiązek okresowego przekazywania organowi wydającemu zezwolenie informacji wskazujących posiadaczy, od których posiadacz prowadzący odzysk lub unieszkodliwianie odpadów przejął określone przez organ rodzaje odpadów (propozycja dodania ust. 2a w art. 27). Nie jest jasne, jakiemu celowi ma służyć ta informacja. Przedsiębiorcy są bowiem zobowiązani na podstawie aktualnych przepisów do przygotowywania corocznie zbiorczych zestawień danych na temat gospodarki odpadami (art. 37 ustawy o odpadach), natomiast marszałek województwa ma prawo zobowiązać posiadacza odpadów do przedłożenia dokumentów ewidencji odpadów tj. kart przekazania odpadów oraz kart ewidencji odpadów (art. 36 ustawy o odpadach).

Przepis art. 1 pkt 3 projektu proponuje, aby również jednym z dodatkowych wymagań określanych w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie

zbierania lub transportu odpadów mógł być obowiązek okresowego przekazywania organowi wydającemu zezwolenie informacji wskazujących posiadaczy, od których posiadacz prowadzący zbieranie odpadów przejął określone przez organ rodzaje odpadów (propozycja dodania ust. 5a w art. 28). Również i w tym przypadku nie jest jasne, czemu miałyby służyć taka informacja organowi wydającemu zezwolenie, wobec wystarczających istniejących regulacji.

Przepis art. 1 ust. 4 projektu wymaga, aby w każdym przypadku, gdy posiadaczem przekazującym odpady jest osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, w karcie przekazania odpadu, w części dotyczącej imienia i nazwiska, umieszczony został również numer dowodu osobistego, paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość tej osoby (propozycja dodania ust. 6a w art. 36). W wielu przypadkach rozciągnięcie tego przepisu na wszystkie rodzaje odpadów bardzo utrudni pozyskiwania surowców wtórnych, np. od uczniów prowadzących akcję zbierania makulatury.

W art. 2 projektu, w którym zostało zawarte uprawnienie dla organu wydającego zezwolenia określone w art. 26 i 28 ustawy o odpadach, tj. zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów, do uzupełnienia z urzędu zezwolenia w sposób określony w art. 27 ust.2a i art. 28 ust. 5a przedmiotowej ustawy, jest nieprecyzyjny. Projektowane przepisy nie określają sposobu uzupełnienia zezwolenia, tylko sprecyzowanie dodatkowych warunków możliwych do ustalenia w zezwoleniach. Uprawnienie do nałożenia dodatkowych warunków z urzędu w obowiązujących zezwoleniach nie zostało jednak skonkretyzowane co do trybu jego realizacji. Nie można za tryb uzupełniania decyzji uznać odesłania do art. 27 ust. 2a lub art. 28 ust. 5a. Przepisy te będą stanowiły materialno-prawną podstawę zmian, nie są natomiast przepisami o charakterze procesowym. Zgodnie z art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w rozdziale 13, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Ponadto projektowany przepis art. 2 nie precyzuje, do jakich zezwoleń ma zastosowanie, czy również do nadal obowiązujących (w granicach do 30 czerwca 2008 r.) zezwoleń wydanych na podstawie poprzednio obowiązującej ustawy o odpadach.

Rodzają się także wątpliwości co do przesłanek do zmiany treści zezwoleń już wydanych. Użyte wyrazy „uznając potrzebę” wprowadzają dużą swobodę decyzyjną organów administracji co do nakładania obowiązków na podmioty zajmujące się odzyskiem, unieszkodliwianiem, zbieraniem lub transportem odpadów. Nie można bowiem wyznaczyć żadnych kryteriów, jakimi organ administracji miałby się kierować przy ich nakładaniu. Brak jednolitych kryteriów nakładania dodatkowego obowiązku może prowadzić do znacznego zróżnicowania sytuacji wymienionych podmiotów nie tylko w różnych rejonach kraju, ale także znajdujących się we właściwości miejscowej jednego organu.

Reasumując, Rząd negatywnie opiniuje projekt ustawy w brzmieniu proponowanym przez Komisję.

Jednakże rozumiejąc wagę problemu Rząd proponuje, aby Komisja rozważyła dokonanie jedynie zmian w rozdziale 5 ustawy o odpadach pt.: „Szczególne zasady gospodarowania niektórymi rodzajami odpadów”, poprzez dodanie art. 43a w brzmieniu:

„Art. 43a. 1. Posiadacz odpadów prowadzący punkt zbierania odpadów metali, w tym punkt skupu złomu, jest obowiązany przy przyjmowaniu tych odpadów do wypełnienia formularza przyjęcia odpadów metali w dwóch egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla przekazującego i przyjmującego odpady.

2. Formularz, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać w szczególności:

- 1) określenie rodzaju odpadów, rodzaju produktu, z którego powstał odpad oraz źródło pochodzenia;*
- 2) imię i nazwisko, adres zamieszkania oraz numer dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość osoby przekazującej odpady, a w przypadku gdy osoba ta działa w imieniu przedsiębiorcy również nazwę i adres siedziby tego przedsiębiorcy.*

3. Osoba przekazująca odpady metali jest obowiązana do okazania dokumentu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 w celu potwierdzenia jej tożsamości.

4. Posiadacz odpadów prowadzący punkt zbierania odpadów metali, w tym punkt skupu złomu, jest obowiązany odmówić przyjęcia odpadów metali w przypadku, gdy osoba przekazująca te odpady odmawia okazania dokumentu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2.

5. Posiadacz odpadów prowadzący punkt zbierania odpadów metali, w tym punkt skupu złomu, jest obowiązany przechowywać wypełnione formularze przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym je sporządzono.

6. Posiadacz odpadów prowadzący punkt zbierania odpadów metali, w tym punkt skupu złomu, jest obowiązany przedstawić przechowywane formularze na żądanie organów przeprowadzających kontrolę, policji, straży miejskiej i służb ochrony kolei.

7. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór formularza, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą ujednoczenia tego dokumentu, zapewnienia właściwej kontroli obrotu odpadami metali oraz zapobiegania kradzieży i dewastacji w szczególności urządzeń telekomunikacyjnych, elektroenergetycznych, kolejowych i wodno-kanalizacyjnych.”

oraz konsekwentnie uzupełnienia przepisów karnych o art. 75a w brzmieniu:

„Art. 75a. Kto, prowadząc punkt zbierania odpadów metali, w tym punkt skupu złomu, przyjmuje odpady bez potwierdzenia tożsamości osoby przekazującej te odpady lub bez wypełnienia formularza przyjęcia odpadów metali, podlega karze aresztu albo grzywny.”