

Warszawa, 6 stycznia 2004 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna  
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o współpracy  
Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem  
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji do Spraw Unii  
Europejskiej Sejmu RP z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**I. Przedmiot projektu ustawy**

Przedstawiony poselski projekt ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP zakłada powołanie specjalnej komisji sejmowej, która byłaby właściwa w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Projekt określa również podstawowe obowiązki Rady Ministrów wobec Sejmu w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej.

**II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

a) Do Traktatu z Amsterdamu dołączony został Protokół o roli parlamentów krajowych w Unii Europejskiej. Zgodnie z Protokołem, dokumenty konsultacyjne Komisji Europejskiej – białe i zielone księgi oraz komunikaty – mają być niezwłocznie przekazywane parlamentom krajowym. Projekty aktów prawnych Komisji powinny być w krótkim czasie udostępnione rządów państw członkowskich, tak aby mogły one przedstawić je swoim parlamentom. Protokół wyznacza więc ramy informacji przekazywanej parlamentom i konkretyzuje obowiązki rządów wobec parlamentów narodowych.

BIURO STUDIÓW I EKSPERTYZ KANCELARII SEJMU  
00-441 Warszawa, ul. Zagórną 3, tel. 621 09 71, 694 17 27, fax 694 18 65

Niniejszy tekst jest wyłącznie opinią, sporządzoną w Biurze Studiów i Ekspertyz Kancelarii Sejmu, na użytek wewnętrzny w Sejmie i Kancelarii Sejmu; nie stanowi obowiązującej wykładni prawa.

b) Stosownie do art. 5 Traktatu o ustanowieniu Wspólnoty Europejskiej (TWE), Wspólnota działa jedynie w ramach uprawnień przyznanych jej w Traktacie i celów w nim oznaczonych. Państwa członkowskie zachowują suwerenność, a jedynie przekazują wykonywanie niektórych kompetencji Wspólnocie. W oparciu o orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości należy stwierdzić, że przekazanie to nie ogranicza autonomii organizacyjnej i proceduralnej państwa członkowskiego. Państwa mogą swobodnie decydować o strukturze, kompetencjach i trybie działania organów państwowych, w tym o ich powoływaniu i likwidacji, nawet wówczas, gdy wiąże się to z implementacją prawa wspólnotowego (wyrok w sprawie International Fruit Company przeciwko Produktschap voor Groenten en Fruit z 15 grudnia 1971 r., sprawy 51-54/71 ECR z 1971 r.).

### III. Układ Europejski

Układ Europejski nie reguluje zagadnień objętych przedstawionym projektem ustawy.

### IV. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego

Projekt ustawy przenosi na grunt prawa polskiego uprawnienia nadane parlamentom krajowym przez dołączony do Traktatu z Amsterdamu Protokół o roli parlamentów krajowych w Unii Europejskiej, w szczególności prawo do zapoznawania się z projektami aktów prawnych Unii Europejskiej i z dokumentami konsultacyjnymi Komisji oraz do wyrażania o nich opinii (zob. art. 11 i 12 projektu). Natomiast skład, organizacja pracy, tryb działania Komisji i jej wzajemne stosunki z Radą Ministrów pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

### V. Konkluzje

Przedstawiony poselski projekt ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP w zakresie w jakim realizuje postanowienia Protokołu o roli parlamentów krajowych w Unii Europejskiej jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, a w pozostałym zakresie pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej, nie jest także objęty obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego.

Opracował: Zespół Pracy Europejskiej  
Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

*Wiesław Staśkiewicz*

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, komisja, Sejm, Rada Ministrów

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej