



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP-140-48(2)/03

Do druku nr 1827
Warszawa, 26 września 2003 r.
1827-x

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku od
towarów i usług oraz o podatku
akcyzowym (druk nr 1827).**

Jednocześnie informuję, iż Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku
od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym
(druk nr 1827)

W poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (druk nr 1827) zaproponowano w art. 18 w ust. 1 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym dodanie pkt 2a w brzmieniu:

„2a) Dla towarów wymienionych w załączniku nr 10 przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej stawka podatku wynosi 7%.”

Projekt przewiduje, że ustawa weeszłaby w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

Uchwalenie projektowanej ustawy oznaczałoby wprowadzenie z dniem 1 stycznia 2004 r. stawki podatku od towarów i usług w wysokości 7% na towary wymienione w załączniku nr 10 do ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym, przeznaczone na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

Rząd jest przeciwny wprowadzeniu stawki VAT 7% na wskazane w poselskim projekcie towary przeznaczone na cele ochrony przeciwpożarowej.

- I. Według obowiązującego obecnie stanu prawnego, do wymienionych w załączniku nr 10 towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej - na podstawie art. 50 ust. 3 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50 z późn. zm.) - w okresie do 31 grudnia 2003 r. stosuje się stawkę podatku w wysokości 0%.
- II. Zgodnie z art. 68 Układu Europejskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony, a Wspólnotami Europejskimi i ich Państwami Członkowskimi z drugiej strony, sporządzonym w Brukseli dnia 16 grudnia 1991 r. (Dz. U. z 1994 Nr 11, poz. 38 z późn. zm.), istotnym warunkiem integracji

gospodarczej Polski ze Wspólnotą jest zbliżanie istniejącego i przyszłego ustawodawstwa (w tym w zakresie podatków pośrednich) do ustawodawstwa istniejącego we Wspólnocie.

W zakresie podatków pośrednich oznacza to m.in. dostosowywanie przepisów o podatku od towarów i usług do postanowień Szóstej Dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów Państw Członkowskich, dotyczących podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej - ujednoliconą podstawą wymiaru podatku (77/388/EWG z późn. zm.).

W dyrektywie tej nie przewidziano żadnych ulg i odstępstw w zasadach opodatkowania towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej. Zgodnie z art. 12 ust. 3 Dyrektywy, państwa członkowskie mogą zastosować jedną lub dwie stawki obniżone podatku VAT, ale jedynie w odniesieniu do produktów i usług wymienionych w aneksie H do tej Dyrektywy. W aneksie tym nie zostały wymienione towary przeznaczone dla celów ochrony przeciwpożarowej, co oznacza, że muszą być one opodatkowane podstawową stawką VAT.

Projekt poselski jest zatem sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

- III. Jak zaznaczono, do końca bieżącego roku do sprzedaży jednostkom ochrony przeciwpożarowej towarów, których dotyczy projekt poselski, stosuje się stawkę VAT 0%. Od stycznia 2004 r. sprzedaż ta opodatkowana ma być według stawki podstawowej 22%. Zmiana tej stawki byłaby zatem zgodna z prawem unijnym.
- IV. Podkreślić przy tym należy, że przyjęty został już przez Radę Ministrów i skierowany do Parlamentu projekt nowej ustawy o podatku od towarów i usług, w całości dostosowujący polskie regulacje w zakresie poboru VAT do unormowań zgodnych z Szóstą Dyrektywą. Nowa ustawa o VAT ma wejść w życie z dniem 1 maja 2004 r., czyli w dniu przystąpienia Polski do Unii Europejskiej. W projekcie tym nie przewidziano żadnych ulg w zakresie opodatkowania towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej.
- V. Wprowadzenie regulacji proponowanej w projekcie poselskim ustawy wiązałoby się z nieosiągnięciem zakładanych na rok 2004 wpływów z tego podatku.
- VI. Niezależnie od powyższego zauważyć należy, że projekt poselski jest błędny pod względem legislacyjnym, ponieważ przewidziano w nim dodanie w art. 18 w ust. 1 pkt 2a. Tymczasem ust. 1 art. 18 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. nie jest podzielony na punkty. Tym samym nie jest możliwe dodanie w nim punktu 2a.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rząd jest przeciwko wprowadzeniu z dniem 1 stycznia 2004 r. 7% stawki VAT dla wymienionych w załączniku 10 towarów przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej, które są sprzedawane jednostkom ochrony przeciwpożarowej.

Przepisy polskie (w tym także podatkowe) mają być przystosowane do dyrektyw unijnych (z wyjątkiem wynegocjowanych przez Rząd RP na okres przejściowy odstępstw od tych dyrektyw) na dzień akcesji Polski do Unii Europejskiej. Uchwalenie przedmiotowego poselskiego projektu ustawy oznaczałoby działania sprzeczne z podjętymi wcześniej zobowiązaniami.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 29 września 2003r.

