



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

DSP-140 –13 (2)/03

do druku nr 1416
Warszawa, 19 maja 2003 r.

1416-x

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przekazuję **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy

- **o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (druk nr 1416)**

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku
od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym
(druk nr 1416)

W poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (druk nr 1416) zaproponowano wprowadzenie w ustawie z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym następujących zmian:

- 1) w załączniku nr 2 skreślić pozycję 2
- 2) w załączniku nr 3 po pozycji 134 dodać poz. o symbolu PKWiU ex. 02.02.10 - Usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna, z wyłączeniem patrolowania lasów.

Projekt przewiduje, że ustawa weeszłaby w życie z dniem 1 lipca 2003 r.

Uchwalenie projektowanej ustawy oznaczałoby wprowadzenie z dniem 1 lipca 2003 r. stawki podatku od towarów i usług w wysokości 7% na usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna, z wyłączeniem patrolowania lasów.

Rząd zasadniczo nie sprzeciwia się wprowadzeniu stawki 7% na wymienione w poselskim projekcie ustawy usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna (z wyłączeniem patrolowania lasów), z uwagi na zobowiązania Polski wobec Unii Europejskiej. Niemniej jednak, z uwagi na fakt, że spowoduje to ujemne skutki dla budżetu nie przewidziane przy jego kształtowaniu, Rząd jest przeciwny wprowadzeniu zmian określonych w projekcie od dnia 1 lipca 2003 r. Poza tym Rząd zauważa, że propozycja poselska oznacza rezygnację z uzyskanego przez Rząd Polski okresu przejściowego na stosowanie stawki VAT w wysokości 3% na te usługi.

- I. Według obowiązującego obecnie stanu prawnego, usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna (z wyłączeniem patrolowania lasów), są - na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50 z późn. zm.) w związku z poz. 2 zał. 2 do tej ustawy - zwolnione od podatku od towarów i usług.
- II. Zgodnie z art. 68 Układu Europejskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony, a Wspólnotami Europejskimi i ich Państwami

Członkowskimi z drugiej strony, sporządzonym w Brukseli dnia 16 grudnia 1991 r. (Dz. U. z 1994 Nr 11, poz. 38 z późn. zm.), istotnym warunkiem integracji gospodarczej Polski ze Wspólnotą jest zbliżanie istniejącego i przyszłego ustawodawstwa (w tym w zakresie podatków pośrednich) do ustawodawstwa istniejącego we Wspólnocie.

W zakresie podatków pośrednich oznacza to m.in. dostosowywanie przepisów o podatku od towarów i usług do postanowień Szóstej Dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów Państw Członkowskich, dotyczących podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej - ujednolicona podstawa wymiaru podatku (77/388/EWG z późn. zm.).

Zgodnie z art. 12 ust. 3 Dyrektywy, państwa członkowskie mogą zastosować jedną lub dwie stawki obniżone podatku VAT, ale jedynie w odniesieniu do produktów i usług wymienionych w aneksie H do tej Dyrektywy. W pkt 10 aneksu H wymienione zostały usługi normalnie przeznaczone do wykorzystania w produkcji rolnej. Do usług takich zalicza się między innymi usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna.

- iii. Należy zauważyć, że kończąc negocjacje w obszarze „Podatki”, Polska zadeklarowała gotowość do przyjęcia i wdrożenia całości prawodawstwa wspólnotowego z dniem uzyskania członkostwa, zgłaszając jednocześnie kilka postulatów o okresy przejściowe w odniesieniu do stawek VAT i akcyzy na towary i usługi w niektórych segmentach rynku, wymagających ze względów gospodarczych społecznych i budżetowych czasowej ochrony po przystąpieniu Polski do UE. Polska uzyskała między innymi 4-letni okres przejściowy na stosowanie „super” obniżonej stawki VAT w wysokości 3% na środki do produkcji rolnej, produkty i usługi. Oznacza to, że w odniesieniu między innymi do usług, których dotyczy poselski projekt ustawy, Polska ma możliwość stosowania w okresie przejściowym stawki VAT w wysokości 3%.
- IV. Projekt poselski, zakładający stosowanie stawki VAT 7% na usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna, dostosowuje w tym zakresie regulacje prawa polskiego do rozwiązań unijnych, bez wykorzystywania możliwości stosowania w okresie przejściowym „super” obniżonej stawki VAT (3%).
- V. Opodatkowanie usług związanych z leśnictwem oraz pozyskiwaniem drewna najpierw stawką VAT w wysokości 3%, natomiast stawką docelową (7%) w terminie późniejszym jest korzystniejsze niż jednorazowe opodatkowanie tych usług stawką

VAT w wysokości 7%. Stosowanie stawki VAT w wysokości 3% również stworzy możliwość dokonywania odliczeń podatku przez podmioty świadczące usługi związane z leśnictwem oraz pozyskiwaniem drewna, nie spowoduje natomiast znaczącego wzrostu cen, jaki nastąpiłby przy opodatkowaniu tych usług stawką VAT w wysokości 7%.

W tym kontekście, przyjęcie projektu poselskiego i opodatkowanie usług związanych z leśnictwem oraz pozyskiwaniem drewna stawką VAT w wysokości 7% już w roku 2003 r., niweluje korzystne dla podmiotów nabywających te usługi skutki stopniowego dochodzenia do 7% stawki VAT.

- VI. Dodatkowo należy podkreślić, że skutki budżetowe wskazane w uzasadnieniu do projektu poselskiego są niepełne. Objęcie bowiem usług związanych z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna stawką VAT w wysokości 7% spowodowałoby powstanie podatku należnego w wysokości 78,8 mln zł. Do budżetu państwa wpłynęłoby 31,8 mln zł (różnica pomiędzy podatkiem należnym 78,8 mln zł i naliczonym 47 mln zł nie odliczanym obecnie przez wykonawców usług świadczonych na rzecz Lasów Państwowych). Jednakże Lasy Państwowe kupując te usługi mają prawo do pomniejszenia podatku należnego o zapłacony w zakupach, czyli o 78,8 mln zł. Budżet straciłby w takim wypadku 78,8 mln zł. Ostatecznie więc, wprowadzenie na usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna podatku od towarów i usług w wysokości 7%, przyniesie ujemne skutki dla budżetu w wysokości 47 mln zł w skali roku. Należy przy tym podkreślić, że powyższej kalkulacji dokonano na podstawie danych z uzasadnienia do projektu poselskiego, które uwzględniają sprzedaż omawianych usług tylko na rzecz jednostek Lasów Państwowych. Jeżeli sprzedaż ww. usług jest dokonywana na rzecz innych podatników VAT, ubytek dochodów budżetu będzie większy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rząd stoi na stanowisku, że aczkolwiek opodatkowanie usług związanych z leśnictwem oraz pozyskiwaniem drewna stawką VAT w wysokości 7% jest uzasadnione, ponieważ dostosowuje unormowania prawa polskiego w tym zakresie do regulacji unijnych, to mając jednak na uwadze wskazane wyżej ujemne skutki budżetowe, Rząd jest przeciwny wprowadzeniu na przedmiotowe usługi 7% stawki VAT już w 2003 r. roku. Podkreślić należy, że w budżecie na ten rok nie przewidziano stosowania na usługi związane z leśnictwem i pozyskiwaniem drewna stawki VAT w wysokości 7%. Uchwalenie więc poselskiego projektu w zaproponowanym brzmieniu, oznaczałoby ubytek dochodów budżetowych już w 2003 r. o wskazane wyżej kwoty.

Uchwalenie projektu poselskiego i opodatkowanie usług związanych z leśnictwem oraz pozyskiwaniem drewna stawką VAT w wysokości 7% już w roku 2003 r., bez wykorzystywania wynegocjowanej przez Rząd Polski możliwości stosowania w okresie przejściowym stawki VAT w wysokości 3%, niweluje korzystne dla podatników skutki stopniowego dochodzenia do 7% stawki VAT.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 20 maja 2003 r.

Cena 0,30 zł + 22% VAT

