



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 2064

SPRAWOZDANIE
KOMISJI INFRASTRUKTURY

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o transporcie drogowym (druk nr 2029).**

Marszałek Sejmu zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 Regulaminu Sejmu skierował w dniu 2 października 2003 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury do pierwszego czytania.

Komisja Infrastruktury po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 8 października 2003 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 8 października 2003 r.

Sprawozdawca

/-/Edward Maniura

Przewodniczący Komisji

/-/Janusz Piechociński

USTAWA

z dnia 2003 r.

o zmianie ustawy o transporcie drogowym

Art. 1.

W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. Nr 125, poz. 1371, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 89, poz. 804 i Nr 199, poz. 1671 oraz z 2003 r. Nr 137, poz. 1302 i Nr 149, poz. 1452) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11:

a) uchyla się ust. 2,

b) uchyla się ust. 4;

2) w art. 13 w ust. 2 uchyla się pkt 3;

3) w art. 14 uchyla się ust. 4;

4) po art. 17 dodaje się art. 17a i 17b w brzmieniu:

„Art. 17a. Minister właściwy do spraw transportu może upoważnić, w drodze zarządzenia, kierownika jednostki, o której mowa w art. 17 ust. 2, do wydawania dokumentów wynikających z wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych.

Art. 17b. Minister właściwy do spraw transportu może ogłosić, w drodze obwieszczenia, wykaz państw, w stosunku do których jest wymagane posiadanie zezwolenia zagranicznego w międzynarodowym transporcie drogowym.”;

5) po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a w brzmieniu:

„Rozdział 4a

Świadectwo kierowcy

Art. 32a. Do kierowcy nie będącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, zatrudnionego przez przedsiębiorcę mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wykonującego międzynarodowy transport drogowy rzeczy, jeżeli nie jest on obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, stosuje się przepisy Unii Europejskiej dotyczące świadectwa kierowcy.¹⁾

¹⁾ W tym zakresie stosuje się przepisy rozporządzenia (WE) nr 484/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 1 marca 2002 r. zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 881/92 i (EWG) nr 3118/93 w celu ustanowienia świadectwa kierowcy (Dz. Urz. WE nr L 076, 19.03.2002).

- Art. 32b. 1. Minister właściwy do spraw transportu, w drodze decyzji, wydaje, odmawia wydania, zmienia lub cofa świadectwo kierowcy.
2. Świadectwo kierowcy wydaje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy posiadającego licencję na międzynarodowy transport drogowy rzeczy.
 3. Świadectwo kierowcy wraz z wypisem ze świadectwa kierowcy wydaje się przedsiębiorcy na okres do 5 lat.
 4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, powinien zawierać:
 - 1) oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres,
 - 2) imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia oraz obywatelstwo kierowcy potwierdzone dokumentem tożsamości.
 5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, dołącza się:
 - 1) kserokopię licencji,
 - 2) zaświadczenie o zatrudnieniu kierowcy oraz spełnieniu przez kierowcę wymagań, o których mowa w art. 39a.
 6. Przepisy art. 14 ust. 1 i art. 16 stosuje się odpowiednio.

- Art. 32c. 1. Organem uprawnionym do przeprowadzania kontroli wydanych świadectw kierowcy jest minister właściwy do spraw transportu.
2. Organ, o którym mowa w ust. 1, może powierzyć, w drodze porozumienia, czynności kontrolne w zakresie świadectw kierowcy, organowi administracji publicznej lub innemu organowi państwowemu.
 3. Przepisy art. 85 i art. 90 stosuje się odpowiednio.

Art. 32d. Minister właściwy do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa kierowcy oraz wypisu ze świadectwa kierowcy, mając na uwadze obowiązujące w tym zakresie przepisy Unii Europejskiej.¹⁾

- Art. 32e. 1. Minister właściwy do spraw transportu prowadzi rejestr wydanych świadectw kierowcy.
2. Minister właściwy do spraw transportu może upoważnić, w drodze zarządzenia, kierownika jednostki, o której mowa w art. 17 ust. 2, do wydawania świadectw kierowcy i prowadzenia rejestru, o którym mowa w ust. 1, mając na względzie usprawnienie procedur wydawania tych świadectw.”;

6) w art. 41:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) wydania świadectwa kierowcy lub jego zmiany oraz wydania wtórnika świadectwa kierowcy.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw transportu może, w drodze rozporządzenia, upoważnić, na określonych warunkach, do pobierania opłat za niektóre czynności administracyjne w międzynarodowym transporcie drogowym, o których mowa w ust. 1, jednostkę określoną w art. 17 ust. 2 lub

polskie organizacje o zasięgu ogólnokrajowym zrzeszające międzynarodowych przewoźników drogowych.”;

7) w art. 44 ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Jednostka, o której mowa w art. 17 ust. 2, otrzymuje prowizję, w wysokości nie większej niż 14%, od opłat pobranych w międzynarodowym transporcie drogowym z tytułu:

- 1) wydania zezwolenia zagranicznego,
- 2) wydania zezwolenia zagranicznemu przewoźnikowi na wykonanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przewozu w międzynarodowym transporcie drogowym osób pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą,
- 3) wydania świadectwa kierowcy, zmiany świadectwa kierowcy lub wydania wtórnika świadectwa kierowcy,
- 4) udzielenia licencji lub zmiany licencji, wydania wypisu z licencji, wydania wtórnika licencji, a także
- 5) przeniesienia uprawnień wynikających z licencji oraz wyrażenia zgody na wykonywanie uprawnień wynikających z licencji.” ;

8) w art. 46 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Wpływy uzyskane z opłat, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 7, są przekazywane na wyodrębniony rachunek środków specjalnych jednostki, o której mowa w ust. 1.”;

9) w art. 47:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) wysokość opłaty za wydanie świadectwa kierowcy.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, wysokość opłat zostanie określona:

1) w przypadku licencji, w zależności od:

- a) okresu ważności licencji,
- b) liczby pojazdów samochodowych, na które wydaje się wypisy z licencji,
- c) zakresu transportu drogowego,
- d) rodzaju przewozów,

2) w przypadku zezwolenia, w zależności od:

- a) okresu ważności zezwolenia,
- b) rodzaju zezwolenia,

3) w przypadku certyfikatu kompetencji zawodowych, w zależności od:

- a) zakresu i formy testu z wiedzy z uwzględnieniem kosztów jego przeprowadzenia,

b) rodzaju certyfikatu kompetencji zawodowych z uwzględnieniem kosztów jego wydania,

4) w przypadku świadectwa kierowcy, w zależności od okresu ważności.”,

c) w ust. 3 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

5) wydania świadectwa kierowcy - nie może być wyższa niż równoważność 10 euro.”;

10) w art. 87 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w międzynarodowym transporcie drogowym - świadectwo kierowcy, jeżeli jest wymagane.”;

11) w załączniku, w tabeli:

a) uchyla się lp. 1.1.3., lp. 1.1.6, lp. 1.1.9, lp. 1.11.3,

b) po lp. 1.1.9. dodaje się lp. 1.1.10. i lp. 1.1.11. w brzmieniu:

”

1.1.10.	Wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego przez kierowcę nie będącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej bez wymaganego świadectwa kierowcy	1 000
1.1.11.	Wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego przez kierowcę nie będącego obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej bez posiadania w pojeździe wymaganego świadectwa kierowcy	100

Art. 2.

1. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w zakresie międzynarodowego transportu drogowego na podstawie dotychczasowych uprawnień może wykonywać tę działalność, na podstawie posiadanego uprawnienia, do dnia uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej.
2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do licencji na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób samochodem osobowym.
3. Licencja wydana zgodnie z wzorem obowiązującym w Unii Europejskiej, zwana dalej „licencją wspólnotową”, uprawnia do wykonywania międzynarodowego transportu drogowego od dnia 1 maja 2004 r.

Art. 3.

Dotychczasowe uprawnienia przewozowe w międzynarodowym transporcie drogowym, niezależnie od oznaczenia obszaru przewozów w nich określonego, stają się ważne na wszystkie kraje. Nie zwalnia to z obowiązku posiadania zezwolenia zagranicznego, jeżeli obowiązek ten wynika z wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych.

Art. 4.

1. Licencję wspólnotową wydaje minister właściwy do spraw transportu na pisemny wniosek przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 2 ust. 1.
2. Za wydanie licencji, o której mowa w ust. 1, gdy nie ulegają zmianie dane określone w tej licencji, pobierana jest opłata w wysokości 100 zł.
3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:
 - 1) kserokopię certyfikatu kompetencji zawodowych,
 - 2) dokumenty potwierdzające sytuację finansową przedsiębiorcy, określoną w art. 5 ust. 3 pkt 3 ustawy, o której mowa w art. 1,
 - 3) dowód uiszczenia opłaty, o której mowa w ust. 2,
 - 4) oświadczenie przedsiębiorcy o spełnianiu wymagań uprawniających do udzielenia licencji.
4. Do wydania licencji wspólnotowej, gdy ulegają zmianie dane określone w licencji, stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, dotyczące zmiany licencji.
5. Minister właściwy do spraw transportu wydaje licencję wspólnotową w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1.
6. Wpływy uzyskane z opłat za wydanie licencji wspólnotowej dla przedsiębiorców, o których mowa w art. 2 ust. 1 i art. 5 ust. 1, stanowią przychód środka specjalnego, o którym mowa w art. 46 ust. 1, i w całości są przeznaczane na pokrycie kosztów produkcji oraz kosztów administracyjnych związanych z wydaniem tej licencji.

Art. 5.

1. Przedsiębiorcy, którym udzielono licencji na międzynarodowy transport drogowy w okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 marca 2004 r., mogą wykonywać tę działalność na podstawie otrzymanej licencji do dnia uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej.
2. Przedsiębiorcy, o których mowa w ust. 1, składają równocześnie wniosek o wydanie licencji wspólnotowej. Do wydania licencji wspólnotowej stosuje się odpowiednio przepisy art. 4 ust. 2.
3. Przedsiębiorcom ubiegającym się o udzielenie licencji na międzynarodowy transport drogowy po dniu 31 marca 2004 r. udziela się licencję wspólnotową.

Art. 6.

Kierowcy wykonujący w dniu 31 grudnia 2003 r. przewozy na potrzeby własne obowiązani są, w terminie do dnia 31 grudnia 2004 r., spełnić wymagania określone przepisami art. 39c ust. 1 oraz art. 39d ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1.

Art. 7.

Do postępowań administracyjnych wszczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy tej ustawy.

Art. 8.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1, art. 41 ust. 4 i art. 47 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie upoważnień w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 9.

Przepis art. 32d ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym w art. 1 pkt 9 traci moc z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej.

Art. 10.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z wyjątkiem art. 1 pkt 9 w zakresie art. 32a oraz pkt 14 i pkt 15 lit. b, które wchodzi w życie z dniem 1 maja 2004 r.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 3344 /03/DPE/jg

Warszawa, 10.10, 2003r.

Pan
Janusz Piechociński
Przewodniczący
Komisji Infrastruktury
Sejm RP

Opinia do sprawozdania Komisji Infrastruktury o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (druk nr 2029), o zgodności z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Infrastruktury o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (druk nr 2064) (pismo nr INF-0150-141-03), pozwalam sobie stwierdzić, że nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie odnosząc się do projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (druk nr 2029), uprzejmie informuję, iż opinia o zgodności projektowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej przekazana została pismem z dnia 18 września 2003 roku (pismo nr Min.DH-3035/03/DPE/).

Przedłożony projekt ustawy odpowiada zaopiniowanej wersji projektu, dlatego też konkluzja opinii również nie ulega zmianie. W związku z powyższym stwierdzam, że projekt ustawy będący przedmiotem niniejszej opinii jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

W załączeniu przekazuję kopię ww. opinii.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Pol
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Infrastruktury

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STAN

Jarosław Piątko



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 3035 /03/DPE/

Warszawa, 18.09. 2003r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-141-03) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem projektowanej ustawy jest dostosowanie prawa polskiego w zakresie wprowadzenia wzoru licencji wspólnotowej na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego, a także ustanowienie obowiązku uzyskania świadectwa kierowcy, do obowiązujących w tej materii przepisów prawa Unii Europejskiej, to jest:
 - Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 881/92 z dnia 26 marca 1992 r., w sprawie dostępu do rynku transportu drogowego rzeczy wewnątrz Wspólnoty do lub z terytorium jednego z państw członkowskich lub w tranzycie przez terytorium jednego lub więcej państw członkowskich (Dz. Urz. WE nr L 095, 9.04.1992),
 - Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 684/92 z dnia 16 marca 1992 r. dotyczącego ogólnych zasad międzynarodowego przewozu osób autokarem i autobusem (Dz. Urz. WE nr L 074, 20.03.1992), zmienionego rozporządzeniem (WE) Nr 11/98 z 11 grudnia 1997 r. (Dz. Urz. WE nr L 4, 8.01.1998),
 - Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 3118/93 z dnia 25 października 1993 r. określającego warunki, na jakich przewoźnicy nie-rezydenci mogą prowadzić krajowe drogowe przewozy towarów na terytorium Państwa Członkowskiego (Dz. Urz. WE nr L 279, 12.11.1993),

- Rozporządzenia (WE) Nr 484/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 1 marca 2002 r. zmieniającego Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 881/92 i (EWG) Nr 3118/93 w celu ustanowienia świadectwa kierowcy (Dz. Urz. WE nr L 076, 19.03.2002).

- II. Powyższe regulacje ustanawiają obowiązek uzyskania licencji wspólnotowej na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób i rzeczy oraz świadectwa kierowcy przez obywateli państwa trzecich (nie będących obywatelami państwa członkowskiego Unii Europejskiej) w odniesieniu do międzynarodowego transportu drogowego rzeczy.

Licencje wspólnotowe zostały wprowadzone prawem Unii Europejskiej w celu ustalenia wspólnych zasad dostępu do rynku w międzynarodowym przewozie drogowym osób i rzeczy na terytorium Wspólnoty. Obejmują one przede wszystkim wyeliminowanie wszelkich ograniczeń nakładanych na przedsiębiorcę ze względu na jego siedzibę czy obywatelstwo. W szczególności chodzi tu o sytuację prowadzenia działalności w państwie członkowskim UE innym niż to, w którym usługa ma być świadczona.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym gwarantuje w art. 2 ust. 3 obowiązywanie licencji wspólnotowej z dniem 1 maja 2004 r. Jednocześnie w art. 5 ust. 1 stwierdza się, iż do dnia uzyskania przez Polskę członkostwa w Unii Europejskiej będą ważne dotychczas wydawane licencje. Tym samym projekt ustawy zapewnia przejście bez zakłóceń z jednego systemu na drugi.

W przypadku świadectw kierowcy, intencją ustawodawcy wspólnotowego jest zapewnienie możliwości zweryfikowania, czy kierowcy z państw trzecich są legalnie zatrudnieni w przedsiębiorstwach prowadzących działalność w Unii Europejskiej. Nielegalnie zatrudnieni kierowcy często pracują w niebezpiecznych warunkach i otrzymują zaniżone wynagrodzenie, co zagraża bezpieczeństwu drogowemu. Ponadto, jak wskazane zostało w preambule do rozporządzenia WE Nr 484/2002, takie systematyczne naruszanie przepisów krajowych doprowadziło do poważnego zakłócenia konkurencji między przewoźnikami zaangażowanymi w zatrudnianie nielegalnie kierowców, a tymi zatrudniającymi wyłącznie legalnie.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym wprowadza w art. 1 pkt 9 do zmienianej ustawy rozdział 4a „Świadectwo kierowcy”. Dodany art. 32a nakłada na kierowcę wykonującego międzynarodowy transport drogowy rzeczy, jeżeli nie jest obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, obowiązek posiadania świadectwa kierowcy.

- III. Projekt ustawy w całości implementuje wyłącznie postanowienia rozporządzeń wspólnotowych. Zgodnie z prawem wspólnotowym wejście w życie i stosowanie rozporządzeń następuje bez żadnych działań transformujących do prawa krajowego. Dopuszczalne jest jednakże przyjmowanie aktów prawnych ustanawiających instytucje i

procedury niezbędne do wykonania przepisów rozporządzeń. Rozporządzenie WE nr 484/2002 (wprowadzające zmiany do pozostałych rozporządzeń w zakresie wprowadzenia świadectwa kierowcy) przewiduje przyznanie państwom członkowskim dostatecznego okresu na przyjęcie środków niezbędnych do ich wykonania, m.in. na wydrukowanie i rozprowadzenie nowych świadectw kierowców.

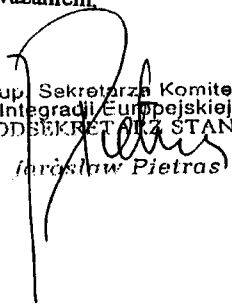
- IV. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pan Marek Pol
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Infrastruktury

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODEBKRĘTA KZ STANU


Jarosław Pietras