



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-103-03

Druk nr 1833
Warszawa, 23 lipca 2003 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy, stanowiący realizację Strategii Gospodarczej Rządu „Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca II”

- o zmianie ustawy - Prawo działalności gospodarczej oraz zmianie innych ustaw.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej oraz zmianie innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643, z 2002 r. Nr 1, poz. 2, Nr 115, poz. 995 i Nr 130, poz. 1112 oraz z 2003 r. Nr 86, poz. 789) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 7 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 7. 1. Przedsiębiorca może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3. Zasady wpisu do rejestru określają odrębne przepisy.
2. Przedsiębiorca będący osobą fizyczną może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.
3. Spółka kapitałowa w organizacji może podjąć działalność gospodarczą przed uzyskaniem wpisu do rejestru przedsiębiorców.”;

2) po art. 7 dodaje się art. 7a-7i w brzmieniu:

- „Art. 7a. 1. Ewidencję działalności gospodarczej prowadzi gmina właściwa dla miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.
2. Ewidencja działalności gospodarczej jest jawna.
3. Zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej podlega opłacie w kwocie 100 zł, a jeżeli zgłoszenie dotyczy zmiany wpisu opłata wynosi 50 zł. Pobrane opłaty stanowią dochód budżetu gminy

prowadzącej ewidencję. Rada gminy może wprowadzić zwolnienie od opłat.

- Art. 7b. 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta, zwany dalej „organem ewidencyjnym”, dokonuje wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.
2. Zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej powinno zawierać:
 - 1) oznaczenie przedsiębiorcy oraz jego numer ewidencyjny PESEL, o ile taki posiada,
 - 2) oznaczenie miejsca zamieszkania i adresu przedsiębiorcy, a jeżeli stale wykonuje działalność poza miejscem zamieszkania – również wskazanie siedziby i adresu zakładu głównego, oddziału lub innego miejsca, o którym mowa w art. 11 ust. 1,
 - 3) określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
 - 4) wskazanie daty rozpoczęcia działalności gospodarczej.
 3. Organ ewidencyjny doręcza z urzędu przedsiębiorcy zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia.
 4. W przypadku gdy przedsiębiorca wraz z wnioskiem o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składa wniosek o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067), organ ewidencyjny niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia

dokonania wpisu, przesyła powyższy wniosek do urzędu statystycznego województwa, na terenie którego przedsiębiorca ma siedzibę, zaś zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne do wskazanego przez przedsiębiorcę urzędu skarbowego wraz z zaświadczeniem o wpisie do ewidencji gospodarczej i numerem PESEL oraz innymi dokumentami dołączonymi przez przedsiębiorcę, w tym dokumentem potwierdzającym uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba.

- Art. 7c. Organ ewidencyjny wydaje decyzję o odmowie wpisu, gdy:
- 1) zgłoszenie dotyczy działalności gospodarczej nieobjętej przepisami ustawy,
 - 2) zgłoszenie zawiera braki formalne, które mimo wezwania nie zostały usunięte w wyznaczonym terminie,
 - 3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonania określonej w zgłoszeniu działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę.

- Art. 7d. 1. Przedsiębiorca jest obowiązany zgłaszać organowi ewidencyjnemu zmiany stanu faktycznego i prawnego odnoszące się do przedsiębiorcy i wykonywanej przez niego działalności gospodarczej, w zakresie danych zawartych w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 7b ust. 2, powstałe po dniu dokonania wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, w terminie 14 dni od dnia powstania tych zmian, a także informację o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej. Do zgłoszenia zmian stosuje się odpowiednio przepisy art. 7b ust. 1-3 oraz art. 7c.
2. Zmiana miejsca zamieszkania przedsiębiorcy podlega wpisowi przez organ ewidencyjny, który był właściwy przed zmianą. Po dokonaniu zmiany wpisu organ ewidencyjny dotychczas właściwy przesyła zaświadczenie o

wpisie do organu właściwego ze względu na nowe miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Właściwy organ ewidencyjny dokona z urzędu wpisu przedsiębiorcy do prowadzonej ewidencji działalności gospodarczej.

Art. 7e.1. Wpis do ewidencji działalności gospodarczej podlega wykreśleniu w przypadku:

- 1) zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej,
 - 2) jeżeli po dokonaniu wpisu wystąpią okoliczności, o których mowa w art. 7c pkt. 1 i 3,
 - 3) wpisania do rejestru przedsiębiorców spółki handlowej powstałej z przekształcenia spółki cywilnej.
2. Wpis do ewidencji działalności gospodarczej podlega wykreśleniu także w przypadku gdy organ ewidencyjny dokonał go z naruszeniem prawa. W tym przypadku stosuje się odpowiednio przepisy o postępowaniu administracyjnym dotyczącym wznowienia postępowania i stwierdzenia nieważności decyzji.
3. Wykreślenie w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt. 3, następuje z chwilą otrzymania przez organ ewidencyjny informacji o wpisaniu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców, przekazanej przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, na podstawie przepisów o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Art. 7f. Organ ewidencyjny może wykreślić z urzędu wpis zawierający dane niezgodne z rzeczywistym stanem rzeczy.

Art. 7g. 1. Wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej następuje w drodze decyzji administracyjnej.

2. Organ ewidencyjny jest obowiązany do przekazania w terminie 14 dni informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z ewidencji działalności gospodarczej właściwemu urzędowi

statystycznemu oraz urzędowi skarbowemu właściwemu ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania przedsiębiorcy.

Art. 7h. W sprawach nieuregulowanych w art. 7a-7g w postępowaniu ewidencyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 169, poz. 1387).

Art. 7i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zapewni sądom rejestrowym oraz organom ewidencyjnym urzędowe formularze zgłoszeń identyfikacyjnych i aktualizacyjnych.”;

3) w art.12 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) numeru, pod którym przedsiębiorca wpisany jest do rejestru przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej, wraz z oznaczeniem sądu rejestrowego lub organu ewidencyjnego.”;

4) w art. 17 w ust.1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej.”;

5) uchyla się art. 88a-88e.

Art. 2. W ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 99, poz. 632 i Nr 106, poz. 668 oraz z 2001 r. Nr 100, poz. 1080) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 42:

a) w ust. 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy: „z zastrzeżeniem ust.5a.”,

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

”5a. Przedsiębiorca podejmujący działalność może złożyć wniosek o wpis do rejestru podmiotów jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców lub do ewidencji działalności gospodarczej we właściwym urzędzie rejestrowym.”;

2) w art. 43 w ust. 1 wyraz „14” zastępuje się wyrazem „7”.

Art. 3. W ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 ust. 4b otrzymuje brzmienie:

„4b. Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą dołączają do zgłoszenia identyfikacyjnego uwierzytelnione lub urzędowo poświadczone kopie dokumentów potwierdzających informacje objęte zgłoszeniem, w szczególności: odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego, umowy spółki, dokumentu potwierdzającego uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba, zaświadczenia o numerze identyfikacyjnym REGON, z zastrzeżeniem art. 5a ust. 2. Upoważniony pracownik przyjmujący zgłoszenie poświadcza zgodność przedstawionych odpisów tych dokumentów lub w uzasadnionych przypadkach może sporządzić taki odpis, oryginały zaś zwraca zgłaszającemu za pokwitowaniem na odpisach.”;

2) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a 1. Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą mogą złożyć zgłoszenie identyfikacyjne jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców lub do ewidencji działalności gospodarczej, a w przypadku osób fizycznych mających nadany NIP, rozpoczynających

działalność gospodarczą – zgłoszenia aktualizacyjne jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej.

2. W przypadku określonym w ust. 1 podatnicy prowadzący działalność gospodarczą są obowiązani dokonać zgodnie z art. 9 zgłoszenia aktualizacyjnego z podaniem w szczególności wykazu rachunków bankowych oraz złożeniem uwierzytelnionej lub urzędowo poświadczonej kopii numeru identyfikacyjnego REGON. Umowę spółki oraz dokument potwierdzający uprawnienia do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba, podatnik składa w tym przypadku w sądzie rejestrowym wraz ze zgłoszeniem identyfikacyjnym.”;

3) w art. 5 w ust. 5, w art. 10 w ust. 1 i 2, w art. 14 w ust. 1, w art. 15 w ust. 3 użyte w odpowiednim przypadku wyrazy „Minister Finansów” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „minister właściwy do spraw finansów publicznych”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 114, poz. 1194 oraz z 2002 r. Nr 1, poz. 2) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1a uchyla się ust. 1;

2) uchyla się art. 2-4;

3) w art. 7 uchyla się ust. 2 i 3;

4) w art. 7a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

”1. Wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców, sporządzony na urzędowym formularzu, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, składa się do sądu

prowadzącego dotychczasowy rejestr sądowy, na podstawie przepisów obowiązujących do dnia wejścia w życie ustawy.”,

b) uchyla się ust. 2;

5) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek, o którym mowa w art. 7 ust.1, należy złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2003 r.”;

6) w art. 9:

a) uchyla się ust. 1.

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

”3. Do czasu rejestracji, o której mowa w ust. 3, w zakresie odpisów, wyciągów i zaświadczeń oraz skutków prawnych wpisów stosuje się przepisy obowiązujące do dnia wejścia w życie ustawy.”;

7) art. 9a otrzymuje brzmienie:

„Art. 9a. W stosunku do podmiotów wpisanych do dotychczasowych rejestrów, które nie zostały wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego, stosowanie trybu określonego w art. 24 ustawy, o której mowa w art. 1, nie jest obowiązkowe, jeżeli faktycznie zaprzestały działalności.”;

8) w art. 11 uchyla się ust. 2.

Art. 5. W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 17, poz. 209 i Nr 110, poz. 1189, z 2002 r. Nr 1, poz. 2, Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535 i Nr 96, poz. 874) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

”2) urzędowych formularzy wniosków wymaganych ustawą umożliwiającą rejestrację spółek jawnych.”;

2) w art.13 uchyla się ust. 2;

3) w art.19a uchyla się ust. 4;

4) po art.19a dodaje się art. 19b w brzmieniu:

„Art.19b.1. W przypadku gdy wnioskodawca wraz z wnioskiem o pierwszy wpis do rejestru przedsiębiorców składa wniosek o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz zgłoszenie identyfikacyjne, o którym mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067), sąd rejestrowy przesyła z urzędu powyższy wniosek do urzędu statystycznego województwa, na terenie którego przedsiębiorca ma siedzibę, zaś zgłoszenie identyfikacyjne do wskazanego przez przedsiębiorcę urzędu skarbowego wraz z odpisem postanowienia o wpisie i zaświadczeniem o dokonaniu wpisu – niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia dokonania wpisu.

2. Sąd rejestrowy przesyła do urzędu skarbowego dodatkowy odpis umowy spółki, dokument potwierdzający uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba oraz inne dokumenty złożone przez przedsiębiorcę wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1.”;

5) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Wniosek o wpis sąd rejestrowy rozpoznaje nie później niż w terminie 14 dni od daty jego złożenia. Jeżeli rozpoznanie wniosku wymaga wezwania do usunięcia przeszkody do dokonania wpisu wniosek powinien być rozpoznany w ciągu 7 dni od usunięcia przeszkody przez wnioskodawcę, co nie uchybia terminom określonym w przepisach szczególnych. Jeżeli zaś rozpoznanie wniosku wymaga

przeprowadzenia rozprawy, należy rozpoznać go nie później niż w ciągu miesiąca.”;

- 6) w art. 36 uchyla się pkt 1;
- 7) w art. 38:
 - a) w pkt 1:
 - lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) nazwę lub firmę pod, którą działa,”,
 - lit. c otrzymuje brzmienie :
„c) jego siedzibę i adres,”,
 - b) uchyla się pkt 2.

Art. 6. W ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. — Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 492 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
”1. Przepisy niniejszej części stosuje się do przedsiębiorców zagrożonych niewypłacalnością.”;
- 2) w art. 496 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
”2. Z dniem wszczęcia postępowania naprawczego przedsiębiorca wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego składa wniosek o wpis informacji o wszczęciu postępowania naprawczego.”.

Art. 7. Przedsiębiorcy wpisani do ewidencji działalności gospodarczej uzupełnią, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, pod rygorem odmowy wydania zaświadczenia o wpisie przez organ ewidencyjny brakujące dane, o których mowa w art. 7b ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

1. Niniejsza ustawa zmienia ustawę z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, ustawę z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawę z dnia 28 lutego 2003 r. — Prawo upadłościowe i naprawcze.

UZASADNIENIE

Projekt zmian w pakiecie ustaw związanych z rejestracją podmiotów gospodarczych zakłada, że przedsiębiorca podejmujący działalność gospodarczą po raz pierwszy może dokonać trzech zgłoszeń rejestracyjnych jednocześnie.

Założono również pozostawienie w całości rejestracji osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą w gestii organów gminy, jako zlecone im zadanie z zakresu administracji rządowej.

Równocześnie zmiany przepisów ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym decydują o istotnym przyspieszeniu postępowania rejestrowego.

Krajowy Rejestr Sądowy (KRS) powstał w dniu 1 stycznia 2001 r. Choć ustawa (powstała w 1997 r., miała ponad trzyletni okres *vacatio legis*) zakładała, że wszystkie podmioty podejmujące działalność będą rejestrowane w KRS, dwukrotnie odłożono rejestrację sądową osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą – do dnia 31 grudnia 2003 r., co uzasadniano obawą przed unieruchomieniem sądów.

Dwa lata funkcjonowania rejestracji w powyższym zakresie udowodniły, że system ten jest wystarczający. Mali, lokalni przedsiębiorcy trafiają w celu rejestracji do urzędów gmin, łatwo dostępnych i znanych. Nie muszą udawać się do sądów rejestrowych (26 w kraju), często położonych w znacznej odległości od miejsca ich zamieszkania.

Decydując się na działalność gospodarczą, niejako z góry zakładają jej niewielką skalę i najczęściej lokalny zasięg. Jednocześnie oczekują łatwej i szybkiej procedury rejestracyjnej.

Projekt zmian zakłada usprawnienie postępowania rejestrowego w KRS.

Do ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym wprowadzono zapis nakładający na sąd obowiązek rozpoznania sprawy w ciągu 14 dni, a w przypadku konieczności wezwania do usunięcia braków – w ciągu dalszych 7 dni od chwili ich uzupełnienia przez strony. W regulaminie wewnętrznego urzędowania sądów powszechnych wprowadzono zaś zapis, że wnioski rejestrowe powinny być rozpoznawane w kolejności ich wpływu i zarejestrowania.

Przy systematycznej pracy wprowadzenie powyższych przepisów jest możliwe, a rolą przewodniczących i prezesów sądów będzie zorganizowanie pracy wydziałów w sposób, który pozwoli na taki system orzekania.

Możliwość dokonania kilku zgłoszeń rejestrowych

W obecnym systemie prawnym istnieje kilka systemów rejestrowych identyfikujących podmioty do różnych celów. Zapisy ustaw skonstruowano w ten sposób, że wymogły na przedsiębiorcy pokonywanie uciążliwej drogi „od urzędu do urzędu”. Obejmuje ona w szczególności:

Po pierwsze, sąd rejestrowy lub gminę, gdzie przedsiębiorca dokonuje rejestracji. Następnie wojewódzki urząd statystyczny (wymagane złożenie wypisu z KRS lub ewidencji) w celu nadania REGON. Następnie, zobowiązany ustawą — Prawo działalności gospodarczej, przedsiębiorca otwiera rachunek bankowy (wyciąg z KRS/EDG, REGON). Po ww. czynnościach w trzech urzędach, udaje się do właściwego urzędu skarbowego, gdzie nadawany jest mu identyfikator NIP (składa wyciąg z KRS/EDG, REGON, rachunek bankowy i inne dokumenty). W końcu pozostają formalności do załatwienia w ZUS.

Celem niniejszego projektu jest uproszczenie tych procedur i umożliwienie przedsiębiorcy złożenie trzech wniosków w miejscu pierwszego zgłoszenia. Z oczywistych względów, poza projektem pozostanie założenie rachunku bankowego.

Ponadto nie jest możliwe, ze względu na znaczny stopień skomplikowania systemu ubezpieczeń społecznych, złożenie dotyczącego ich zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, w sądzie czy też gminie (odpowiedzialność zgłaszającego, terminy).

Projekt zakłada, że przedsiębiorca udając się do sądu rejestrowego lub gminy złoży jednocześnie wniosek rejestracyjny, wniosek o nadanie numeru REGON oraz zgłoszenie identyfikacyjne (lub aktualizacyjne w przypadku osób fizycznych) NIP, otrzyma informacje o kolejności i zasadności czynności, odpowiednie formularze oraz pomoc w ich wypełnieniu.

Gmina czy sąd będą odgrywały tu jedynie rolę podmiotu przekazującego zgłoszenie do właściwych urzędów i nie będą decydowały o ich poprawności i zupełności.

Przedsiębiorca, otrzymując decyzję o rejestracji uda się do wybranego banku, gdzie założy rachunek bankowy¹⁾. W tym czasie otrzyma zaświadczenia o uzyskaniu REGON i NIP.

Pozostanie dodatkowe zgłoszenie, za pośrednictwem poczty, o nadanych numerach do urzędu skarbowego.

Projekt pozostawia jednak możliwość dotychczasowego procedowania przy wnioskowaniu o nadanie numerów identyfikacyjnych. O wyborze trybu decydować będzie wnioskujący.

Problem postępowania naprawczego

Projekt wprowadza możliwość objęcia osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą postępowaniem naprawczym w razie zagrożenia niewypłacalnością.

Problem zgłoszenia rozpoczęcia działalności do inspektora pracy i inspektora sanitarnego
Obowiązek taki został nałożony na przedsiębiorcę będącego pracodawcą (tylko tego, który zatrudnia pracownika) w art. 209 Kp. – pracodawca w ciągu 30 dni od dnia rozpoczęcia działalności zgłasza ten fakt inspektorowi sanitarnemu i inspektorowi pracy. Nie istnieją żadne rozporządzenia, które regulowały by tę kwestię. Formularz zgłoszeniowy został opracowany przez PIP.

W związku z powyższym należy jedynie udostępnić w organach ewidencyjnych opracowane przez PIP i PIS formularze zgłoszeniowe, udostępnić informację kogo dotyczy obowiązek i adresy właściwych placówek. Przedsiębiorca będzie mógł od razu wypełnić formularz i wysłać go pocztą po zarejestrowaniu działalności.

Projekt nie zawiera delegacji do wydania aktów wykonawczych.

Zmiany w istniejących rozporządzeniach

Niektóre aktualnie obowiązujące rozporządzenia wymagają zmian:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 listopada 1987 r. –
Regulamin wewnętrznego urzędowania sądów powszechnych (Dz. U. z 1989 r. Nr 38, poz. 218, z późn. zm.) proponuje się następujące zmiany:
 - a) dotychczasowa treść § 203 otrzymuje oznaczenie ust. 1,
 - b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu :”Zgłaszającego wniosek o pierwszy wpis do rejestru przedsiębiorców kierownik sekretariatu lub osoba wyznaczona przez przewodniczącego wydziału informuje o możliwości złożenia w sądzie rejestrowym wniosku o wpis do rejestru podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i zgłoszenia identyfikacyjnego (NIP) oraz innych wniosków koniecznych do rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz informuje o konieczności dołączenia wymaganych dokumentów.”,

c) dodaje się § 203a o treści: "Sąd rejestrowy rozpoznaje wnioski według kolejności wpływu i ich rejestracji w wykazie „Ns-Rej.KRS”.

Przewodniczący wydziału z ważnych powodów dotyczących wnioskodawcy lub sądu może zarządzić rozpoznanie wniosku poza kolejnością.”;

- 2) w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (Dz. U. z 2000 r. Nr 117, poz. 1237, z późn. zm.) zapisy należy dostosować do stanu prawnego, w którym nie przewiduje się rejestracji osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w rejestrze sądowym;
- 3) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej (Dz. U. z 1999 r. Nr 69, poz. 763, z późn. zm.) należy dodać zapisy określające:
 - tryb przekazania przez sąd rejestrowy lub gminę wniosków o nadanie numeru REGON do właściwego urzędu statystycznego,
 - zasady przekazywania urzędowych formularzy wniosków do organów rejestrowych,
 - zasady przekazywania informacji między urzędami statystycznymi i organami rejestrowymi.

Ocena Skutków Regulacji

1. Projekt oddziałuje na osoby fizyczne podejmujące działalność gospodarczą czy to jako osoby fizyczne, czy też w oparciu o konstituowaną osobę prawną (ew. spółkę osobową). W przypadku pierwszej z wymienionych kategorii przepisy projektu regulujące tryb rejestracji mają w założeniu być stosowane przez osoby zamieszkujące daleko od urzędów statystycznych i skarbowych. Projekt, wprowadzając również możliwość objęcia

postępowaniem naprawczym osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, w razie zagrożenia niewypłacalnością spowoduje, że część przedsiębiorstw osób fizycznych będzie mogło przejść sanację finansową i przetrwać na rynku. Przepis ten w dłuższym terminie powinien wpłynąć na podniesienie wśród osób fizycznych będących przedsiębiorcami świadomości wartości długotrwałego istnienia przedsiębiorstwa i korzyści z tym związanych.

W przypadku drugiej kategorii wprowadzenie projektu w życie ma wpłynąć na znaczące skrócenie czasu rejestracji spółek handlowych w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego. Co prawda wprowadzane terminy mają dla sędziów charakter instrukcyjny, a ich przekroczenie nie nakłada na sędziów konsekwencji prawnych, tym niemniej proponowane zmiany powinny spowodować, że prezesi sądów będą dyscyplinować sędziów i personel administracyjny w sądach co do przyspieszenia procedowania i obiegu dokumentów. Powinno to wpłynąć znacząco na skrócenie terminów rejestracji w rejestrze przedsiębiorców, zwłaszcza w dużych ośrodkach miejskich (Warszawa, Śląsk).

Projekt wprowadzając nowy tryb rozpatrywania wniosków o nadanie numeru REGON i zgłoszeń identyfikacyjnych (aktualizacyjnych) bez udziału wnioskujących oddziałuje też na urzędy statystyczne i skarbowe, a wprowadzając możliwość obejmowania osób fizycznych postępowaniem naprawczym zwiększa obciążenie sądów.

2. Projekt był konsultowany z 11 organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców i kancelariami prawniczymi. Opinie udzieliły trzy z nich:
 - 1) Krajowa Izba Gospodarcza uważa projektowane zmiany dotyczące pozostawienia gminnych ewidencji działalności gospodarczej za zmierzające we właściwym kierunku, natomiast zmiany związane z wprowadzaniem elementu jednego okienka przy rejestracji przedsiębiorców za niewystarczające. Izba postuluje wprowadzanie kompleksowego, zintegrowanego elektronicznie systemu identyfikacyjnego.
 - 2) Konfederacja Pracodawców Polskich również uważa proponowane rozwiązania w zakresie jednego okienka za niewystarczające. Konfederacja oczekuje maksymalnego uproszczenia trybu rejestracji i skrócenia czasu uzyskiwania wszystkich niezbędnych numerów do 24 godzin. Natomiast wprowadzenie terminów rozpatrywania wniosków w wydziałach rejestrowych Konfederacja uważa za idące w dobrym kierunku.

-
- 3) Kancelaria prawna Hogan & Hartson pozytywnie opiniuje zmiany w trybie rejestracji oraz wprowadzenie terminów rozpatrywania przez sądy wniosków rejestrowych, chociaż zwraca uwagę na zaprzepaszczenie szansy na jednolity powszechny system rejestracji przedsiębiorców umożliwiający podmiotom szybki i łatwy dostęp do informacji gospodarczej. Zwraca również uwagę na konieczność zapewnienia należytej współpracy między gminami, sądami rejestrowymi, urzędami statystycznymi i skarbowymi.

Projekt uzyskał też pozytywną opinię Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona samorządowa zwróciła uwagę na konieczność przeprowadzenia szkoleń dla urzędników gminnych w zakresie stosowania nowego trybu rejestracji.

- 3a. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych wpłynie obciążająco na budżet państwa. Dotyczyć to będzie części budżetu: Ministra Sprawiedliwości i Ministra Finansów. Dodatkowe wydatki poniesie także Główny Urząd Statystyczny.

Środki potrzebne na realizację zadań przewidzianych w projekcie będących we właściwości rzeczowej Ministra Sprawiedliwości wyniosą w skali roku 1 110 000 zł w skali roku i obejmą koszt przesyłki wniosków – 171 000 zł (15 000 rejestracji rocznie x 5,70 zł x 2) plus koszty dodatkowej obsady administracyjnej w 26 wydziałach Krajowego Rejestru Sądowego – 939 000 zł (26 osób x 36 115 zł kosztów pracy i narzutów). Należy zaznaczyć, że szacunek ten zakłada, że wszystkie rejestracje w KRS będą przebiegać według wprowadzanej procedury.

Zakłada się, że koszty urzędów statystycznych powiększą się wyłącznie na skutek konieczności wysyłki zaświadczeń o numerze REGON do osób korzystających z nowego trybu rejestracji. Przy założeniu z 200 000 rejestracji osób fizycznych w skali roku, nowy tryb wybierze 1/3 osób, wynika że rocznie urzędy statystyczne rozsyłać będą dodatkowo 70 000 zaświadczeń o numerze REGON, co daje kwotę 400 000 zł. Podobną kwotę będzie musiał wyasygnować Minister Finansów.

Zakłada się, że gminy pokryją dodatkowe koszty przesyłki druków z wnoszonych przy rejestracji opłat i nie zwiększą obsady kadrowej.

W związku z powyższym łączny koszt wprowadzenia w życie projektu ocenia się na 1 910 000 zł w skali roku.

- 3b. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na rynek pracy.
- 3c. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
- 3d. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.
4. Aby wdrażane w życie zmiany prawne mogły być sprawnie realizowane konieczne jest zapewnienie w budżecie państwa następujących kwot w skali rocznej (szacunek):
- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1) w części Ministra Sprawiedliwości | 1 110 000 zł, |
| 2) w części Ministra Finansów | 400 000 zł, |
| 3) w części obejmującej Główny Urząd Statystyczny | 400 000 zł, |
| 4) zakłada się, że gminy pokryją koszty związane z dodatkową korespondencją pocztową z opłat za wpis (100 zł) lub zmianę wpisu (50 zł). Przy przyjętym założeniu, że w skali roku z nowego trybu będzie korzystać 70 000 osób oraz że 70 000 przedsiębiorców będzie wyrejestrowywać działalność gospodarczą z ewidencji, koszty działalności gmin z powyższego tytułu wyniosą w stosunku rocznym 1 600 000 zł (140 000 x 5,7 zł x 2). | |
5. Opinia Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej na temat zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej w załączeniu.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej oraz zmianie innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 19 listopada 1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 114, poz. 1193, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, Nr 67, poz. 679, Nr 102, poz. 1115 i Nr 147, poz. 1643, z 2002 r. Nr 1, poz. 2, Nr 115, poz. 995 i Nr 130, poz. 1112 oraz z 2003 r. Nr 86, poz. 789) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 7 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 7. 1. Przedsiębiorca może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3. Zasady wpisu do rejestru określają odrębne przepisy.
2. Przedsiębiorca będący osobą fizyczną może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.
3. Spółka kapitałowa w organizacji może podjąć działalność gospodarczą przed uzyskaniem wpisu do rejestru przedsiębiorców.”;

2) po art. 7 dodaje się art. 7a-7i w brzmieniu:

- „Art. 7a. 1. Ewidencję działalności gospodarczej prowadzi gmina właściwa dla miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.
2. Ewidencja działalności gospodarczej jest jawna.
3. Zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej podlega opłacie w kwocie 100 zł, a jeżeli zgłoszenie dotyczy zmiany wpisu opłata wynosi 50 zł. Pobrane opłaty stanowią dochód budżetu gminy

prowadzącej ewidencję. Rada gminy może wprowadzić zwolnienie od opłat.

- Art. 7b. 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta, zwany dalej „organem ewidencyjnym”, dokonuje wpisu do ewidencji działalności gospodarczej.
2. Zgłoszenie o dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej powinno zawierać:
 - 1) oznaczenie przedsiębiorcy oraz jego numer ewidencyjny PESEL, o ile taki posiada,
 - 2) oznaczenie miejsca zamieszkania i adresu przedsiębiorcy, a jeżeli stale wykonuje działalność poza miejscem zamieszkania – również wskazanie siedziby i adresu zakładu głównego, oddziału lub innego miejsca, o którym mowa w art. 11 ust. 1,
 - 3) określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD),
 - 4) wskazanie daty rozpoczęcia działalności gospodarczej.
 3. Organ ewidencyjny doręcza z urzędu przedsiębiorcy zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia.
 4. W przypadku gdy przedsiębiorca wraz z wnioskiem o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składa wniosek o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067), organ ewidencyjny niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia

dokonania wpisu, przesyła powyższy wniosek do urzędu statystycznego województwa, na terenie którego przedsiębiorca ma siedzibę, zaś zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne do wskazanego przez przedsiębiorcę urzędu skarbowego wraz z zaświadczeniem o wpisie do ewidencji gospodarczej i numerem PESEL oraz innymi dokumentami dołączonymi przez przedsiębiorcę, w tym dokumentem potwierdzającym uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba.

- Art. 7c. Organ ewidencyjny wydaje decyzję o odmowie wpisu, gdy:
- 1) zgłoszenie dotyczy działalności gospodarczej nieobjętej przepisami ustawy,
 - 2) zgłoszenie zawiera braki formalne, które mimo wezwania nie zostały usunięte w wyznaczonym terminie,
 - 3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonania określonej w zgłoszeniu działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę.

- Art. 7d. 1. Przedsiębiorca jest obowiązany zgłaszać organowi ewidencyjnemu zmiany stanu faktycznego i prawnego odnoszące się do przedsiębiorcy i wykonywanej przez niego działalności gospodarczej, w zakresie danych zawartych w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 7b ust. 2, powstałe po dniu dokonania wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, w terminie 14 dni od dnia powstania tych zmian, a także informację o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej. Do zgłoszenia zmian stosuje się odpowiednio przepisy art. 7b ust. 1-3 oraz art. 7c.
2. Zmiana miejsca zamieszkania przedsiębiorcy podlega wpisowi przez organ ewidencyjny, który był właściwy przed zmianą. Po dokonaniu zmiany wpisu organ ewidencyjny dotychczas właściwy przesyła zaświadczenie o

wpisie do organu właściwego ze względu na nowe miejsce zamieszkania przedsiębiorcy. Właściwy organ ewidencyjny dokona z urzędu wpisu przedsiębiorcy do prowadzonej ewidencji działalności gospodarczej.

Art. 7e.1. Wpis do ewidencji działalności gospodarczej podlega wykreśleniu w przypadku:

- 1) zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej,
 - 2) jeżeli po dokonaniu wpisu wystąpią okoliczności, o których mowa w art. 7c pkt. 1 i 3,
 - 3) wpisania do rejestru przedsiębiorców spółki handlowej powstałej z przekształcenia spółki cywilnej.
2. Wpis do ewidencji działalności gospodarczej podlega wykreśleniu także w przypadku gdy organ ewidencyjny dokonał go z naruszeniem prawa. W tym przypadku stosuje się odpowiednio przepisy o postępowaniu administracyjnym dotyczącym wznowienia postępowania i stwierdzenia nieważności decyzji.
3. Wykreślenie w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt. 3, następuje z chwilą otrzymania przez organ ewidencyjny informacji o wpisaniu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców, przekazanej przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, na podstawie przepisów o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Art. 7f. Organ ewidencyjny może wykreślić z urzędu wpis zawierający dane niezgodne z rzeczywistym stanem rzeczy.

Art. 7g. 1. Wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej następuje w drodze decyzji administracyjnej.

2. Organ ewidencyjny jest obowiązany do przekazania w terminie 14 dni informacji o wykreśleniu przedsiębiorcy z ewidencji działalności gospodarczej właściwemu urzędowi

statystycznemu oraz urzędowi skarbowemu właściwemu ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania przedsiębiorcy.

Art. 7h. W sprawach nieuregulowanych w art. 7a-7g w postępowaniu ewidencyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 169, poz. 1387).

Art. 7i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zapewni sądom rejestrowym oraz organom ewidencyjnym urzędowe formularze zgłoszeń identyfikacyjnych i aktualizacyjnych.”;

3) w art.12 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) numeru, pod którym przedsiębiorca wpisany jest do rejestru przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej, wraz z oznaczeniem sądu rejestrowego lub organu ewidencyjnego.”;

4) w art. 17 w ust.1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej.”;

5) uchyla się art. 88a-88e.

Art. 2. W ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 99, poz. 632 i Nr 106, poz. 668 oraz z 2001 r. Nr 100, poz. 1080) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 42:

a) w ust. 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy: „z zastrzeżeniem ust.5a.”,

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

”5a. Przedsiębiorca podejmujący działalność może złożyć wniosek o wpis do rejestru podmiotów jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców lub do ewidencji działalności gospodarczej we właściwym urzędzie rejestrowym.”;

2) w art. 43 w ust. 1 wyraz „14” zastępuje się wyrazem „7”.

Art. 3. W ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 ust. 4b otrzymuje brzmienie:

„4b. Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą dołączają do zgłoszenia identyfikacyjnego uwierzytelnione lub urzędowo poświadczone kopie dokumentów potwierdzających informacje objęte zgłoszeniem, w szczególności: odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego, umowy spółki, dokumentu potwierdzającego uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba, zaświadczenia o numerze identyfikacyjnym REGON, z zastrzeżeniem art. 5a ust. 2. Upoważniony pracownik przyjmujący zgłoszenie poświadcza zgodność przedstawionych odpisów tych dokumentów lub w uzasadnionych przypadkach może sporządzić taki odpis, oryginały zaś zwraca zgłaszającemu za pokwitowaniem na odpisach.”;

2) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a 1. Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą mogą złożyć zgłoszenie identyfikacyjne jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców lub do ewidencji działalności gospodarczej, a w przypadku osób fizycznych mających nadany NIP, rozpoczynających

działalność gospodarczą – zgłoszenia aktualizacyjne jednocześnie ze złożeniem wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej.

2. W przypadku określonym w ust. 1 podatnicy prowadzący działalność gospodarczą są obowiązani dokonać zgodnie z art. 9 zgłoszenia aktualizacyjnego z podaniem w szczególności wykazu rachunków bankowych oraz złożeniem uwierzytelnionej lub urzędowo poświadczonej kopii numeru identyfikacyjnego REGON. Umowę spółki oraz dokument potwierdzający uprawnienia do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba, podatnik składa w tym przypadku w sądzie rejestrowym wraz ze zgłoszeniem identyfikacyjnym.”;

3) w art. 5 w ust. 5, w art. 10 w ust. 1 i 2, w art. 14 w ust. 1, w art. 15 w ust. 3 użyte w odpowiednim przypadku wyrazy „Minister Finansów” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „minister właściwy do spraw finansów publicznych”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 114, poz. 1194 oraz z 2002 r. Nr 1, poz. 2) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1a uchyla się ust. 1;

2) uchyla się art. 2-4;

3) w art. 7 uchyla się ust. 2 i 3;

4) w art. 7a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

”1. Wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców, sporządzony na urzędowym formularzu, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, składa się do sądu

prowadzącego dotychczasowy rejestr sądowy, na podstawie przepisów obowiązujących do dnia wejścia w życie ustawy.”,

b) uchyla się ust. 2;

5) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek, o którym mowa w art. 7 ust.1, należy złożyć nie później niż do dnia 31 grudnia 2003 r.”;

6) w art. 9:

a) uchyla się ust. 1.

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

”3. Do czasu rejestracji, o której mowa w ust. 3, w zakresie odpisów, wyciągów i zaświadczeń oraz skutków prawnych wpisów stosuje się przepisy obowiązujące do dnia wejścia w życie ustawy.”;

7) art. 9a otrzymuje brzmienie:

„Art. 9a. W stosunku do podmiotów wpisanych do dotychczasowych rejestrów, które nie zostały wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego, stosowanie trybu określonego w art. 24 ustawy, o której mowa w art. 1, nie jest obowiązkowe, jeżeli faktycznie zaprzestały działalności.”;

8) w art. 11 uchyla się ust. 2.

Art. 5. W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 17, poz. 209 i Nr 110, poz. 1189, z 2002 r. Nr 1, poz. 2, Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535 i Nr 96, poz. 874) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

”2) urzędowych formularzy wniosków wymaganych ustawą umożliwiającą rejestrację spółek jawnych.”;

2) w art.13 uchyla się ust. 2;

3) w art.19a uchyla się ust. 4;

4) po art.19a dodaje się art. 19b w brzmieniu:

„Art.19b.1. W przypadku gdy wnioskodawca wraz z wnioskiem o pierwszy wpis do rejestru przedsiębiorców składa wniosek o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz zgłoszenie identyfikacyjne, o którym mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. Nr 142, poz. 702, z 1997 r. Nr 88, poz. 554, z 1998 r. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 116, poz. 1216 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 126, poz. 1067), sąd rejestrowy przesyła z urzędu powyższy wniosek do urzędu statystycznego województwa, na terenie którego przedsiębiorca ma siedzibę, zaś zgłoszenie identyfikacyjne do wskazanego przez przedsiębiorcę urzędu skarbowego wraz z odpisem postanowienia o wpisie i zaświadczeniem o dokonaniu wpisu – niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia dokonania wpisu.

2. Sąd rejestrowy przesyła do urzędu skarbowego dodatkowy odpis umowy spółki, dokument potwierdzający uprawnienie do korzystania z lokalu lub nieruchomości, w których znajduje się siedziba oraz inne dokumenty złożone przez przedsiębiorcę wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1.”;

5) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Wniosek o wpis sąd rejestrowy rozpoznaje nie później niż w terminie 14 dni od daty jego złożenia. Jeżeli rozpoznanie wniosku wymaga wezwania do usunięcia przeszkody do dokonania wpisu wniosek powinien być rozpoznany w ciągu 7 dni od usunięcia przeszkody przez wnioskodawcę, co nie uchybia terminom określonym w przepisach szczególnych. Jeżeli zaś rozpoznanie wniosku wymaga

przeprowadzenia rozprawy, należy rozpoznać go nie później niż w ciągu miesiąca.”;

- 6) w art. 36 uchyla się pkt 1;
- 7) w art. 38:
 - a) w pkt 1:
 - lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) nazwę lub firmę pod, którą działa,”,
 - lit. c otrzymuje brzmienie :
„c) jego siedzibę i adres,”,
 - b) uchyla się pkt 2.

Art. 6. W ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. — Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 492 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
”1. Przepisy niniejszej części stosuje się do przedsiębiorców zagrożonych niewypłacalnością.”;
- 2) w art. 496 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
”2. Z dniem wszczęcia postępowania naprawczego przedsiębiorca wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego składa wniosek o wpis informacji o wszczęciu postępowania naprawczego.”.

Art. 7. Przedsiębiorcy wpisani do ewidencji działalności gospodarczej uzupełnią, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, pod rygorem odmowy wydania zaświadczenia o wpisie przez organ ewidencyjny brakujące dane, o których mowa w art. 7b ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.

1. Niniejsza ustawa zmienia ustawę z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, ustawę z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Rejestrze Sądowym, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawę z dnia 28 lutego 2003 r. — Prawo upadłościowe i naprawcze.

UZASADNIENIE

Projekt zmian w pakiecie ustaw związanych z rejestracją podmiotów gospodarczych zakłada, że przedsiębiorca podejmujący działalność gospodarczą po raz pierwszy może dokonać trzech zgłoszeń rejestracyjnych jednocześnie.

Założono również pozostawienie w całości rejestracji osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą w gestii organów gminy, jako zlecone im zadanie z zakresu administracji rządowej.

Równocześnie zmiany przepisów ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym decydują o istotnym przyspieszeniu postępowania rejestrowego.

Krajowy Rejestr Sądowy (KRS) powstał w dniu 1 stycznia 2001 r. Choć ustawa (powstała w 1997 r., miała ponad trzyletni okres *vacatio legis*) zakładała, że wszystkie podmioty podejmujące działalność będą rejestrowane w KRS, dwukrotnie odłożono rejestrację sądową osób fizycznych podejmujących działalność gospodarczą – do dnia 31 grudnia 2003 r., co uzasadniano obawą przed unieruchomieniem sądów.

Dwa lata funkcjonowania rejestracji w powyższym zakresie udowodniły, że system ten jest wystarczający. Mali, lokalni przedsiębiorcy trafiają w celu rejestracji do urzędów gmin, łatwo dostępnych i znanych. Nie muszą udawać się do sądów rejestrowych (26 w kraju), często położonych w znacznej odległości od miejsca ich zamieszkania.

Decydując się na działalność gospodarczą, niejako z góry zakładają jej niewielką skalę i najczęściej lokalny zasięg. Jednocześnie oczekują łatwej i szybkiej procedury rejestracyjnej.

Projekt zmian zakłada usprawnienie postępowania rejestrowego w KRS.

Do ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym wprowadzono zapis nakładający na sąd obowiązek rozpoznania sprawy w ciągu 14 dni, a w przypadku konieczności wezwania do usunięcia braków – w ciągu dalszych 7 dni od chwili ich uzupełnienia przez strony. W regulaminie wewnętrznego urzędowania sądów powszechnych wprowadzono zaś zapis, że wnioski rejestrowe powinny być rozpoznawane w kolejności ich wpływu i zarejestrowania.

Przy systematycznej pracy wprowadzenie powyższych przepisów jest możliwe, a rolą przewodniczących i prezesów sądów będzie zorganizowanie pracy wydziałów w sposób, który pozwoli na taki system orzekania.

Możliwość dokonania kilku zgłoszeń rejestrowych

W obecnym systemie prawnym istnieje kilka systemów rejestrowych identyfikujących podmioty do różnych celów. Zapisy ustaw skonstruowano w ten sposób, że wymogły na przedsiębiorcy pokonywanie uciążliwej drogi „od urzędu do urzędu”. Obejmuje ona w szczególności:

Po pierwsze, sąd rejestrowy lub gminę, gdzie przedsiębiorca dokonuje rejestracji. Następnie wojewódzki urząd statystyczny (wymagane złożenie wypisu z KRS lub ewidencji) w celu nadania REGON. Następnie, zobowiązany ustawą — Prawo działalności gospodarczej, przedsiębiorca otwiera rachunek bankowy (wyciąg z KRS/EDG, REGON). Po ww. czynnościach w trzech urzędach, udaje się do właściwego urzędu skarbowego, gdzie nadawany jest mu identyfikator NIP (składa wyciąg z KRS/EDG, REGON, rachunek bankowy i inne dokumenty). W końcu pozostają formalności do załatwienia w ZUS.

Celem niniejszego projektu jest uproszczenie tych procedur i umożliwienie przedsiębiorcy złożenie trzech wniosków w miejscu pierwszego zgłoszenia. Z oczywistych względów, poza projektem pozostanie założenie rachunku bankowego.

Ponadto nie jest możliwe, ze względu na znaczny stopień skomplikowania systemu ubezpieczeń społecznych, złożenie dotyczącego ich zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, w sądzie czy też gminie (odpowiedzialność zgłaszającego, terminy).

Projekt zakłada, że przedsiębiorca udając się do sądu rejestrowego lub gminy złoży jednocześnie wniosek rejestracyjny, wniosek o nadanie numeru REGON oraz zgłoszenie identyfikacyjne (lub aktualizacyjne w przypadku osób fizycznych) NIP, otrzyma informacje o kolejności i zasadności czynności, odpowiednie formularze oraz pomoc w ich wypełnieniu.

Gmina czy sąd będą odgrywały tu jedynie rolę podmiotu przekazującego zgłoszenie do właściwych urzędów i nie będą decydowały o ich poprawności i zupełności.

Przedsiębiorca, otrzymując decyzję o rejestracji uda się do wybranego banku, gdzie założy rachunek bankowy¹⁾. W tym czasie otrzyma zaświadczenia o uzyskaniu REGON i NIP.

Pozostanie dodatkowe zgłoszenie, za pośrednictwem poczty, o nadanych numerach do urzędu skarbowego.

Projekt pozostawia jednak możliwość dotychczasowego procedowania przy wnioskowaniu o nadanie numerów identyfikacyjnych. O wyborze trybu decydować będzie wnioskujący.

Problem postępowania naprawczego

Projekt wprowadza możliwość objęcia osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą postępowaniem naprawczym w razie zagrożenia niewypłacalnością.

Problem zgłoszenia rozpoczęcia działalności do inspektora pracy i inspektora sanitarnego
Obowiązek taki został nałożony na przedsiębiorcę będącego pracodawcą (tylko tego, który zatrudnia pracownika) w art. 209 Kp. – pracodawca w ciągu 30 dni od dnia rozpoczęcia działalności zgłasza ten fakt inspektorowi sanitarnemu i inspektorowi pracy. Nie istnieją żadne rozporządzenia, które regulowały by tę kwestię. Formularz zgłoszeniowy został opracowany przez PIP.

W związku z powyższym należy jedynie udostępnić w organach ewidencyjnych opracowane przez PIP i PIS formularze zgłoszeniowe, udostępnić informację kogo dotyczy obowiązek i adresy właściwych placówek. Przedsiębiorca będzie mógł od razu wypełnić formularz i wysłać go pocztą po zarejestrowaniu działalności.

Projekt nie zawiera delegacji do wydania aktów wykonawczych.

Zmiany w istniejących rozporządzeniach

Niektóre aktualnie obowiązujące rozporządzenia wymagają zmian:

- 1) w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 listopada 1987 r. –
Regulamin wewnętrznego urzędowania sądów powszechnych (Dz. U. z 1989 r. Nr 38, poz. 218, z późn. zm.) proponuje się następujące zmiany:
 - a) dotychczasowa treść § 203 otrzymuje oznaczenie ust. 1,
 - b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu :”Zgłaszającego wniosek o pierwszy wpis do rejestru przedsiębiorców kierownik sekretariatu lub osoba wyznaczona przez przewodniczącego wydziału informuje o możliwości złożenia w sądzie rejestrowym wniosku o wpis do rejestru podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i zgłoszenia identyfikacyjnego (NIP) oraz innych wniosków koniecznych do rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz informuje o konieczności dołączenia wymaganych dokumentów.”,

c) dodaje się § 203a o treści: "Sąd rejestrowy rozpoznaje wnioski według kolejności wpływu i ich rejestracji w wykazie „Ns-Rej.KRS”.

Przewodniczący wydziału z ważnych powodów dotyczących wnioskodawcy lub sądu może zarządzić rozpoznanie wniosku poza kolejnością.”;

- 2) w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (Dz. U. z 2000 r. Nr 117, poz. 1237, z późn. zm.) zapisy należy dostosować do stanu prawnego, w którym nie przewiduje się rejestracji osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w rejestrze sądowym;
- 3) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej (Dz. U. z 1999 r. Nr 69, poz. 763, z późn. zm.) należy dodać zapisy określające:
 - tryb przekazania przez sąd rejestrowy lub gminę wniosków o nadanie numeru REGON do właściwego urzędu statystycznego,
 - zasady przekazywania urzędowych formularzy wniosków do organów rejestrowych,
 - zasady przekazywania informacji między urzędami statystycznymi i organami rejestrowymi.

Ocena Skutków Regulacji

1. Projekt oddziałuje na osoby fizyczne podejmujące działalność gospodarczą czy to jako osoby fizyczne, czy też w oparciu o konstituowaną osobę prawną (ew. spółkę osobową). W przypadku pierwszej z wymienionych kategorii przepisy projektu regulujące tryb rejestracji mają w założeniu być stosowane przez osoby zamieszkujące daleko od urzędów statystycznych i skarbowych. Projekt, wprowadzając również możliwość objęcia

postępowaniem naprawczym osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, w razie zagrożenia niewypłacalnością spowoduje, że część przedsiębiorstw osób fizycznych będzie mogło przejść sanację finansową i przetrwać na rynku. Przepis ten w dłuższym terminie powinien wpłynąć na podniesienie wśród osób fizycznych będących przedsiębiorcami świadomości wartości długotrwałego istnienia przedsiębiorstwa i korzyści z tym związanych.

W przypadku drugiej kategorii wprowadzenie projektu w życie ma wpłynąć na znaczące skrócenie czasu rejestracji spółek handlowych w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego. Co prawda wprowadzane terminy mają dla sędziów charakter instrukcyjny, a ich przekroczenie nie nakłada na sędziów konsekwencji prawnych, tym niemniej proponowane zmiany powinny spowodować, że prezesi sądów będą dyscyplinować sędziów i personel administracyjny w sądach co do przyspieszenia procedowania i obiegu dokumentów. Powinno to wpłynąć znacząco na skrócenie terminów rejestracji w rejestrze przedsiębiorców, zwłaszcza w dużych ośrodkach miejskich (Warszawa, Śląsk).

Projekt wprowadzając nowy tryb rozpatrywania wniosków o nadanie numeru REGON i zgłoszeń identyfikacyjnych (aktualizacyjnych) bez udziału wnioskujących oddziałuje też na urzędy statystyczne i skarbowe, a wprowadzając możliwość obejmowania osób fizycznych postępowaniem naprawczym zwiększa obciążenie sądów.

2. Projekt był konsultowany z 11 organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców i kancelariami prawniczymi. Opinie udzieliły trzy z nich:
 - 1) Krajowa Izba Gospodarcza uważa projektowane zmiany dotyczące pozostawienia gminnych ewidencji działalności gospodarczej za zmierzające we właściwym kierunku, natomiast zmiany związane z wprowadzaniem elementu jednego okienka przy rejestracji przedsiębiorców za niewystarczające. Izba postuluje wprowadzanie kompleksowego, zintegrowanego elektronicznie systemu identyfikacyjnego.
 - 2) Konfederacja Pracodawców Polskich również uważa proponowane rozwiązania w zakresie jednego okienka za niewystarczające. Konfederacja oczekuje maksymalnego uproszczenia trybu rejestracji i skrócenia czasu uzyskiwania wszystkich niezbędnych numerów do 24 godzin. Natomiast wprowadzenie terminów rozpatrywania wniosków w wydziałach rejestrowych Konfederacja uważa za idące w dobrym kierunku.

-
- 3) Kancelaria prawna Hogan & Hartson pozytywnie opiniuje zmiany w trybie rejestracji oraz wprowadzenie terminów rozpatrywania przez sądy wniosków rejestrowych, chociaż zwraca uwagę na zaprzepaszczenie szansy na jednolity powszechny system rejestracji przedsiębiorców umożliwiający podmiotom szybki i łatwy dostęp do informacji gospodarczej. Zwraca również uwagę na konieczność zapewnienia należytej współpracy między gminami, sądami rejestrowymi, urzędami statystycznymi i skarbowymi.

Projekt uzyskał też pozytywną opinię Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona samorządowa zwróciła uwagę na konieczność przeprowadzenia szkoleń dla urzędników gminnych w zakresie stosowania nowego trybu rejestracji.

- 3a. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych wpłynie obciążająco na budżet państwa. Dotyczyć to będzie części budżetu: Ministra Sprawiedliwości i Ministra Finansów. Dodatkowe wydatki poniesie także Główny Urząd Statystyczny.

Środki potrzebne na realizację zadań przewidzianych w projekcie będących we właściwości rzeczowej Ministra Sprawiedliwości wyniosą w skali roku 1 110 000 zł w skali roku i obejmą koszt przesyłki wniosków – 171 000 zł (15 000 rejestracji rocznie x 5,70 zł x 2) plus koszty dodatkowej obsady administracyjnej w 26 wydziałach Krajowego Rejestru Sądowego – 939 000 zł (26 osób x 36 115 zł kosztów pracy i narzutów). Należy zaznaczyć, że szacunek ten zakłada, że wszystkie rejestracje w KRS będą przebiegać według wprowadzanej procedury.

Zakłada się, że koszty urzędów statystycznych powiększą się wyłącznie na skutek konieczności wysyłki zaświadczeń o numerze REGON do osób korzystających z nowego trybu rejestracji. Przy założeniu z 200 000 rejestracji osób fizycznych w skali roku, nowy tryb wybierze 1/3 osób, wynika że rocznie urzędy statystyczne rozsyłać będą dodatkowo 70 000 zaświadczeń o numerze REGON, co daje kwotę 400 000 zł. Podobną kwotę będzie musiał wyasygnować Minister Finansów.

Zakłada się, że gminy pokryją dodatkowe koszty przesyłki druków z wnoszonych przy rejestracji opłat i nie zwiększą obsady kadrowej.

W związku z powyższym łączny koszt wprowadzenia w życie projektu ocenia się na 1 910 000 zł w skali roku.

- 3b. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na rynek pracy.
- 3c. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
- 3d. Wprowadzenie w życie projektowanych zmian prawnych nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.
4. Aby wdrażane w życie zmiany prawne mogły być sprawnie realizowane konieczne jest zapewnienie w budżecie państwa następujących kwot w skali rocznej (szacunek):
- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1) w części Ministra Sprawiedliwości | 1 110 000 zł, |
| 2) w części Ministra Finansów | 400 000 zł, |
| 3) w części obejmującej Główny Urząd Statystyczny | 400 000 zł, |
| 4) zakłada się, że gminy pokryją koszty związane z dodatkową korespondencją pocztową z opłat za wpis (100 zł) lub zmianę wpisu (50 zł). Przy przyjętym założeniu, że w skali roku z nowego trybu będzie korzystać 70 000 osób oraz że 70 000 przedsiębiorców będzie wyrejestrowywać działalność gospodarczą z ewidencji, koszty działalności gmin z powyższego tytułu wyniosą w stosunku rocznym 1 600 000 zł (140 000 x 5,7 zł x 2). | |
5. Opinia Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej na temat zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej w załączeniu.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekr. Min. DH/2284/2003/DPE-ot-ms

Warszawa, 16.07. 2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej oraz o zmianie innych ustaw, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr GAP 2167), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedmiotem projektowanej regulacji jest nowelizacja ustawy - Prawo działalności gospodarczej i ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym w zakresie rejestracji przedsiębiorców. Zmiany dotyczą m.in. wymogów rejestracyjnych związanych z przedsiębiorcami będącymi osobami fizycznymi podejmującymi działalność gospodarczą.
- II. Właściwą regulacją prawa wspólnotowego w powyższym zakresie są przepisy artykułów 43-48 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) gwarantujących swobodę zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej w innym kraju członkowskim UE niż kraj, w którym taka działalność została początkowo podjęta.

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....dn. 2003.07.17

- III. Opisywana nowelizacja projektu nie zawiera norm sprzecznych z prawem Unii Europejskich.
- IV. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo działalności gospodarczej oraz o zmianie innych ustaw, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETYARZ STANU

Jarosław Pietras

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki,
Pracy i Polityki Społecznej