



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-163-03

Druk nr 2025
Warszawa, 25 września 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o finansach publicznych.

W załączeniu przedstawiam również opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej, a także uzasadnienie trybu pilnego.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia.....

o zmianie ustawy o finansach publicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594 i Nr 96, poz. 874) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rozchodami publicznymi są:

- 1) spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów;
- 2) wykup papierów wartościowych;
- 3) udzielone pożyczki;
- 4) płatności wynikające z odrębnych ustaw, których źródłem finansowania są przychody z prywatyzacji majątku Skarbu Państwa oraz majątku jednostek samorządu terytorialnego;
- 5) pożyczki udzielane na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, zwane dalej „prefinansowaniem”.”;

2) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. Przez potrzeby pożyczkowe budżetu państwa rozumie się środki finansowe niezbędne do:

- 1) sfinansowania deficytu budżetu państwa;
- 2) spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- 3) sfinansowania udzielanych przez Skarb Państwa pożyczek;
- 4) wykonywania innych operacji finansowych związanych z długiem Skarbu Państwa;
- 5) prefinansowania wydatków.”;

3) w art. 48 w ust. 1 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.”;

4) w art. 66 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) na współfinansowanie zadań wynikających ze Wspólnej Polityki Rolnej oraz programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;”;

5) w art. 86 w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) rozchody obejmujące prefinansowanie zadań;”.

Art. 2. W 2004 r. wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej mogą być dokonywane od dnia 1 stycznia.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedstawiany projekt nowelizacji ustawy o finansach publicznych wprowadza możliwość prefinansowania wydatków realizowanych z udziałem lub ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, które będzie polegać na możliwości przejściowego finansowania zadań z pożyczki z budżetu państwa. Projektowane rozwiązanie wynika z potrzeby zapewnienia, do czasu uchwalenia systemowego rozwiązania przewidzianego w projekcie ustawy o finansach publicznych, skierowanym do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 29 lipca 2003 r. (druk sejmowy nr 1844), wykorzystania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W poszczególnych działach do istotniejszych zmian zaliczyć należy:

w dziale I – Zasady ogólne finansów publicznych

uściślając przepisy dotyczące rozchodów publicznych, uwzględniono, że środki na prefinansowanie będą stanowiły rozchody publiczne (tak jak inne udzielane pożyczki); doprecyzowano konsekwentnie, co należy rozumieć przez potrzeby pożyczkowe budżetu państwa;

w dziale II – Państwowy dług publiczny

w przepisach dotyczących ogólnych zasad zaciągania zobowiązań przez inne niż Skarb Państwa podmioty sektora finansów publicznych zostały uściślone regulacje przez wskazanie, na jaki cel mogą być zaciągane zobowiązania finansowe przez jednostki samorządu terytorialnego;

w dziale III – Budżet państwa

wprowadzono regulację dotyczącą ujmowania w ustawie budżetowej rozchodów obejmujących prefinansowanie zadań przewidzianych do finansowania ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, wyłączając wydatki na współfinansowanie zadań wynikających ze Wspólnej Polityki Rolnej oraz programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z limitu (5% planowanych wydatków budżetu państwa) przewidzianego dla sumy rezerw celowych tworzonych w budżecie państwa.

W art. 2 projektu ustawy określono, że wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej mogą być dokonywane od dnia 1 stycznia 2004 r.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny
 - ustawa dotyczy, tak jak dotychczas, wszystkich jednostek sektora finansów publicznych; proponowane zmiany w szczególności dotyczą sektora rządowego i samorządowego.
2. Cel wprowadzenia regulacji

- przygotowanie regulacji prawnych dotyczących przepływu poakcesyjnych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz sposobu ujmowania w budżecie państwa środków z budżetu Unii Europejskiej i środków z budżetu państwa na współfinansowanie i prefinansowanie.

3. Konsultacje społeczne

- rozwiązania dotyczące prefinansowania zostały zawarte w projekcie ustawy o finansach publicznych (nad którym trwają prace w Parlamencie), który był konsultowany w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i w tym zakresie uzyskał akceptację strony samorządowej.

4. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa oraz podmiotów sektora finansów publicznych

- projektowane zmiany są rozwiązaniami systemowymi wiążącymi się z wejściem Polski do Unii Europejskiej; w projekcie ustawy budżetowej na rok 2004 ustalono wydatki budżetu państwa na współfinansowanie programów i projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, wśród których są zadania realizowane również przez jednostki samorządu terytorialnego, w kwocie ogółem 3,6 mld zł (ujętej w rezerwach celowych – poz. 9), oraz określono rozchody budżetu państwa na prefinansowanie w kwocie 5,4 mld zł, w ramach której będą udzielane pożyczki również jednostkom samorządu terytorialnego.

5. Wpływ na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną

- zostały wprowadzone rozwiązania umożliwiające prefinansowanie wydatków, polegające na możliwości zaciągnięcia przez jednostki sektora finansów publicznych pożyczki z budżetu państwa, której zwrot nastąpi, po uzyskaniu środków Unii Europejskiej; rozwiązania takie powinny umożliwić pełniejsze wykorzystanie środków pochodzących z funduszy strukturalnych.

6. Wpływ regulacji na sytuacje i rozwój regionów

- możliwość prefinansowania powinna sprzyjać rozwojowi regionów.

7. Wpływ regulacji na rynek pracy

- wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

UZASADNIENIE TRYBU PILNEGO

Propozycja wynika z faktu, że zawarte w obowiązującej ustawie o finansach publicznych przepisy dotyczące:

- 1) rozchodów publicznych:
 - nie przewidują możliwości ujmowania w rozchodach budżetu państwa szczegółowego rozdysponowania przychodów z prywatyzacji,
 - nie stwarzają możliwości prefinansowania z budżetu państwa zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i ustalania w ustawie budżetowej środków na ten cel;
- 2) potrzeb pożyczkowych budżetu państwa – nie przewidują środków finansowych niezbędnych do prefinansowania;
- 3) dotychczasowych możliwości tworzenia rezerw celowych i ograniczenia ich sumy (do 5% wydatków budżetu państwa) – uniemożliwiają utworzenie rezerwy na współfinansowanie zadań wynikających ze Wspólnej Polityki Rolnej oraz programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- 4) celów, na finansowanie których jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe – nie przewidują możliwości sfinansowania spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z wymienionych tytułów.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2004 zostały uwzględnione projektowane rozwiązania.

W obowiązujących regulacjach brak jest również podstaw do współfinansowania programów i projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej już od dnia 1 stycznia 2004 r.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH-3083 /03/DPE-ms

Warszawa, 23. 09, 2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-163-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedmiot opiniowanego projektu ustawy, co do zasady, nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż projektowane zmiany dotyczą wprowadzenia możliwości prefinansowania (finansowania pomostowego) wydatków realizowanych z udziałem lub ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Celem omawianego projektu jest określenie sposobu ujmowania w budżecie państwa środków z budżetu Unii Europejskiej i środków z budżetu państwa na współfinansowanie i prefinansowanie.
- II. W konkluzji stwierdzam, iż projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych jest zgodny z zakresem prawa Unii Europejskiej.

Do wiadomości:

Pan
Andrzej Raczek
Minister Finansów

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETAŃ STANU

Jarosław Pietras