



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-140-03

Druk nr 1964
Warszawa, 29 sierpnia 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych

Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych (Dz. U. Nr 13, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. Dopłaty do oprocentowania kredytów zaciągniętych od dnia 15 lipca 2002 r. do dnia 15 lipca 2003 r. przez krajowych przedsiębiorców prowadzących produkcję rolniczą, z przeznaczeniem na cele określone w art. 4 ust. 1 pkt 1, mogą być stosowane za okres nie dłuższy niż 24 miesiące od dnia otrzymania kredytu, w przypadku gdy w gospodarstwach tych przedsiębiorców wystąpiły poważne szkody spowodowane przez suszę, która miała miejsce w 2003 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1995 r. Nr 83, poz. 418, z 1996 r. Nr 152, poz. 719, z 1997 r. Nr 80, poz. 504, Nr 107, poz. 690, Nr 121, poz. 770 i Nr 158, poz. 1044, z 1999 r. Nr 27, poz. 243, Nr 63, poz. 702 i Nr 70, poz. 778, z 2000 r. Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 72, poz. 744 i 746 oraz z 2003 r. Nr 104, poz. 962.

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana ustawy z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych polega na wydłużeniu z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów zaciągniętych przez producentów rolnych na zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolniczej, w tym do produkcji żywności metodami ekologicznymi i przystosowanie gospodarstw rolnych do tej produkcji oraz na postęp biologiczny w rolnictwie – w okresie od dnia 15 lipca 2002 r. do dnia 15 lipca 2003 r., w przypadku gdy w gospodarstwach tych przedsiębiorców wystąpiły poważne szkody spowodowane przez suszę, która miała miejsce w 2003 r.

Zastosowanie powyższej regulacji prawnej jest uzasadnione brakiem możliwości terminowej spłaty przez rolników wyżej wymienionych kredytów, w tym zaciągniętych na zakup rzeczowych środków do produkcji rolniczej niezbędnych w ubiegłorocznych uprawach jesiennych i uprawach wiosennych w 2003 r.

W 2003 r. niedobory opadów i nadmierne przesuszenie gleb w wielu rejonach kraju sprawiły, że później przystąpiono do siewów zbóż jarych, często po upływie optymalnych terminów agrotechnicznych. Ponadto według danych GUS w czasie zimowania roślin powstały straty w ozimych uprawach zbóż oraz rzepaku. Złożyły się na to silne mrozy, przy braku odpowiedniej pokrywy śnieżnej, duże dobowe wahania temperatur, utrzymywanie się na polach zastoisk wody oraz silne wiatry powodujące wysmolenia plantacji.

Średnia suma opadów w I kw. 2003 r. ukształtowała się na poziomie ok. 62 mm i była niższa od średniej wieloletniej około 33%. Także warunki agrometeorologiczne przez znaczną część kwietnia były niepomysłne dla rolnictwa. W kwietniu średnia suma opadów wyniosła około 32 mm i była

niższa ok. 21% od normy. Suche, upalne i słoneczne dni w maju oraz w czerwcu spowodowały niedostateczne uwilgotnienie ornej warstwy gruntu w wielu rejonach kraju, szczególnie w woj. północno-zachodnich i centralnych.

Aktualnie w gminach rozpoczęły prace komisje powołane przez wojewodów, które szacują straty w uprawach rolniczych i ogrodnictwie u poszczególnych producentów rolnych dotkniętych skutkami suszy.

W celu złagodzenia skutków suszy w 2003 r. proponuje się wydłużenie do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat do oprocentowania kredytów obrotowych na cele rolnicze przez zmianę wyżej wymienionej ustawy.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia

Projektowana ustawa ma na celu wydłużenie z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów zaciągniętych przez producentów rolnych na zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolnej, w tym do produkcji żywności metodami ekologicznymi i przystosowanie gospodarstw rolnych do tej produkcji oraz na postępowanie biologiczne w rolnictwie – w okresie od dnia 15 lipca 2002 r. do dnia 15 lipca 2003 r., w przypadku gdy w gospodarstwach tych przedsiębiorców wystąpiły poważne szkody spowodowane przez suszę, która miała miejsce w 2003 r.

2. Zakres oceny skutków regulacji

Wejście w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa ani nie będzie obciążać finansów samorządu terytorialnego – dlatego nie zachodzi potrzeba pogłębionej oceny skutków regulacji.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

1) sektor finansów publicznych: wydatki szacowane w wysokości około 13 mln zł, w tym w 2003 r. około 4 mln zł, zostaną pokryte ze środków przewidzianych w ustawie budżetowej na rok 2003, z przeznaczeniem na dopłaty do oprocentowania kredytów na cele rolnicze, oraz ze środków określonych na te cele w projekcie ustawy budżetowej na rok 2004,

- 2) rynek pracy: wdrożenie proponowanej zmiany przepisów nie będzie miało wpływu na rynek pracy,
- 3) konkurencyjność wewnętrzna i zewnętrzna gospodarki: regulacja wpłynie na złagodzenie trudnej sytuacji finansowej gospodarstw rolnych,
- 4) sytuacja i rozwój regionalny: proponowane zmiany nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny,
- 5) podmioty, na które będą oddziaływać przepisy ustawy: gospodarstwa rolne korzystające z kredytów preferencyjnych dotknięte klęską suszy,
- 6) wyniki przeprowadzonych konsultacji: w ramach konsultacji projekt ustawy został przekazany do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Producentów Rolnych. Uwag do projektu ustawy nie zgłoszono.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Sekr. Min. DH/2261/2003/msz

Warszawa, 25.08.2003

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Grażyna Pietkiewicz
Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-140-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Projektowana regulacja ma na celu wydłużenie z 12 do 24 miesięcy okresu stosowania dopłat z budżetu państwa do oprocentowania kredytów zaciągniętych przez producentów rolnych na zakup rzeczowych środków obrotowych do produkcji rolnej, w przypadku, gdy w gospodarstwach tych przedsiębiorców wystąpiły poważne szkody spowodowane przez suszę, która miała miejsce w 2003 r.
- II. Proponowana w opiniowanym projekcie forma wsparcia stanowi pomoc państwa w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (zwanym dalej TWE). Zgodnie z ww. przepisem przez pomoc państwa rozumie się wszelką pomoc przyznaną przez państwo lub ze środków państwowych bez względu na formę. Art. 87 TWE wprowadza generalny zakaz wszelkiej pomocy świadczonej przez państwo, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem. Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską dopuszcza jednak możliwość uznania pomocy publicznej za

SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

2003-08-26

.....dn.

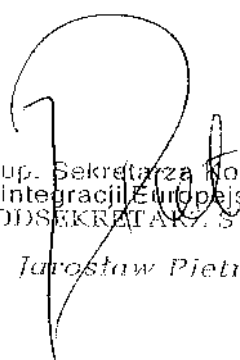
zgodną z regulami wspólnego rynku. Art. 87 ust. 2 pkt b) za dozwoloną uznaje pomoc publiczną udzieloną w celu naprawienia szkód wyrządzonych przez klęski żywiołowe lub inne nadzwyczajne wydarzenia. W związku z powyższym, przewidziane w opiniowanym projekcie dopłaty dla gospodarstw, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, będą zgodne z regulami wspólnego rynku, ustanowionymi w TWE.

III. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż projekt ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Stanisław Kowalczyk
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi


Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarośćław Pietras