



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 1818 A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI EUROPEJSKIEJ**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie
ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych
i niektórych ustaw
(druki nr 1532 i 1818)**

Sejm na 54 posiedzeniu w dniu 28 lipca 2003 r. – zgodnie z art. 43 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt zawarty w druku nr 1818 do Komisji Europejskiej w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Europejska po rozpatrzeniu wniosku i poprawek na posiedzeniu w dniu 27 sierpnia 2003 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy wniosek i poprawki zawarte w:

- 1) odrzucić projekt ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw

- odrzucić

- 2) w art. 1 w pkt 3, art. 12 nadać brzmienie:

„Art. 12. 1. Dochody uzyskane z działalności gospodarczej prowadzonej na terenie strefy w ramach zezwolenia, o którym mowa w art. 16 ust. 1, przez osoby prawne lub osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą są zwolnione od podatku dochodowego, odpowiednio na zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych lub w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość zwolnień podatkowych określają rozporządzenia Rady Ministrów ustanawiające strefy z zachowaniem zasad określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2002 r.

o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 141, poz. 1177), zwanej dalej „ustawą o pomocy publicznej”.

2. Do określenia wielkości pomocy publicznej z tytułu zwolnienia z podatku dochodowego przyjmuje się dochód pomniejszony o równowartość strat z lat ubiegłych, z zastrzeżeniem możliwości odliczenia strat poniesionych przez przedsiębiorcę od dnia 1 stycznia 2001 r.”

- **przyjąć**

Uwaga: poprawka zawarta w pkt 2 powinna być głosowana łącznie z poprawką zawartą w pkt 3

3) w art. 5 w ust. 2 dodać nowy pkt 4 w brzmieniu:

„4) do określenia wielkości pomocy publicznej z tytułu zwolnienia z podatku dochodowego przyjmuje się dochód pomniejszony o równowartość strat z lat ubiegłych, z zastrzeżeniem możliwości odliczenia strat poniesionych przez przedsiębiorcę od dnia 1 stycznia 2001 r.”

- **przyjąć**

4) w art. 5 ust. 3 nadać brzmienie:

„3. W przypadku cofnięcia zezwolenia wydanego przed dniem 1 stycznia 2001 r., lub w przypadku przeniesienia, w związku z zaprzestaniem, przed dniem wejścia w życie ustawy, prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy przez przedsiębiorcę, który uzyskał zezwolenie przed dniem 1 stycznia 2001 r., w jakiejkolwiek formie własności składników majątkowych, z którymi były związane zwolnienia od podatku, przedsiębiorca traci prawo do zwolnień, o których mowa w ust. 1 i 2, i jest zobowiązany do zapłaty, odpowiednio, podatku dochodowego od osób prawnych lub podatku dochodowego od osób fizycznych objętego takimi zwolnieniami za okres od powstania okoliczności będącej podstawą cofnięcia zezwolenia lub przeniesienia własności składników majątkowych.”

oraz w art. 12 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) art. 4, art. 5 ust. 3, art. 6 i art. 11 - które wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia;

- **przyjąć**

Warszawa, dnia 27 sierpnia 2003 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący
Komisji Europejskiej

/-/(Robert Smoleń

/-/(Józef Oleksy



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Min. DH 2491 /03/DPE/ar

Warszawa, 27.08. 2003 r.

Pan
Józef Oleksy
Przewodniczący Komisji Europejskiej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności Sprawozdania Komisji Europejskiej w sprawie poprawek zgłoszonych w trakcie II czytania projektu ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (druki nr 1532 i 1818), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przyjętymi przez Komisję Europejską na posiedzeniu w dniu 27.08 br. poprawkami, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Poprawka nr 4), zgodnie z którą duży przedsiębiorca mógłby bez żadnych dodatkowych konsekwencji zaprzestać działalności w strefach ekonomicznych i przenieść własność składników majątkowych, z którymi były związane zwolnienia od podatku dochodowego, budzi poważne wątpliwości z punktu widzenia zgodności z prawem wspólnotowym.

Zgodnie z Załącznikiem XII do art. 24 Traktatu Akcesyjnego, pomoc publiczna udzielana dużym przedsiębiorcom w specjalnych strefach ekonomicznych, jest traktowana jako pomoc dla inwestycji regionalnych. Kwalifikujące się koszty w ramach tej pomocy oblicza się zgodnie z Wytocznymi w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. nr C 74 z 10.03.1998 r.). W związku z powyższym należy przyjąć, że w odniesieniu do omawianej pomocy znajdują zastosowanie również

ogólne zasady i warunki udzielania krajowej regionalnej pomocy publicznej określone w ww. Wytycznych. Jednym z takich warunków (pkt 4.10 oraz 4.14 Wytycznych) jest konieczność utrzymania inwestycji lub utworzonych miejsc pracy związanych z otrzymaną pomocą przez minimum 5 lat.

Przyjęcie proponowanej poprawki nr 4) daje możliwość wycofania się przedsiębiorcy z inwestycji poczynionych w strefach, przed upływem wyżej opisanego 5 letniego okresu. W związku z powyższym stanowić to będzie naruszenie jednego z ogólnych warunków udzielania pomocy publicznej w Unii Europejskiej i grozi zakwestionowaniem przez Komisję Europejską zgodności zmienionej ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych z Traktatem Akcesyjnym i prawem Unii Europejskiej.

- II. Pozostałe przyjęte poprawki (tj. nr 1), 2) i 3)) nie wpływają na zmianę opinii co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.
- III. **W konkluzji stwierdzam, że poprawka nr 4), zgłoszona w trakcie II czytania projektu ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw, jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej**

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETAZ ZASTANU

Jarostaw Pietras