



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**Druk nr 1699**

IV kadencja

SPRAWOZDANIE

KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie  
ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i  
Modernizacji Rolnictwa (druk nr 1510)**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust.1 Regulaminu Sejmu – po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu – skierował w dniu 11 kwietnia 2003 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi do pierwszego czytania.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach: 8 maja oraz 24 czerwca 2003 r.

wnosi:

Wysocki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 24 czerwca 2003 r.

Sprawozdawca

/-/ Stanisław Stec

Przewodniczący Komisji

/-/ Wojciech Mojzesowicz

**Projekt**

**USTAWA**

**z dnia                    2003 r.**

**o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W ramach Agencji wyodrębnia się:

- 1) Centralę Agencji,
- 2) oddziały regionalne działające w każdym województwie,
- 3) biura powiatowe działające w powiatach, z zastrzeżeniem ust. 1a.”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W miastach na prawach powiatu nie tworzy się biur powiatowych.”

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Biurem powiatowym kieruje kierownik powoływany i odwoływany przez dyrektora oddziału regionalnego.”;

2) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przychodami Agencji są:

- 1) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej,
- 2) odsetki od lokat bankowych,

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1994 r. Nr 80, poz. 369 i Nr 98, poz. 473, z 1997 r. Nr 41, poz. 255, Nr 79, poz. 484 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 48, poz. 547 i 550, Nr 88, poz. 983, z 2001 r. Nr 3, poz. 19, Nr 29, poz. 320, Nr 38, poz. 452, Nr 125, poz. 1363 i Nr 129, poz. 1438 oraz z 2002 r. Nr 112, poz. 976 i Nr 143, poz. 1197.

- 3) środki uzyskane w ramach bezzwrotnej i kredytowej pomocy zagranicznej,
- 4) inne wpływy.”;

3) po art. 10b dodaje się art. 10c-10f w brzmieniu:

„Art. 10c. Prezes Agencji może umarzać w całości lub w części, rozkładać na raty lub odraczać termin spłat wierzytelności Agencji dotyczących środków Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa, zwanych dalej „wierzytelnościami Funduszu”.

Art. 10d. 1. Wierzytelność Funduszu może być umorzona, jeżeli wystąpi co najmniej jedna z następujących przesłanek:

- 1) wierzytelności Funduszu nie odzyskano w wyniku przeprowadzonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego lub
  - 2) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji wierzytelności Funduszu albo postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne, lub
  - 3) nie można ustalić miejsca zamieszkania lub pobytu dłużnika będącego osobą fizyczną albo dłużnik zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku lub pozostawił ruchomości niepodlegające egzekucji na podstawie odrębnych przepisów albo pozostawił przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty stanowiącej trzykrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w roku poprzedzającym umorzenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” do celów naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, lub
  - 4) egzekucja wierzytelności Funduszu zagraża ważnym interesom dłużnika, w tym jego egzystencji, w przypadku gdy dłużnik:
    - a) poniósł szkody spowodowane klęską suszy, gradobicia, nadmiernych opadów atmosferycznych, wymarznienia, powodzi, osuwisk ziemi, huraganu, pożaru lub plagi gryzoni, z wyłączeniem szkód powstałych w budynkach,
    - b) jest niezdolny do pracy w gospodarstwie rolnym, lub
  - 5) dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z Krajowego Rejestru Sądowego, przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować wierzytelność Funduszu, a odpowiedzialność z tytułu wierzytelności Funduszu nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie.
2. Umorzenie wierzytelności Funduszu, za którą dłużnicy są odpowiedzialni solidarnie, może nastąpić, jeżeli okoliczności uzasadniające umorzenie zachodzą co do wszystkich dłużników.

3. W przypadku, gdy kwota podlegająca umorzeniu przekracza 15 000 złotych, umorzenie wierzytelności Funduszu wymaga pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych.
4. Umorzenie wierzytelności Funduszu następuje na wniosek dłużnika, z zastrzeżeniem ust. 5.
5. Prezes Agencji może umorzyć wierzytelność Funduszu bez wniosku dłużnika w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 5.

Art.10e.1. Wniosek, o którym mowa w art. 10d ust. 4, powinien zawierać w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy,
  - 2) kwotę zadłużenia, z wyodrębnieniem odsetek,
  - 3) podanie przyczyn ubiegania się o umorzenie całości lub części zadłużenia,
  - 4) informację o aktualnej sytuacji majątkowej dłużnika,
  - 5) informację, czy wnioskodawcy umarzano już wierzytelność Agencji
- z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Wniosek o częściowe umorzenie wierzytelności Funduszu, oprócz elementów określonych w ust. 1, powinien zawierać także:
    - 1) proponowane terminy i kwoty spłaty zadłużenia,
    - 2) wskazanie źródeł pokrycia spłat zadłużenia w terminach, o których mowa w pkt 1,
  3. Do wniosków, o których mowa w ust. 1 i 2, wnioskodawca dołącza dokumenty uzasadniające powstanie okoliczności, o których mowa w art. 10d ust. 1 pkt 1, 2 i 4.
  4. W przypadku, o którym mowa w art. 10d ust. 1 pkt 4 lit. a), dłużnik składa wniosek za pośrednictwem wojewody właściwego ze względu na miejsce powstania szkody, który potwierdza wysokość szkód poniesionych przez dłużnika w wyniku klęski, oszacowanych przez komisję powołaną przez wojewodę. Wojewoda przesyła Prezesowi Agencji wniosek dłużnika wraz z protokołem oszacowania szkód sporządzonym przez komisję.
  5. W przypadku, o którym mowa w art. 10d ust. 1 pkt 4 lit. b), dłużnik dołącza do wniosku, potwierdzające niezdolność do pracy w gospodarstwie rolnym, prawomocne orzeczenie lekarskie o:
    - 1) stałej lub długotrwałej niezdolności do pracy w gospodarstwie rolnym, wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. z 1998 r. Nr 7, poz. 25, Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 756, z 1999 r. Nr 60, poz. 636, z 2000 r. Nr 45, poz. 531, z 2001 r. Nr 73, poz. 764, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 45, poz. 391) albo

2) całkowitej niezdolności do pracy, wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 70, poz. 774, Nr 72, poz. 801 i 802 i Nr 106, poz. 1215, z 2000 r. Nr 2, poz. 26, Nr 9, poz. 118, Nr 19, poz. 238, Nr 56, poz. 678 i Nr 84, poz. 948, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 85, poz. 924, Nr 89, poz. 968, Nr 111, poz. 1194 i Nr 154, poz. 1792, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2054 i Nr 241, poz. 2074 oraz z 2003 r. Nr 56, poz. 498).

6. W przypadku złożenia wniosku bez kompletu wymaganych dokumentów Prezes Agencji zwraca się do wnioskodawcy o ich uzupełnienie w terminie 14 dni.

7. W przypadku niedotrzymania przez wnioskodawcę terminu, o którym mowa w ust. 6, wniosek nie podlega rozpatrzeniu i jest zwracany wnioskodawcy.

Art.10f. 1. Umorzenie wierzytelności Funduszu albo odroczenie lub rozłożenie spłaty wierzytelności Funduszu na raty następuje na podstawie umowy zawartej między Agencją a dłużnikiem.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

1) warunki spłaty pozostałej części wierzytelności Funduszu - w przypadku umorzenia tej wierzytelności w części,

2) warunki i terminy spłaty wierzytelności Funduszu - w przypadku odroczenia lub rozłożenia spłaty tej wierzytelności na raty.

3. W sprawach nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy prawa cywilnego.”.

## **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

**MINISTER**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*

Sekr. Min. DH/1946/2003/DPE-ko

Warszawa, 24 czerwca 2003

**Pan  
Wojciech Mojzesowicz  
Przewodniczący Komisji Rolnictwa i  
Rozwoju Wsi  
Sejm RP**

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (druki nr 1510 i 1699) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

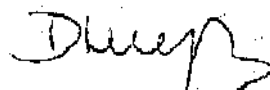
- I. Celem przedłożonego projektu jest uregulowanie kwestii odnośnie wewnętrznej struktury Agencji oraz wprowadzenie możliwości umarzania, odraczania i rozkładania na raty wierzytelności Agencji dotyczących środków Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa.
- II. Wprowadzenie możliwości umarzania, odraczania i rozkładania na raty wierzytelności Agencji stanowi rodzaj pomocy publicznej w rolnictwie i w związku z tym podlega ocenie co do zgodności z prawem Unii Europejskiej.  
Kwestie związane z udzielaniem pomocy państwa są szczegółowo uregulowane zarówno w prawie pierwotnym jak i wtórnym Unii Europejskiej. Jakkolwiek Wspólnota uznaje

specyfikę sektora rolnego, nie wyklucza jednak tym samym stosowania, w pewnym zakresie, wspólnotowych reguł dotyczących konkurencji oraz udzielania pomocy państwa.

Przepis artykułu 88 ust. 1 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), stanowi, iż Komisja, we współpracy z państwami członkowskimi, prowadzi stały przegląd wszystkich systemów pomocy istniejących w tych państwach. Komisja proponuje państwom stosowne środki wymagane przez stopniowy rozwój, lub w związku z funkcjonowaniem jednolitego rynku. Z kolei w art. 88 ust. 3 pierwsze zdanie wprowadza obowiązek notyfikowania Komisji z odpowiednim wyprzedzeniem, umożliwiającym jej przedstawienie swojej opinii, wszelkie projekty mające na celu ustanowienie lub zmianę przyznawanej pomocy". Powyższe oznacza, iż każda projektowana przez państwo członkowskie forma pomocy ze środków budżetowych, w tym w rolnictwie, oceniana jest *ex-ante*, czyli przed jej zastosowaniem. Komisja podejmuje decyzję o zgodności projektowanej pomocy z ustanowionymi kryteriami, które zostały zawarte, między innymi, we „Wspólnotowych wytycznych dotyczących pomocy państwa w sektorze rolnym” (Dz. Urz. WE nr C 283 z dnia 19.09.1997 r.). W powyższych wytycznych określone zostały szczegółowe zasady udzielania pomocy przez państwa członkowskie restrukturyzowanym gospodarstwom rolnym.

- III. W świetle powyższych stwierdzeń należy mieć na uwadze, iż choć do momentu akcesji projektowana regulacja, dotycząca m.in. możliwości umarzania, odraczania i rozkładania na raty wierzytelności Agencji, która podlega ocenie co do zgodności ze wspólnotowymi regulacjami konkurencji i udzielania pomocy państwa, nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej to jednak zgodnie z ustaleniami negocjacyjnymi, w okresie czterech miesięcy od dnia akcesji przedłożona zostanie Komisji Europejskiej lista form pomocy państwa, które jako pomoc istniejąca Polska zamierza kontynuować po akcesji.
- IV. W konkluzji należy stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest zgodny z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem uwagi poczynionej w pkt. III niniejszej opinii.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów