



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-55-03

**Druk nr 1639**  
Warszawa, 21 maja 2003 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o finansowym  
wspieraniu inwestycji oraz ustawy  
o warunkach dopuszczalności  
i nadzorowaniu pomocy publicznej dla  
przedsiębiorców.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji oraz ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców

Art. 1. W ustawie z dnia 20 marca 2002 r. o finansowym wspieraniu inwestycji (Dz. U. Nr 41, poz. 363 i Nr 141, poz. 1177) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) w ust. 1:

- uchyla się pkt 10,
- w pkt 11 uchyla się lit. b,
- dodaje się pkt 14 i 15 w brzmieniu:

„14) parku przemysłowym – należy przez to rozumieć zespół wyodrębnionych nieruchomości wraz z infrastrukturą pozostałą po restrukturyzowanych lub likwidowanych przedsiębiorcach oraz inne dołączone do nich nieruchomości, utworzony przy udziale władz samorządowych w celu zapewnienia możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, w szczególności małym i średnim przedsiębiorcom, na preferencyjnych warunkach,

15) parku technologicznym – należy przez to rozumieć utworzony przy udziale władz samorządowych wyodrębniony zespół naukowo-prze-mysłowy, oferujący nowo utworzonym przedsiębiorcom,

wykorzystującym nowoczesne technologie, usługi w zakresie doradztwa w tworzeniu i rozwoju przedsiębiorstw, transferu technologii i komercjalizacji wyników badań naukowych, a także udostępniający tym przedsiębiorcom nieruchomości wraz z infrastrukturą.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wyrażone w euro kwoty określone w ustawie są przeliczane na złote według średniego kursu Narodowego Banku Polskiego, obowiązującego w dniu poprzedzającym pierwszy dzień terminu składania wniosków o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji.”;

2) w art. 3:

a) w ust. 1:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) nowa inwestycja wpływa na poprawę stanu środowiska lub”,

– dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) nowa inwestycja jest zlokalizowana na obszarze parku przemysłowego lub parku technologicznego.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przedsiębiorcy można udzielić wsparcia finansowego nowej inwestycji, w przypadku gdy spełnia ona, poza warunkami określonymi w ust. 1, łącznie następujące warunki:

1) udział własny przedsiębiorcy w nakładach związanych z inwestycją wynosi co najmniej 25% kosztów inwestycji; przez udział własny należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku z udzieloną pomocą

publiczną, w szczególności w formie kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów preferencyjnych lub gwarancji i poręczeń na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,

- 2) działalność gospodarcza związana z daną inwestycją będzie prowadzona przez co najmniej 5 lat od dnia udzielenia wsparcia finansowego,
- 3) w przypadku wsparcia finansowego, które ma być przeznaczone na tworzenie nowych miejsc pracy – nowo utworzone miejsca pracy będą utrzymane przez co najmniej 5 lat od dnia udzielenia pomocy,
- 4) wniosek o wsparcie finansowe nowej inwestycji został złożony przed rozpoczęciem realizacji danej inwestycji.”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Przy obliczaniu wartości nowych inwestycji uwzględnia się następujące koszty inwestycji:

- 1) cenę nabycia gruntów,
- 2) cenę nabycia albo koszt wytworzenia środków trwałych, takich jak budowle i budynki oraz ich wyposażenie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, w tym w szczególności:
  - a) maszyny i urządzenia,
  - b) narzędzia, przyrządy i aparaturę,
  - c) wyposażenie techniczne dla prac biurowych,
  - d) infrastrukturę techniczną,
- 3) cenę nabycia albo koszt wytworzenia wartości niematerialnych i prawnych polegających na

uzyskaniu patentu, nabyciu licencji lub nieopatentowanego know-how, w wysokości nie przekraczającej 25% kosztów, o których mowa w pkt 1 i 2; przy czym wartości niematerialne i prawne powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- a) będą wykorzystywane wyłącznie przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc regionalną,
- b) będą nabyte od osoby trzeciej na warunkach nieodbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych,
- c) będą stanowić własność przedsiębiorcy przez okres co najmniej 5 lat,
- d) podlegają amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami.

2. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694 oraz z 2003 r. Nr 60, poz. 535).”;

4) w art. 5 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

- „b) na utworzenie nowych miejsc pracy, w wysokości nie przekraczającej równowartości kwoty 4 000 euro na jedno utworzone miejsce pracy, pomnożonej przez liczbę utworzonych miejsc pracy; przy czym wielkość pomocy nie może przekroczyć części dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników, odpowiadającej maksymalnej intensywności pomocy publicznej określonej odrębnymi przepisami; na koszty te składają się koszty płacy brutto

pracowników powiększone o wszystkie obowiązkowe płatności związane z ich zatrudnieniem,”;

5) w art. 10:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji składa wniosek do ministra właściwego do spraw gospodarki. Wniosek zawiera w szczególności:

- 1) nazwę (firmę), siedzibę oraz adres przedsiębiorcy,
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP), jeżeli przedsiębiorca wykonuje działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) przedmiot wykonywanej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD),
- 4) nazwę inwestycji,
- 5) zwięzły opis projektu inwestycyjnego,
- 6) lokalizację i wartość inwestycji,
- 7) liczbę nowo utworzonych miejsc pracy netto w okresie realizacji inwestycji oraz docelową liczbę zatrudnionych pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, ich kwalifikacje oraz określenie czasu, przez jaki nowe miejsca pracy będą utrzymane,
- 8) harmonogram realizacji inwestycji,
- 9) planowaną efektywność ekonomiczną nowej inwestycji w zakresie rzeczowym i finansowym, liczoną według metody wewnętrznej stopy zwrotu (IRR),

- 10) opis wpływu inwestycji na środowisko,
- 11) opis nowej technologii przewidzianej do wykorzystania w ramach inwestycji oraz okres jej stosowania na świecie,
- 12) rodzaj i koszty szkoleń w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy publicznej.”,

b) w ust. 2:

– pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) ostatnie przyjęte i zatwierdzone roczne sprawozdanie finansowe, a w przypadku przedsiębiorcy działającego krócej niż rok – sprawozdanie finansowe za ostatni okres sprawozdawczy,

3) zaświadczenie z właściwego urzędu skarbowego i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o niezaleganiu przedsiębiorcy z wpłatami odpowiednich należności, wystawione nie później niż 6 miesięcy przed datą złożenia wniosku, jeżeli przedsiębiorca wykonuje działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,”,

– dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) informacje o pomocy publicznej otrzymanej przez przedsiębiorcę w okresie kolejnych 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku, a w przypadku przedsiębiorcy działającego krócej niż trzy lata – informacje o pomocy publicznej za cały okres działalności.”;

6) w art. 11 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

- „1. Wnioski o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji składa się do ministra właściwego do spraw gospodarki w terminie od dnia 1 marca do dnia 31 marca danego roku kalendarzowego. Kolejność złożenia wniosku nie ma wpływu na udzielenie wnioskowanego wsparcia finansowego.
  2. Wnioski o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji są rozpatrywane przez ministra właściwego do spraw gospodarki do dnia 31 lipca danego roku.”;
- 7) w art. 12 w ust. 3 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
- „Umowa, o której mowa w ust. 1, określa zobowiązania przedsiębiorcy lub gminy, w tym w szczególności: lokalizację, wartość inwestycji, harmonogram realizacji projektu inwestycyjnego, nazwę zakupionej technologii, liczbę zatrudnionych pracowników oraz zakres i koszt szkoleń.”;
- 8) w art. 13 uchyla się ust. 5;
- 9) po art. 13 dodaje się art. 13a w brzmieniu:
- „13a. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki informuje przedsiębiorcę lub gminę o przyczynach odmowy udzielenia wsparcia finansowego nowej inwestycji.
2. Przedsiębiorca lub gmina mogą zwrócić się, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1, do ministra właściwego do spraw gospodarki o ponowne rozpatrzenie wniosku i wydanie nowej opinii. Ponowne wydanie opinii przez ministra właściwego do spraw gospodarki następuje w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wniosku o wydanie nowej opinii.”;
- 10) w art. 14 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) wartość nowej inwestycji,”.



Art. 2. W ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 141, poz. 1177) w art. 7 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) nowej inwestycji – należy przez to rozumieć inwestycję związaną z utworzeniem, rozbudową lub nabyciem przedsiębiorstwa, jak również z rozpoczęciem w przedsiębiorstwie działań obejmujących dokonywanie zasadniczych zmian produkcji bądź procesu produkcyjnego, zmian wyrobu lub usługi, w tym także zmian w zakresie sposobu świadczenia usług.”.

Art. 3. 1. W 2003 r. wnioski o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji składa się także w terminie od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia 2003 r.

2. Wnioski, o których mowa w ust. 1, są rozpatrywane przez ministra właściwego do spraw gospodarki do dnia 31 października 2003 r.

Art. 4. Do wniosków o udzielenie wsparcia finansowego nowej inwestycji, złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że wnioski te są rozpatrywane w terminie do dnia 31 lipca 2003 r.

Art. 5. Przepis art. 3 ust. 2 pkt 4 ustawy, o której mowa w art. 1, stosuje się od dnia uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

5-21-iw

## UZASADNIENIE

Głównym celem nowelizacji ustawy jest wprowadzenie zmian dotyczących terminów składania wniosków o udzielenie wsparcia finansowego przedsiębiorcom.

Jednocześnie z uwagi na wejście w życie ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 141, poz. 1177) oraz rozporządzenia w sprawie dopuszczalności pomocy regionalnej dla przedsiębiorców z dnia 15 października 2002 r. (Dz. U. Nr 186, poz. 1544), zaistniała konieczność zmiany przepisów ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji, dotyczących obliczania wartości nowych inwestycji oraz kosztów pracy.

W wyniku konsultacji przeprowadzonych przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów w grudniu 2002 r. z Komisją Europejską zaistniała także konieczność doprecyzowania pojęcia nowej inwestycji i w związku z tym wprowadzenia zmian w ww. ustawie o pomocy publicznej.

Zmiany zawarte w przedstawionym projekcie ustawy zapewniają zgodność przepisów ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji z prawem wspólnotowym uregulowanym w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. WE nr C 74 z 10.03.1998 r.).

Dodatkowo nowelizacja wprowadza zmianę przepisów dotyczących informowania przedsiębiorców i gmin o odmowie udzielenia wsparcia finansowego inwestycji. Precyzuje także przepisy dotyczące składania przez przedsiębiorców, ubiegających się o finansowe wsparcie inwestycji, sprawozdań finansowych i zaświadczeń z urzędu skarbowego i ZUS. Wprowadzone zmiany wynikają m.in. z oceny pierwszych miesięcy funkcjonowania ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji, które wskazały konieczność doprecyzowania niektórych jej przepisów oraz wprowadzenia zmian ułatwiających stosowanie ustawy w praktyce.

Projekt był konsultowany z szerokim gronem partnerów społecznych, takich jak organizacje zrzeszające przedsiębiorców, związki zawodowe, instytucje wspierające przedsiębiorców, a ich opinie i uwagi zostały uwzględnione w projekcie ustawy.

### Uzasadnienie zapisów w poszczególnych punktach

#### Art. 1 pkt 1 lit. a

Rezygnacja z przepisu pkt 10 w ust. 1 art. 2 ma charakter porządkujący w świetle zmian dokonanych w art. 4 ustawy w zakresie obliczania wartości nowej inwestycji. Za skreśleniem lit. b w pkt 11 w ust. 1 art. 2 przemawia fakt, że technologie pojawiające się po raz pierwszy w kraju nie uzyskują dodatkowych preferencji, gdyż ocenie podlega poziom nowoczesności technologii w skali światowej. Poza tym treść tego przepisu mieściła się częściowo w poprzedzającym go przepisie lit. a. W dodanych pkt 14 i 15 wprowadzone zostały definicje parku przemysłowego i parku technologicznego, wynikające z rozszerzenia przepisu art. 3 ust. 1 o inwestycje dokonywane na tych obszarach.

#### Art. 1 pkt 1 lit. b

Według obowiązującego przepisu przy przeliczaniu kwot wyrażonych w euro na złote brany jest pod uwagę kurs NBP na dzień poprzedzający dzień udzielenia wsparcia finansowego. Uniemożliwia to jednoznaczne wydanie opinii przez Zespół ds. Udzielania Wsparcia Finansowego Przedsiębiorcom i ostateczne podzielenie dotacji przez ministra właściwego do spraw gospodarki, gdyż między czasem składania wniosków a udzieleniem wsparcia mijają 2–4 miesiące. Przyjęcie jako podstawy, dnia poprzedzającego termin rozpoczęcia przyjmowania wniosków zrównuje w prawach wszystkich wnioskodawców i daje już przy opiniowaniu wniosków jednoznaczną informację na temat możliwości udzielenia wsparcia finansowego.

#### Art. 1 pkt 2 lit. a

Listę przedsiębiorców, którzy mogą ubiegać się o wsparcie finansowe nowej inwestycji, rozszerzono o przedsiębiorców, wykonujących działalność gospodarczą w ramach

parku przemysłowego lub parku technologicznego. Przyczyni się to do wykorzystania tej ustawy jako krajowego instrumentu wsparcia, w ramach przygotowywanego w procesie przystąpienia Polski do UE, Sektorowego Programu Operacyjnego „Wzrost konkurencyjności gospodarki”.

Art. 1 pkt 2 lit. b

Proponuje się zmianę dotychczasowego ustępu 2 art. 3, mówiącego o możliwości udzielenia wsparcia finansowego projektowanej inwestycji. Przepis ust. 1 art. 3 nie precyzuje, czy inwestycja, o której wsparcie ubiega się przedsiębiorca, powinna być rozpoczęta, czy też może być jedynie projektowana. Jednak wydaje się zasadne, aby – w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku dotyczącego inwestycji planowanej – fizyczne przekazanie środków przeznaczonych na wsparcie tej inwestycji odbywało się po wykonaniu przez wnioskodawcę zobowiązań, przewidzianych w umowie. Oznacza to, że wsparcie finansowe powinno być przekazane wnioskodawcy po udokumentowaniu wykonania przez niego zobowiązań. Proponowana zmiana jest konieczna również z uwagi na przepisy o finansach publicznych. Zgodnie z nimi dotacja udzielona z budżetu państwa musi być wykorzystana i rozliczona w roku budżetowym, w którym nastąpiło przekazanie dotacji.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że bardzo ważnym warunkiem dopuszczalności udzielenia pomocy regionalnej jest wymóg 25% udziału własnego przedsiębiorcy w nakładach związanych z inwestycją, a także wymóg prowadzenia przez niego działalności gospodarczej przez co najmniej 5 lat od dnia udzielenia pomocy, niezbędne jest wpisanie tych warunków bezpośrednio do ustawy jako nowego ust. 2 art. 3. Ponadto w przypadku pomocy na tworzenie miejsc pracy przedsiębiorca jest zobowiązany do utrzymania poziomu zatrudnienia przez co najmniej 5 lat. Także i ten warunek został wpisany do ustawy w art. 3 ust. 2. Dodatkowo w pkt 4 w ust. 2 art. 3 uwzględniony został warunek występowania przez przedsiębiorcę z wnioskiem o wsparcie finansowe nowej inwestycji przed rozpoczęciem jej realizacji, co jest przewidziane prawem wspólnotowym i uregulowane w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. WE nr C 74 z 10.03.1998 r.). Przepis ten zacznie obowiązywać z momentem przystąpienia RP do UE, gdy będzie możliwe dofinansowywanie projektów inwestycyjnych w układzie wieloletnim.

Art. 1 pkt 3

Artykuł 4 wynikał z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie pomocy regionalnej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 28, poz. 306). W dniu 15 października 2002 r. weszło jednak w życie rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie dopuszczalności pomocy regionalnej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 186, poz. 1544), które zmieniło przepisy dotyczące kosztów kwalifikowanych do objęcia pomocą regionalną. W rozporządzeniu tym doprecyzowano przepisy dotyczące nakładów inwestycyjnych, a także określono warunki, jakie muszą spełniać wartości niematerialne i prawne, aby były zaliczone do kosztów kwalifikowanych inwestycji. Nowe brzmienie art. 4 ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji jest związane z potrzebą zapewnienia odpowiedniej korelacji z przepisami tego rozporządzenia.

Pojęcie nowej inwestycji i sposób obliczania jej kosztów objęte są prawem wspólnotowym i określone w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. WE nr C 74 z 10.03.1998 r.). Regulacje te są również uwzględnione w nowym art. 4.

Art. 1 pkt 4

W pkt 1 lit. b artykułu 5 zmieniony został przepis, dotyczący kosztów pracy pracowników zatrudnionych w wyniku realizacji nowej inwestycji. Do poprzedniego przepisu zostało dodane uściślenie, że wielkość pomocy nie może przekroczyć takiej części dwuletnich kosztów pracy, która odpowiada maksymalnej intensywności pomocy określonej przepisami ustawy o pomocy publicznej. Zmiana ta wynika z konieczności zapewnienia odpowiedniej korelacji z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2002 r. w sprawie dopuszczalności pomocy regionalnej dla przedsiębiorców, zastępującego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie pomocy regionalnej dla przedsiębiorców.

Art. 1 pkt 5 lit. a

W art. 10 ust. 1 uściślono wymaganą we wniosku o dofinansowanie charakterystykę inwestycji w konsekwencji wprowadzenia nowej definicji jej wartości w art. 4. Poszerzono też wymaganą informację na temat liczby nowo utworzonych miejsc pracy netto w okresie realizacji inwestycji, zgodnie z wymogiem ustawy o pomocy publicznej. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu informacji przedstawianych organowi nadzorującemu w celu wydania opinii o planowanej pomocy publicznej (Dz. U. z 2003 r. Nr 1, poz. 1)

wprowadzono też wymóg podawania liczby nowo zatrudnionych osób w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz określenia czasu, przez jaki nowe miejsca pracy będą utrzymane. Nowe dane ujęte w art. 10 ust. 1 dotyczą ponadto zobowiązania przedsiębiorcy do podania nazwy inwestycji, przedstawienia charakterystyki wpływu nowej inwestycji na środowisko, opisu nowej technologii przewidzianej do wykorzystania w ramach inwestycji i okresu jej stosowania na świecie oraz rodzaju i kosztu szkoleń. Celem tych uzupełnień jest usprawnienie procesu opiniowania wniosków, gdyż informacje dostarczane przez przedsiębiorców nie zawsze w sposób precyzyjny określają te kwestie.

Art. 1 pkt 5 lit. b

W art. 10 ust. 2 pkt 2 zamiast dotychczasowego przepisu, nakładającego na przedsiębiorcę obowiązek składania sprawozdań finansowych za trzy ostatnie roczne okresy rozliczeniowe, wprowadzono obowiązek składania ostatniego zatwierdzonego sprawozdania finansowego za roczny okres rozliczeniowy. Dotychczasowe przepisy nie precyzowały zakresu wykorzystania przedstawionych przez przedsiębiorcę danych. Osiągnięte przez wnioskodawcę wyniki finansowe nie są przedmiotem punktacji przy ocenie wniosku, nie mogą również stanowić tytułu do jego odrzucenia. Biorąc pod uwagę informacyjny charakter danych finansowych, do celów oceny wniosku wystarczające jest dołączanie do wniosku jednego ostatniego sprawozdania finansowego za roczny okres rozliczeniowy.

W ust. 2 zmieniono także brzmienie przepisu pkt 3: zamiast zaświadczenia o niezaleganiu przez 3 lata z wpłatami wobec urzędu skarbowego i ZUS wprowadzono przepis, mówiący o zaświadczeniu o niezaleganiu.

Ponadto w ust. 2 dodano pkt 5, zobowiązujący przedsiębiorcę do podania informacji o pomocy publicznej, otrzymanej przez niego w ciągu ostatnich 3 lat – zgodnie z wymogami ustawy o pomocy publicznej.

Art. 1 pkt 6

Termin październikowy przyjmowania wniosków o wsparcie finansowe inwestycji nie daje możliwości ani Zespołowi ds. Udzielania Wsparcia Finansowego Inwestycji, ani ministrowi właściwemu do spraw gospodarki na analizę wniosków. Przyjmując również 31 grudnia jako ostateczny dzień przekazania dotacji, brak jest dostatecznego czasu na podpisanie umowy, zasięgnięcie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i

Konsumentów, czy zrealizowanie przez wnioskodawcę zobowiązań, będących podstawą wypłaty środków.

Skreślenie terminu październikowego jest również konieczne w związku z przepisami o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami, uruchomienie rezerw celowych (a dotacja na finansowe wspieranie inwestycji planowana jest w rezerwie celowej) może nastąpić jedynie do 31 października danego roku. W tym terminie nie ma możliwości przedstawienia wykazu przedsiębiorstw, których wnioski zostały zaakceptowane przez ministra właściwego do spraw gospodarki, gdyż nie upłynął nawet termin na składanie wniosków.

Konieczne jest ograniczenie składania wniosków do terminu marcowego, co pozwoli na analizę wniosków przez Zespół, podpisanie umów i przekazanie dotacji w ramach roku budżetowego.

Jednocześnie proponuje się wydłużenie terminu rozpatrywania wniosków przez ministra właściwego do spraw gospodarki, co jest możliwe w sytuacji, gdy nie będzie już październikowej tury składania wniosków.

#### Art. 1 pkt 7

Celem dodania w art. 12 ust. 3 informacji o nazwie zakupionej technologii jest doprecyzowanie zastosowanej technologii. Ponadto dodany został wymóg zawarcia w umowie informacji na temat zakresu i kosztu szkoleń, jakie przedsiębiorca przeprowadzi w ramach nowej inwestycji.

#### Art. 1 pkt 8 i 9

Zespół ds. Udzielania Wsparcia Finansowego Przedsiębiorcom jest organem opiniodawczym dla ministra właściwego do spraw gospodarki i z tego względu nie powinien mieć uprawnień do przekazywania swojej (negatywnej) opinii przedsiębiorcy. Taki obowiązek powinien spoczywać na ministrze i został on zawarty w art. 13a ust. 1.

Jednocześnie, aby nie pozbawiać przedsiębiorców i gmin prawa do wystąpienia do ministra właściwego do spraw gospodarki o ponowne przeanalizowanie wniosku, dodany został ust. 2 art. 13a, regulujący tę kwestię.



#### Art.1 pkt 10

W wyniku uściśleń wprowadzonych w definicji kosztów kwalifikowanych w art. 4 poprawiono opis kryterium dot. wartości nowej inwestycji w art. 14.

#### Art. 2

W związku z koniecznością wprowadzenia zmian dotyczących określenia nowej inwestycji zgodnych z regulacjami unijnymi ujętymi w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. WE nr C 74 z 10.03.1998 r.) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów zaproponował dokonanie zmian w ustawie o pomocy publicznej za pomocą uregulowania tej kwestii w ustawie o finansowym wspieraniu inwestycji.

#### Art. 3

Przepis przejściowy na 2003 r., umożliwiający przedsiębiorcom, którzy nie złożyli wniosku o dofinansowanie w marcu, wystąpienie z takim wnioskiem w drugim terminie.

#### Art. 4

Przepis przejściowy precyzujący początek obowiązywania nowej, poszerzonej definicji kosztów kwalifikujących się do dofinansowania we wnioskach inwestorów.

#### Art. 5

Przepis końcowy precyzujący początek obowiązywania nowej regulacji art. 3 ust. 2 pkt 4 odnoszącej się do składania wniosków o wsparcie finansowe inwestycji przed rozpoczęciem jej realizacji.

5-22-iw

## Ocena skutków regulacji

### I. Cel wprowadzenia ustawy

Głównym celem nowelizacji ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji jest wprowadzenie zmian, usprawniających i zwiększających efektywność realizacji ustawy. Wprowadzone zmiany wynikają z oceny pierwszego roku jej funkcjonowania i mają charakter porządkujący i uzupełniający.

### II. Zakres oceny skutków regulacji

Przygotowana ocena skutków regulacji (OSR) została sporządzona zgodnie z obowiązującymi zasadami, obejmuje minimalny zakres oceny. Ze względu na porządkujący i uzupełniający charakter nowelizacji nie pociąga ona za sobą kosztów dla budżetu państwa oraz nie zmienia zasadniczych celów ustawy, w związku z czym nie jest konieczne przygotowanie pogłębionej analizy.

Jednocześnie wprowadzane zmiany upraszczają procedurę składania przez przedsiębiorców wniosków o wsparcie oraz usprawniają proces oceny tych wniosków przez Zespół do Spraw Udzielania Wsparcia Przedsiębiorcom oraz przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

### III. Konsultacje społeczne

W ramach prac nad nowelizacją ustawy przeprowadzono konsultacje społeczne z szerokim kręgiem instytucji i organizacji, zainteresowanych ustawą, takimi jak m.in. organizacje zrzeszające przedsiębiorców, związki zawodowe, instytucje udzielające wsparcia przedsiębiorcom.

### IV. Skutki wprowadzenia regulacji

Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wdrożenie zmian do ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany do ustawy nie zawierają przepisów, które mogą mieć znaczący wpływ na rynek pracy.

#### Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Projektowane zmiany do ustawy nie zawierają przepisów, które mogą wpływać na konkurencyjność gospodarki. Stwarzając jednakże możliwość wykorzystywania ustawy jako krajowego instrumentu wsparcia w ramach przygotowywanego przed akcesją Polski do UE Sektorowego Programu Operacyjnego „Wzrost Konkurencyjności Gospodarki” jej nowelizacja będzie sprzyjać poprawie konkurencyjności polskiej gospodarki w procesie integracji z UE.

#### Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane zmiany do ustawy nie zawierają przepisów mających wpływ na sytuację i rozwój regionów. Nie spowoduje także skutków finansowych dla budżetów samorządowych.

#### Wpływ na przedsiębiorców ubiegających się o wsparcie finansowe inwestycji

Proponowane zmiany nie spowodują skutków finansowych dla przedsiębiorców. Natomiast w przypadkach kilku zmian wpłyną na uproszczenie procesu składania wniosków o wsparcie oraz spowodują, że proces oceny wniosków o wsparcie będzie bardziej czytelny.

Ponadto umieszczenie w ustawie o finansowym wspieraniu inwestycji przepisów dotyczących warunków udzielania pomocy publicznej ułatwi przedsiębiorcom rozumienie ustawy, niwelując konieczność sięgania dodatkowo do ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców.



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekr. Min. DH/448 /2003/DPE/ar

Warszawa,

7.06. 2003 r.

**Pan**  
**Aleksander Proksa**  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji oraz ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-55-03) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedłożony projekt ustawy ma na celu doprecyzowanie pojęcia nowej inwestycji oraz zmianę przepisów dotyczących obliczania wartości nowych inwestycji. W projekcie określono także pojęcia: park przemysłowy oraz park technologiczny, w celu objęcia inwestycji w ww. miejscach warunkami ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji.
- II. Przedmiot opiniowanego projektu jest objęty prawem wspólnotowym. W szczególności pojęcie nowej inwestycji i sposób obliczania jej kosztów zawarte są w *Wytocznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej* (Dz. Urz. WE nr C 74 z 10.03.1998 r.)

Warunki udzielenia wsparcia finansowego danej inwestycji, określone w art. 1 pkt 2) opiniowanego projektu są zgodne z kryteriami zawartymi w ww. Wytycznych wspólnotowych.

**III. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu inwestycji oraz ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej

Z up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PODSEKRETAŹ STANU

*Jarosław Pietras*