



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 1503-A

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I POLITYKI REGIONALNEJ
ORAZ KOMISJI DO SPRAW KONTROLI PAŃSTWOWEJ**

o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych /druk nr 1097/

Sejm na 48 posiedzeniu w dniu 7 maja 2003 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 1503 do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz do Komisji do Spraw Kontroli Państwowej w celu rozpatrzenia wniosku i poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisje: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz do Spraw Kontroli Państwowej po rozpatrzeniu wniosku i poprawek na posiedzeniu w dniu 20 maja 2003 r.

wnoszą:

Wysoki Sejm raczy następujący wniosek i poprawki:

- odrzucić projekt ustawy;

- odrzucić

w Art. 1:

1) w zmianie 1 w lit. b dotyczącej art. 1 ust. 3 wyraz „wydają” zastąpić wyrazem „opracowują”;

- przyjąć

2) w zmianie 2 dotyczącej art. 7a w ust. 1 wyrazy „O terminie rozpoczęcia kontroli i jej zakresie prezes izby” zastąpić wyrazami „O zakresie i terminie rozpoczęcia kontroli prezes izby”;

- przyjąć

3) w zmianie 2 dotyczącej art. 7a w ust. 3:

a) w zdaniu pierwszym skreślić wyraz „sam”,

b) zdaniu drugiemu nadać brzmienie:

„Wyłączenie następuje z urzędu, na wniosek inspektora lub na wniosek zgłoszony przez kierownika jednostki kontrolowanej odpowiednio uzasadniony.”;

- przyjąć

4) w zmianie 4 w lit. b dotyczącej art. 9 ust. 1a nadać brzmienie:

„1a. Kierownik jednostki kontrolowanej może odmówić podpisania protokołu. W takim przypadku w ciągu 3 dni składa on pisemne wyjaśnienie co do przyczyn odmowy.”;

- odrzucić

5) w zmianie 6 dotyczącej art. 10a w ust. 2 wyrazy „Kolegium izby uchwałą decyduje” zastąpić wyrazami „Kolegium izby podejmuje decyzję”;

- odrzucić

6) w zmianie 6 dotyczącej art. 10a w ust. 4 wyrazy „Kolegium w odrębnej uchwale oddala zastrzeżenia lub je uwzględnia i zmienia raport.” zastąpić wyrazami:

„Kolegium w drodze uchwały może:

- uwzględnić wniesione zastrzeżenia i zmienić raport,

- lub uznać je za bezpodstawne i oddalić.”;

- odrzucić

7) w zmianie 11 dotyczącej art. 15:

a) ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Członka kolegium powołuje się na czas nieokreślony.”,

b) skreślić ust. 6;

- odrzucić

Uwaga: poprawki nr 7, 13, 15, 17 i 18 należy głosować łącznie.

8) w zmianie 11 dotyczącej art. 15 skreślić ust. 7;

- odrzucić

9) w zmianie 11 dotyczącej art. 15 w ust. 8 w pkt 4 skreślić wyrazy „związanych z funkcjonowaniem”;

- odrzucić

10) w zmianie 12 dotyczącej art. 15a w ust. 6:

- a) skreślić wyraz „orzeka”,
- b) po wyrazie „rozmowy” dodać wyraz „ustala”,
- c) wyraz „kryteria” zastąpić wyrazem „wymogi”;

- odrzucić

11) w zmianie 13 dotyczącej art. 16 w ust. 4 dodać na końcu wyrazy „oraz profesor uniwersytecki lub samodzielny pracownik naukowy wydziału prawa lub administracji zakładu prawa publicznego delegowany przez rektora uczelni (bądź dziekana wydziału prawa lub administracji) znajdującej się na obszarze działania regionalnej izby obrachunkowej, albo z uczelni znajdującej się w najbliższym obszarze działalności regionalnej izby obrachunkowej, w której przeprowadzany jest konkurs”;

- odrzucić

12) w zmianie 13 dotyczącej art. 16 w ust. 6 po wyrazach „w terminie 7 dni” dodać wyrazy „po przeprowadzeniu konkursu”;

- odrzucić

13) w zmianie 13 dotyczącej art. 16:

- a) skreślić ust. 9,
- b) skreślić ust. 10,
- c) w ust. 11 skreślić wyrazy „biorąc pod uwagę termin upływu kadencji prezesa izby,”;

- odrzucić

14) w zmianie 14 dotyczącej art. 16a w ust. 3:

- a) zdaniu trzeciemu nadać brzmienie:
„Wniesienie skargi nie wstrzymuje odwołania ze stanowiska.”,
- b) wyrazy „w terminie przypadającym” zastąpić wyrazami „nie później niż”;

- odrzucić

15) w zmianie 14 dotyczącej art. 16a w ust. 6 skreślić wyrazy „Po upływie kadencji prezesa izby albo”;

- odrzucić

16) w zmianie 15 dotyczącej art. 17 w ust. 1 pkt 3 nadać brzmienie:

- „3) przedkłada właściwemu ministrowi spraw administracji publicznej przyjęte przez kolegium roczne sprawozdanie z wykonania budżetu oraz sprawozdanie z działalności kontrolnej i informacyjno-szkoleniowej izby. Sprawozdanie o którym mowa wyżej przedkłada się do końca pierwszego kwartału roku następnego po roku objętym sprawozdaniem,”;

- odrzucić

17) art. 3 nadać brzmienie:

„Art. 3. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosunki pracy nawiązane na podstawie dotychczasowych przepisów z prezesami izb, zastępcami prezesów izb i etatowymi członkami kolegiów pozostają bez zmian.”;

- odrzucić

18) skreślić art. 4;

- odrzucić

19) art. 7 nadać brzmienie:

„Art. 7. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.”.

- odrzucić

Warszawa, dnia 20 maja 2003 r.

Z-ca Przewodniczącego Komisji
do Spraw Kontroli Państwowej

/-/ Ryszard Ulicki

Z-ca Przewodniczącego Komisji
Samorządu Terytorialnego
i Polityki Regionalnej

/-/ Jan Kochanowski

Sprawozdawca

/-/ Stanisław Piosik



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/1626/2003/DPE-ms

Warszawa, 27. 05. 2003 r.

Pan
Ryszard Ulicki
Zastępca Przewodniczącego
Komisji ds. Kontroli Państwowej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do dodatkowego sprawozdania Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji do Spraw Kontroli Państwowej (druk nr 1503-A) o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (druk nr 1097), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym dodatkowym sprawozdaniem Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji do Spraw Kontroli Państwowej (druk nr 1503-A) o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (pismo nr KOP-0150-50-03) uprzejmie informuję, że opinia o zgodności ww. projektu ustawy została wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej, 16 kwietnia 2003 roku (pismo nr Sekr.Min.DH/1219/2003/DPE-ms). Zgodnie z konkluzją opinii projekt jest zgodny z prawem UE. W załączeniu przekazuję kopię opinii.

Jednocześnie w stosunku do poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu, będących przedmiotem ww. sprawozdania, pozwalam sobie stwierdzić, że nie zmniejszają one konkluzji opinii.

Z poważaniem,

Do wiadomości:
Pan Grzegorz Kołodko
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU
Jerostaw Pietrus



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Sekr. Min. DR/AM/55 /2002/DPE-ot

Warszawa, 05 108,

2002r

Pan
Zbyszko Piwoński
Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 39 ust. 3a i art. 50 ust. 1 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr BPS/KUP/040-58-1/2002), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem projektu ustawy jest dokonanie zmian w przepisach dotyczących pełnienia funkcji prezesa izby obrachunkowej poprzez wprowadzenie kadencyjności tej funkcji i zasady wybierania prezesa izby w drodze konkursu, oraz zmian w zakresie wynagradzania prezesa, jego zastępcy oraz statowych członków kolegium. Ponadto projekt przewiduje również dostosowanie zasad funkcjonowania izb obrachunkowych w zakresie przeprowadzania postępowania kontrolnego, do wynogów konstytucyjnych oraz doprecyzowuje przepisy dotyczące postępowania nadzorczego w zakresie uchwał budżetowych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.
- II. Należy zwrócić szczególną uwagę na art. 1 pkt 4 projektu ustawy, gdzie w nowelizowanym art. 15 par 7 pkt 2 zostaje ustanowiony wymóg obywatelstwa

polskiego w stosunku do potencjalnych członków kolegium izb obrachunkowych. Państwa członkowskie mają prawo do ograniczenia lub zamknięcia dostępu w służbach publicznych ze względu na kryterium obywatelstwa. Zgodnie z art. 39(4) Traktatu stanowisko w ramach zatrudnienia w służbie publicznej musi zawierać w swojej treści powierzenie pracownikowi wykonywania władzy w celu ochrony ogólnych interesów państwa lub innych organów publicznych. Istota służby publicznej zakłada ponadto istnienie szczególnego stosunku lojalności między pracownikiem a państwem oraz wzajemności praw i obowiązków, kształtujących podstawy więzi narodowej (orzeczenie w sprawie *Bleis*, sprawa nr 4/91, Zbiór Orzecznictwa ETS, 1991, str. 5627, 18.03.88). Powyższy wyjątek dotyczy specyficznych funkcji państwa bądź związanych z nim organów i funkcjonariuszy, tj. sił zbrojnych, policji lub innych sił odpowiedzialnych za utrzymanie porządku, sędziów, urzędników podatkowych oraz korpusu dyplomatycznego. Ponadto, wyłączenie obejmuje stanowiska w ministerstwach, terenowych organach administracji rządowej, władzach lokalnych, bankach centralnych, w których obowiązki służbowe wiążą się z wykonywaniem władzy państwowej poprzez przygotowywanie aktów prawnych, ich wdrażanie, monitorowanie ich stosowania oraz nadzorowanie urzędów podległych. Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że funkcja członka kolegium izb obrachunkowych mieści się w ww. kategoriach.

III. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem



Do uprzejmej wiadomości:
Pan Krzysztof Janik
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/4249 /2003/DPE-ots

Warszawa, 16.04.2003 r.

Pan
Andrzej Pęczak
Przewodniczący
Komisji do Spraw Kontroli Państwowej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do sprawozdania Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji do Spraw Kontroli Państwowej (druk nr 1503) o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (druk nr 1097), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji do Spraw Kontroli Państwowej o senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (pismo nr KOP-0150-47-03), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie pozwalam sobie poinformować, że opinia do ww. projektu ustawy wyrażona została przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej w piśmie z dnia 5 sierpnia 2002 r. (pismo nr Skr. Min. DH/2455/2002/DPE-ot). Konkluzja o zgodności ww. projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej zawarta w powyższej opinii zachowuje ważność.

W załączeniu przekazuję kopię opinii.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Grzegorz Kołodko
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU
prof. dr hab. Danuta Hübner