



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-5-02

Druk nr 263-A
Warszawa, 12 czerwca 2002 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Uprzejmie przedstawiam **AUTOPOPRAWKĘ** do przekazanego Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 18 lutego 2002 r. projektu ustawy

- **o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.**

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

AUTOPOPRAWKA

W projekcie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk nr 263) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w pkt 3 po wyrazach „w ustawie” przecinek zastępuje się kropką i skreśla się wyrazy „na rzecz korzystających wymienionych w art.39 ust.1”;
- 2) w art. 3:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organizacjami pozarządowymi są, nie będące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i nie działające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem ust. 4.”,
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Działalność pożytku publicznego może być prowadzona przez:

 - 1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.”,
 - c) w ust. 4 po wyrazach „działu II” skreśla się przecinek i wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 5 i 6.”,

d) skreśla się ust. 5 i 6;

3) w art. 4 :

a) w ust.1:

- w pkt 2 skreśla się wyrazy „profilaktyki oraz rehabilitacji osób niepełnosprawnych”,
- po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) działania na rzecz osób niepełnosprawnych”,
- po pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:
„12a) ratownictwa i ochrony ludności,” ,
- w pkt 16 wyrazy „organizacje wykonujące zadania wymienione w pkt 1-15” zastępuje się wyrazami „organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-15”,

b) w ust. 2 wyrazy „inne niż” zastępuje się wyrazami „w zakresie innym niż”;

4) w art. 5 w pierwszym zdaniu wstępnym, przed wyliczeniem, wyrazy „o których” zastępuje się wyrazami „o której”;

5) w art.19 :

a) skreśla się oznaczenie ust.1,

b) zdanie wstępne, przed wyliczeniem, otrzymuje brzmienie:

„Organizacją pożytku publicznego może być organizacja pozarządowa oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, jeżeli, z zastrzeżeniem art.19a i 20a, spełniają one łącznie następujące wymagania:”

c) w pkt 2 skreśla się wyrazy „a także innych ważnych społecznie zadań-”;

6) po art. 19 dodaje się art.19a w brzmieniu:

„Art. 19a. W przypadku podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1:

- 1) działalność pożytku publicznego określona w art. 19 ust. 1 pkt 1 podlega wyodrębnieniu w sposób zapewniający

należyta identyfikację pod względem organizacyjnym i rachunkowym,

- 2) wymogu wyłączności, o którym mowa w art. 19 ust.1 pkt 2, nie stosuje się,
- 3) przepis art. 19 ust. 1 pkt 5 stosuje się do dochodu uzyskiwanego w wyniku prowadzenia działalności pożytku publicznego,
- 4) przepis art. 19 ust. 1 pkt 6 stosuje się odpowiednio, z uwzględnieniem szczególnych zasad organizacji i działania tych jednostek, uregulowanych w przepisach dla nich właściwych, w tym w statutach lub innych aktach wewnętrznych.”;

7) Po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

Art. 20a. 1. Podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1, uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisania do rejestru kościołów i innych związków wyznaniowych mających status organizacji pożytku publicznego, zwanego dalej „rejestrem”, prowadzonego przez ministra właściwego do spraw wyznań religijnych, zwanego dalej „organem rejestrowym”.

2. Wniosek o wpis do rejestru powinien zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu,
- 2) określenie przedmiotu działalności statutowej z wyodrębnieniem działalności odpłatnej i nieodpłatnej,
- 3) informacje wymagane do wpisania do rejestru.

3. Do wniosku dołącza się uwierzytelnione notarialnie dokumenty potwierdzające spełnianie wymogów określonych w art.19 i 19a.

4. Jeżeli wniosek nie spełnia wymogów określonych w ust. 2 i 3, organ rejestrowy wzywa do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.
5. W przypadku nieusunięcia braków formalnych w terminie określonym w ust. 4, organ rejestrowy wydaje decyzję o odmowie wpisu.
6. Organizacja pożytku publicznego jest obowiązana informować organ rejestrowy o każdej zmianie stanu faktycznego i prawnego dotyczącego spełniania wymogów określonych w art. 19 i 19a.
7. Wpis do rejestru podlega wykreśleniu w przypadku niespełniania wymogów określonych w art. 19 i 19a oraz na wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego:
 - a) w przypadkach , o których mowa w art. 30 ust. 2 i 2a,
 - b) w przypadku niezłożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 21.
8. Minister właściwy do spraw wyznań religijnych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru, o którym mowa w ust. 1, tryb postępowania w przedmiocie wpisu do rejestru, zakres informacji zamieszczanych w rejestrze, wysokość opłat związanych z dokonywaniem wpisu, sposób wydawania odpisów, wyciągów i zaświadczeń oraz wysokość opłat za wydawanie tych dokumentów, uwzględniając:
 - 1) potrzebę zapewnienia odpowiedniej spójności danych z danymi wymaganymi do wpisu organizacji pożytku publicznego do Krajowego Rejestru Sądowego,
 - 2) specyfikę organizacji i działania podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1.”;

- 8) w art. 22 w ust. 1 skreśla się pkt 6;
- 9) w art. 27 :
- a) treść artykułu oznacza się jako ust.1,
 - b) w ust. 1 skreśla się wyraz „rzetelności”, a kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 2”,
 - c) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„2. Nadzór nad działalnością organizacji pozarządowych, w tym organizacji pożytku publicznego, działających w zakresie ratownictwa i ochrony ludności, dotyczący realizacji zleconych zadań publicznych oraz prawidłowości korzystania z uprawnień określonych w ustawie, sprawuje minister właściwy do spraw wewnętrznych i administracji. Przepisy art. 28-31 stosuje się odpowiednio.”;
- 10) w art. 28:
- a) w ust.1 po wyrazach „organizacja pozarządowa” dodaje się wyrazy „oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3”,
 - b) w ust. 3 po wyrazach „organizacja pozarządowa” skreśla się kropkę i dodaje się wyrazy „oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.”;
- 11) w art. 29 :
- a) w ust. 1 po wyrazie „organizacji” dodaje się wyrazy „pozarządowej oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w tym organizacji pożytku publicznego”,
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Czynności kontrolnych, o których mowa w ust. 1, dokonuje się w obecności członka organu zarządzającego lub jego przedstawiciela albo pracownika kontrolowanej organizacji pozarządowej oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w tym organizacji pożytku publicznego, a w razie nieobecności tych osób - w obecności przywołanego świadka.”;

12) w art. 30 :

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku nieusunięcia uchybień przez organizację pożytku publicznego, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może wystąpić do sądu rejestrowego lub do ministra właściwego do spraw wyznań religijnych o wykreślenie tej organizacji z odpowiedniego rejestru, a także do właściwego rzeczownika dyscypliny finansów publicznych o wszczęcie stosownego postępowania.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku nieusunięcia uchybień dotyczących spełniania wymogów, określonych odpowiednio w art. 19 oraz art. 19a, przez organizację pożytku publicznego, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego występuje do sądu rejestrowego lub ministra właściwego do spraw wyznań religijnych o wykreślenie tej organizacji z odpowiedniego rejestru.”,

c) w ust. 3 wyrazy „z rejestru organizacji pożytku publicznego” zastępuje się wyrazami „z odpowiedniego rejestru lub rejestru prowadzonego przez ministra właściwego do spraw wyznań religijnych”;

13) w art. 39 w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach „organizacji pozarządowych” dodaje się wyrazy „oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3”;

14) w art. 40 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „jeżeli obowiązek posiadania takich kwalifikacji i spełniania stosownych wymagań wynika z odrębnych przepisów.”;

15) w art. 43 w ust. 1 wyraz „przysługują” zastępuje się wyrazami „mogą przysługiwać”;

16) po użytych w art. 5 w ust. 1 w zdaniu wstępnym, przed wyliczeniem, oraz w pkt 1, 3 i 4, art. 6, art. 7, art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 11 ust. 1 i 2, art. 12 ust. 1 pkt 7, art. 14 pkt 1, art. 15 ust. 1 i 5, art. 18, art. 28 ust.1- 3, art. 32 ust. 2 pkt 6 i 7, art. 33 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 1, ust. 3 pkt 3, art. 34, art. 35

pkt 2, art. 37 pkt 1 i 2, art. 39 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 45 pkt 1 w różnych przypadkach wyrazach „organizacje pozarządowe” lub „organizacja” dodaje się użyte w odpowiednich przypadkach wyrazy „oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3” (w wyniku tej zmiany powinny być wprowadzone odpowiednie modyfikacje gramatyczne zmienianych przepisów).

UZASADNIENIE

Przedstawiany projekt autopoprawki do projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest wynikiem wspólnych prac zespołu roboczego Komisji Wspólnej Rządu i Episkopatu Polski, w skład którego wchodził przedstawiciel Konferencji Episkopatu Polski i przedstawiciele Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Finansów, jako strony rządowej, nad objęciem przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, w sytuacji gdy nie są to wyłączne cele statutowe tych podmiotów.

Ponadto proponuje się wprowadzenie autopoprawek o charakterze legislacyjno-prawnym do projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wynikają one z uwag zgłoszonych w toku prac Komisji Prawniczej nad ustawą - przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Uwagi te dotyczyły legislacyjnego i redakcyjnego doprecyzowania zapisów ustawy ustrojowej (np. w zakresie trybu uzyskiwania i utraty statusu organizacji pożytku publicznego), zaktualizowania stanu prawnego, który od czasu przyjęcia przez Radę Ministrów ustawy o działalności pożytku publicznego uległ zmianie (np. w zakresie kompetencji ministra właściwego do spraw wewnętrznych i administracji), konieczności uspołnienia przepisów ustawy ustrojowej i wprowadzającej.

W przyjętym przez Radę Ministrów i przekazanym w dniu 15 lutego 2002 r. do Sejmu projekcie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w odniesieniu do jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej

Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych przyjęto następujące zapisy (art. 3 ust. 5 i 6 projektu):

- ust. 5. Przepisy działu II stosuje się do jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli cele statutowe takich jednostek obejmują wyłącznie prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- ust. 6. Zasady, na jakich przepisy działu II ustawy stosuje się do jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych, których cele statutowe obejmują nie tylko prowadzenie działalności pożytku publicznego, określają odrębne przepisy.

W związku z zapisem art. 3 ust. 6 Rząd zaproponował Konferencji Episkopatu Polski podjęcie prac nad rozwiązaniami, które pozwoliłyby objąć zakresem ustawy także jednostki organizacyjne i osoby prawne, które nie prowadzą wyłącznie działalności pożytku publicznego. Zaproponowana w powyższym brzmieniu autopoprawka jest efektem prac powołanego na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Episkopatu Polski w dniu 18 marca 2002 r. zespołu roboczego na czele którego stanęli: ze strony Konferencji Episkopatu Polski, sekretarz Episkopatu biskup Piotr Libera, a ze strony Rządu Minister Pracy i Polityki Społecznej Jerzy Hausner. W toku prac przyjęto zasadę, że objęcie zakresem ustawy ww. podmiotów nie może tworzyć dla nich sytuacji uprzywilejowania w stosunku do organizacji pozarządowych ani też sytuacji dyskryminowania tych organizacji przez proponowaną regulację. Uznano również, że w celu uregulowania ww. zagadnienia nie jest konieczne wydanie przepisów odrębnych, a jedynie przygotowanie autopoprawki do projektu rządowego.

Przedstawiany projekt ma na celu objęcie przepisami ustawy ww. osób prawnych i jednostek organizacyjnych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, z precyzyjnym jednak uregulowaniem nadzoru nad prowadzoną działalnością pożytku publicznego na zasadach tożsamyh w stosunku do organizacji

pozarządowych oraz organizacji pożytku publicznego, z uwzględnieniem różnic uzasadnionych względami odrębności tych podmiotów w stosunku do organizacji pozarządowych.

W przypadku ww. osób prawnych i jednostek organizacyjnych działalność ta nie musi być działalnością wyłączną jednakże musi być wyodrębniona organizacyjnie i rachunkowo, w celu wyraźnego oddzielenia działalności pożytku publicznego od działalności o charakterze kultowo-misyjnym, i umożliwienia nadzoru nad korzystaniem przez te jednostki ze statusu organizacji pożytku publicznego (dodany art. 19a pkt 1).

W związku z zasadą hierarchicznego ustroju kościołów i związków wyznaniowych przyjęto w dodanym art. 19a pkt 4, że statutowy organ kontroli nad organem zarządzającym nie musi mieć charakteru kolegialnego, natomiast musi on być ustanowiony na zasadach przewidzianych w statutach i innych aktach wewnętrznych tych jednostek organizacyjnych i osób prawnych, przy zachowaniu wymogów określonych w art. 19 pkt 6 projektu ustawy.

Do osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach sumienia i wyznania zastosowanie miałyby przepisy projektu ustawy, ustanawiające tożsame dla tych podmiotów i organizacji pozarządowych obowiązki i uprawnienia. Inaczej niż w przypadku organizacji pozarządowych, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 uzyskiwałyby status organizacji pożytku publicznego po uzyskaniu wpisu do rejestru prowadzonego przez ministra właściwego do spraw wyznań religijnych, jako właściwego do spraw stosunków Państwa z Kościołem katolickim i innymi kościołami i związkami wyznaniowymi, nie zaś do Krajowego Rejestru Sądowego. W projekcie autopoprawki (dodany art. 20a) zaproponowano tryb uzyskiwania tego statusu. W związku z powyższym minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w przypadku nieusunięcia stwierdzonych w toku kontroli uchybień w zakresie przestrzegania przepisów ustawy, występowałby do ministra właściwego do spraw wyznań religijnych o wykreślenie z ww. rejestru podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 (zmiana 2 autopoprawki).

Minister właściwy do spraw wyznań religijnych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, określiłby, w drodze rozporządzenia, tryb

postępowania w przedmiocie wpisu do tego rejestru, zakres informacji wpisanych do tego rejestru z uwzględnieniem danych wymaganych do wpisu organizacji pożytku publicznego do Krajowego Rejestru Sądowego, w celu jednakowego traktowania organizacji pozarządowych ubiegających się o status organizacji pożytku publicznego i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 (zmiana 2 autopoprawki) projektu autopoprawki.

Zmiana art. 3 dotycząca wykreślenia w pkt 3 „związków jednostek samorządu terytorialnego” jako podmiotów mogących prowadzić działalność pożytku publicznego na równi ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego jest wynikiem dostrzeżenia specyfiki i charakteru działalności tych podmiotów. Należy wskazać, że związki jednostek samorządu terytorialnego nie mają charakteru organizacji pozarządowych. Związki te mają charakter celowy i są tworzone w celu realizacji konkretnych zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego przez jednostki samorządowej administracji publicznej.

Zmiana dotycząca wykreślenia w art. 22 ust. 1 uprawnienia organizacji pożytku publicznego do zwolnienia od należności celnych w odniesieniu do prowadzonej przez nią działalności pożytku publicznego jest wynikiem dostosowania naszego porządku prawnego do prawodawstwa Unii Europejskiej. Prawodawstwo Unii Europejskiej wprowadza katalog zwolnień celnych w rozporządzeniu Rady nr 918/93. Akt ten stanowi całościową regulację zwolnień celnych i prawodawstwo unijne nie przewiduje zwolnień innych niż w nim określone. Rozporządzenie to zostało w całości uwzględnione przy nowelizacji Kodeksu celnego, który w zakresie zwolnień od cła jest w zasadzie w pełni zgodny z prawem Unii Europejskiej. Dodatkowe zwolnienia od cła mogą być przez Polskę wprowadzane wyłącznie do dnia przystąpienia Polski do Unii Europejskiej i taką możliwość przewiduje art. 190 Kodeksu celnego, który stanowi podstawę do wprowadzania w określonych sytuacjach dodatkowych zwolnień od cła przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia. Tak więc, zgodnie z regulacją prawa europejskiego (rozporządzenie Rady nr 918/93), jest możliwe jedynie dokonanie zmian rozporządzenia wydanego na podstawie art. 190 Kodeksu celnego.

W związku z powyższym proponuję się zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie określenia zwolnień celnych innych niż określone w art. 190¹⁻⁴¹ Kodeksu celnego (Dz.U. Nr 156, poz. 1820) przez dodanie pkt 12 w brzmieniu przyjętym

w uzasadnieniu do ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wprowadzenie powyższego przepisu w rozporządzeniu Rady Ministrów, a nie w ustawie, pozwala na uniknięcie zarzutu niezgodności proponowanego zwolnienia z prawem UE (rozporządzenie to obowiązuje jedynie do czasu wejścia Polski do UE), a także zapewni jednolitość przepisów dotyczących zwolnień. W opinii Ministra Pracy i Polityki Społecznej regulacja ta powinna wejść w życie z dniem wejścia w życie ustawy. Skutki tej regulacji zostaną określone w trakcie prac nad tymi przepisami.

W art. 4 został dodany pkt 12a dodający do zadań, o których mowa w art. 4, zadania organizacji pozarządowych w zakresie ratownictwa i ochrony ludności. W art. 27 dodany został ust. 2 określający, że nadzór nad działalnością organizacji pozarządowych, w tym organizacji pożytku publicznego, działających w zakresie ratownictwa i ochrony ludności, dotyczący realizacji zleconych zadań publicznych oraz prawidłowości korzystania z uprawnień określonych w projekcie ustawy sprawuje minister właściwy do spraw wewnętrznych i administracji. Zasady i tryb nadzoru będą sprawowane na identycznych zasadach jak w przypadku ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Powyższe zmiany są wynikiem podejmowanych w MSWiA działań mających na celu skupienie całej sfery ratownictwa pod nadzorem ministra właściwego do spraw wewnętrznych i administracji, co ma poprawić funkcjonowanie systemu ratownictwa w państwie. Stąd też dokonano wyłączenia organizacji ratowniczych z zakresu działania ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego i włączenia w zakres działania ministra właściwego do spraw wewnętrznych i administracji.

Zmiany przepisów projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w części dotyczącej wolontariatu (art. 43 ust. 1), wynikają z przyjęcia przez Radę Ministrów zasady dobrowolnego ubezpieczenia zdrowotnego wolontariuszy. Jednocześnie należy wskazać, że projektowane rozwiązanie odpowiada zgłaszanym postulatami organizacji pozarządowych.

Pozostałe zmiany mają charakter legislacyjno-redakcyjny, porządkujący oraz mają na celu doprowadzenie do spójności między zapisami ustawy ustrojowej i wprowadzającej.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sokr. Min. DH/1594/2002/DPE-eb

Warszawa, 04. 06. 2002r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia do projektów autopoprawek do:

- projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz
- projektu ustawy – przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonymi projektami autopoprawek do projektu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (pismo nr RM-10-5-02) oraz do projektu ustawy – przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (pismo nr RM-10-88-02), uprzejmie informuję, iż opinia o zgodności ww. projektów ustaw, z prawem Unii Europejskiej, została wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej, 31 stycznia 2002 r. (pismo nr Sekr.Min.DH/208/2002/DPE-pw,eb) oraz 16 maja 2002 r. (pismo nr Sekr.Min.DH/1370/2002/DPE-pw,eb).

Jednocześnie, w odniesieniu do zmian zaproponowanych w przedłożonych projektach autopoprawek, pozwalam sobie stwierdzić, iż nie zmieniają one pozytywnych konkluzji ww. opinii.

W załączeniu przekazuje kopie ww. opinii.

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Jerzy Hausner
Minister Pracy i Polityki Społecznej

GABINET
SEKRETARIAT RADY MINISTRÓW

Z poważaniem,
P. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

.....dh. 2002-06-06



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sokr. Min. DH/1310/2002/DPE-pw,eb

Warszawa, 16.05. 2002r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy – przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy – przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (pismo nr RM-10-88-02 wraz z autopoprawką), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedłożonego projektu ustawy jest uzupełnienie oraz rozwinięcie przepisów zawartych w projekcie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 12 lutego 2002 roku. Przedłożony projekt ustawy zawiera przepisy nowelizujące ustawy odnoszące się do sfery pożytku publicznego, związane z wejściem w życie ww. ustawy, a także niezbędne przepisy przejściowe. Przedłożona regulacja wraz z ww. ustawą tworzyć będą system zasad prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i korzystania z tej działalności przez organy administracji publicznej w celu wykonywania zadań publicznych.
- II. Przedmiot projektowanej ustawy pozostaje – co do zasady – poza zakresem regulacji prawa wspólnotowego. Unia Europejska nie wprowadza bowiem przepisów prawnych o charakterze wiążącym, dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych. Przedłożony projekt

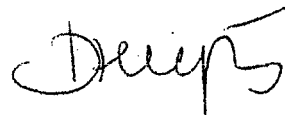
podlega jednak ocenie z punktu widzenia zgodności zaproponowanych w nim rozwiązań finansowych z regulacją wspólnotowego prawa pochodnego z obszaru regulacji podatkowych.

W powyższym zakresie należy zauważyć, iż przewidziana w Art. 12 możliwość zwolnienia z należności podatku VAT sprzedaży przez organizacje pożytku publicznego towarów nabytych w drodze darowizn rzeczowych pochodzących ze zbiorów lub nabytych za środki pieniężne pozyskane ze zbiorów, mieści się w katalogu dopuszczalnych zwolnień, określonym w Art. 13 Szóstej Dyrektywy Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 roku w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej – ujednoliconą podstawą wymiaru podatku (Dz.Urz. WE Nr L 145, 13.06.77).

- III. Jednocześnie, w odniesieniu do brzmienia art. 22 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, zgodnie z którym organizacja pożytku publicznego przysługuje, na zasadach określonych w przepisach odrębnych, zwolnienie z opłat celnych w zakresie prowadzonej przez nią działalności pożytku publicznego, pozwalam sobie stwierdzić, iż zostało ono uznane za zgodne z prawem Unii Europejskiej pod warunkiem określenia zakresu proponowanego zwolnienia z opłat celnych w sposób zgodny z regulacją Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 918/83 z dnia 28 marca 1983 roku w sprawie ustanowienia systemu zwolnień celnych (Dz.Urz. WE Nr L 271, 23.09.1986). W uzasadnieniu do przedłożonego projektu ustawy (strona 15 uzasadnienia) zaproponowano rezygnację z modyfikacji treści art. 190 ustawy z dnia 9 stycznia 1997 roku Kodeks celny (Dz.U. z 2001 r. Nr 75, poz. 802 z późn.zm.), jak było to planowane w pierwotnej wersji ustawy, jak również zaproponowano przyznanie ww. zwolnień z opłat celnych w drodze rozszerzenia katalogu dopuszczalnych zwolnień od cła, wskazanego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 roku w sprawie określenia zwolnień celnych innych niż określone w art. 190¹⁻⁴¹ Kodeksu celnego (Dz.U. Nr 156, poz. 1820). Powyższa propozycja – ze względu na tymczasowy charakter ww. regulacji – zasługuje na ocenę pozytywną. Zaproponowane zwolnienie z opłat celnych przywozu i wywozu za granicę przez organizacje pożytku publicznego wszystkich rzeczy z przeznaczeniem na ich działalność statutową, tj. bez wyszczególnienia rodzaju tych rzeczy bądź wskazania ich przeznaczenia jest wprawdzie zwolnieniem zbyt ogólnym w świetle wymogów Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 918/83, lecz jego umieszczenie w przepisach ww. rozporządzenia gwarantuje jego realizowanie jedynie do dnia przystąpienia Polski do Unii Europejskiej.

IV. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy – przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 17 czerwca 2002 r.

Cena 0,93 zł + 22% VAT

