



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sokr. Min. DH/ 28 /2003/DPE-pwr

Warszawa, 07 07 2003 r.

Pan
Janusz Piechociński
Przewodniczący
Komisji Infrastruktury
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do sprawozdania Komisji Infrastruktury o rządowym projekcie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych, wyrażona na podstawie art. 2 ust.1 pkt 2 ustawy z 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Infrastruktury o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych, (druk nr 1227) (pismo nr INF-0150-80-02), pozwalam sobie stwierdzić, iż nie zgłaszam uwag.

Odnosnie rządowego projektu ustawy o zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych (druk nr 1227), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedłożonego projektu ustawy jest określenie warunków przygotowania, w tym warunków lokalizacji i nabywania nieruchomości oraz budowy dróg krajowych, w tym autostrad, jak również wskazanie organów właściwych w ww. sprawach. Co do zasady przedmiot przedłożonej regulacji pozostaje poza

zakresem prawa Unii Europejskiej. Analizy wymagają jednak zaproponowane w projekcji kwestie szczegółowe, związane z wymogami *acquis* w zakresie ochrony środowiska

- II. Zgodnie z zaproponowanym brzmieniem art. 5 projektu ustawy, wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji drogi powinien zawierać m.in. raport o oddziaływaniu planowanej inwestycji drogowej na środowisko. Zakres ww. raportu określa załącznik do projektowanej regulacji. Informacja o wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji drogi publikowana jest w prasie lokalnej oraz udostępniana w drodze obwieszczeń w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg planowanej drogi.

- III. Kwestie dotyczące obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu planowanych przedsięwzięć na środowisko uregulowane zostały w prawie Unii Europejskiej Dyrektywą Rady Nr 85/337/EWG w sprawie oceny skutków niektórych publicznych i prywatnych przedsięwzięć dla środowiska (Dz. Urz. WE Nr L175, 05/07/1985, s. 40), znowelizowaną Dyrektywą Rady Nr 97/11/WE (Dz. Urz. WE NR L73, 14/03/1997, s. 5). Powyższa regulacja wspólnotowego prawa pochodnego ma na celu realizację jednego z celów Wspólnoty, jakim jest zapobieganie powstawaniu zanieczyszczeń i związanych z tym uciążliwości. Zgodnie z art. 2 ww. Dyrektywy, przewidziane w ww. Dyrektywie wymagania minimalne dotyczące oceny oddziaływania na środowisko mogą być włączone do istniejących w państwach członkowskich procedur udzielania zezwoleń. Należy zatem stwierdzić, iż prawo wspólnotowe pozostawia państwom członkowskim swobodę w wyborze środków realizacji celów sformułowanych w Dyrektywie Nr 95/337/EWG. Forma realizacji nie może jednak wpływać na ograniczenie lub utrudnienie ochrony lub egzekucji zawartych w niej lub łączących się z jej treścią uprawnień. Należy przy tym zaznaczyć, iż Dyrektywa Nr 85/337/EWG określa *expressis verbis* budowę dróg i autostrad jako przedsięwzięcia mogące szczególnie znacząco oddziaływać na środowisko, i - co za tym idzie - podlegające pełnej procedurze oceny oddziaływania na środowisko. Nieuwzględnienie wymogu konsultacji społecznych w zaproponowanym Rozdziale 2 przedłożonego projektu ustawy stanowi zatem istotne naruszenie prawa wspólnotowego. Należy równocześnie podkreślić, iż odpowiednią, dostosowaną do wymogów ww.

dyrektyw, procedurę oddziaływania na środowisko w odniesieniu do decyzji o lokalizacji autostrad zawiera obowiązująca ustawa Prawo ochrony środowiska. Wydaje się zatem, iż poprzez zamieszczenie w art. 10 przedłożonego projektu ustawy odesłania do odpowiednich przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska powoduje usunięcie stwierdzonej powyżej niezgodności.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan

Aleksander Proksa

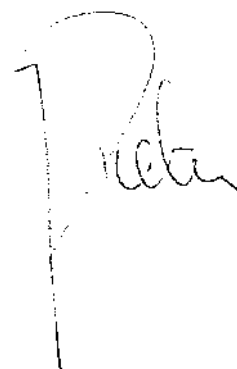
Sekretarz Rady Ministrów

Pan

Marek Pol

Wiceprezes Rady Ministrów

Minister Infrastruktury



Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 7 stycznia 2003 r.

Cena 0,18 zł + 22% VAT

