



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o organizacji niektórych rynków rolnych, ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego oraz ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych

Ustawa, uchwalona w Sejmie w dniu 3 czerwca zmienia regulacje prawne w sferze funkcjonowania niektórych rynków rolnych w związku ze zmianami przepisów unijnych oraz doprecyzowuje i uściśla przepisy dotyczące rynków suszu paszowego, owoców i warzyw, chmielu, tytoniu oraz rynków zbóż, lnu i konopi.

W zakresie ustawy z dnia 20 grudnia 2002 r. o organizacji niektórych rynków rolnych nowelizacja:

- aktualizuje wykaz rozporządzeń unijnych związanych przedmiotowo z ustawą,
- przenosi administrowanie mechanizmem dopłat z poziomu oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego na poziom Centrali,
- doprecyzowuje zadania powierzane Prezesowi Agencji Rynku Rolnego,
- usuwa z ustawy regulacje dotyczące obowiązku dołączania do wniosku o wpis do rejestru uznanych pierwszych przetwórców słomy lnianej lub konopnej na włókno zaświadczenia dotyczącego przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, sanitarnych i w zakresie ochrony środowiska.

W zakresie ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu oraz rynku suszu paszowego nowelizacja, przede wszystkim, dostosowuje rynek suszu paszowego do unijnych zmian w tym zakresie, wprowadzonych rozporządzeniem Rady (WE) nr 1786/2003, które weszło w życie 1 kwietnia 2005 r. W związku z tym:

- wprowadza definicję pojęcia "zatwierdzenie" przedsiębiorstwa przetwórczego oraz nabywcy pasz do suszenia, przenosząc jednocześnie administrowanie systemem pomocy finansowej w produkcji suszu paszowego z poziomu oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego na poziom Centrali Agencji,

- zwalnia z wymogu dołączania do wniosku o zatwierdzenie przedsiębiorstwa przetwórczego oraz do wniosku o zatwierdzenie nabywcy pasz do suszenia, zaświadczenia dotyczącego przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, sanitarnych i w zakresie ochrony środowiska,
- upoważnia Prezesa Agencji Rynku Rolnego oraz Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do kontroli nabywców pasz do suszenia oraz podmiotów dostarczających te pasze,
- wdrażają do polskiego systemu prawnego regulacje dotyczące przyjmowania określonych w przepisach unijnych deklaracji i informacji (np., co do zużycia energii do produkcji pasz).

Ponadto nowelizacja:

- zmienia podstawę przyznawania grupom producentów pomocy finansowej. (pomoc ta będzie przyznawana odpowiednio do wartości inwestycji a nie od wartości kredytu przyznanego na te inwestycje), co umożliwi zwiększenie pomocy,
- nakłada na wojewodę obowiązek poinformowania Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych o wydanej decyzji wstępnego uznania grupy producentów lub organizacji owoców i warzyw,
- doprecyzowuje szereg przepisów w zakresie, między innymi, przepisów karnych, kosztów, jakie mogą być objęte wsparciem z budżetu, zakresu przekazywanych informacji, procedur kontrolnych czy też podziału kompetencji w zakresie wydawania przepisów określających szczegółowe warunki przyznawania pomocy.

W zakresie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych nowelizacja dodaje przepis wyłączający możliwość zajęcia należności lub wierzytelności z tytułu płatności realizowanych przez Agencję ze środków Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz środków krajowych.

Uwagi szczegółowe:

1. Do art. 3 ustawy nowelizującej

Dodany nowelizacją w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych przepis art. 19a, wyłącza możliwość zajęcia należności lub wierzytelności z tytułu płatności realizowanych przez Agencję ze środków Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz środków krajowych.

Należy, w moim przekonaniu, uściślić pojęcie środków krajowych, bowiem wykładnia gramatyczna przepisu w przyjętym brzmieniu pozwala na interpretację dopuszczającą zakaz zajęcia wszelkich wierzytelności wynikających z umów cywilnoprawnych, co nie jest celem tej regulacji. Przepis art. 12 tej ustawy stanowi, że Agencja realizuje płatności **w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej** finansowanych z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej. W art. 14 dotyczącym trybu postępowania w sprawach ustalenia nienależnie lub nadmiernie pobranych od Agencji środków, również mowa jest o środkach pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz o środkach krajowych, przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej.

Propozycje poprawek:

- a) w art. 3 wyrazy "ze środków Europejskiego" zastępuje się wyrazami "ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego";
- b) w art. 3 po wyrazach "środków krajowych," dodaje się wyrazy "przeznaczonych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej,";

- bądź inna propozycja:

- c) w art. 3 po wyrazach "środków krajowych," dodaje się wyrazy "przeznaczonych na współfinansowanie,";

Poprawki te mają charakter doprecyzowujący.

Ponadto wskazać należy na drobne usterki wymagające korekty:

- w art. 2 w pkt 5 w lit. f przed wyrazem "wprowadzenie" należy dodać wyrazy "w ust. 7",
- w art. 4 w ust. 1 wyraz "ustanawiającym" należy zastąpić wyrazem "ustanawiającego".

Sporządziła Hanna Kaśnikowska