



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy
o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (druk nr 904)**

Informacja ogólna

Uchwalona w dniu 4 marca 2005 r. ustawa o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wypracowana została przez Sejm na podstawie projektu rządowego z druku nr 3663. Celem nowelizacji jest wdrożenie nowych regulacji unijnych dotyczących rynku mleka (rozporządzenie Komisji 595/2004) oraz doprecyzowanie funkcjonujących już w prawie krajowym rozwiązań w tym zakresie.

Do najważniejszych regulacji należą:

- zmiana zasad określania referencyjnej zawartości tłuszczu w mleku dla producentów rozpoczynających produkcję (art. 16),
- zmiana terminu składania wniosku o dokonanie konwersji indywidualnej ilości referencyjnej (art 24 ust. 5),
- zmiany w przepisach dotyczących warunków uzyskania statusu podmiotu skupującego, podstaw wykreślenia z rejestru oraz kar pieniężnych za nieprzestrzeganie obowiązków nałożonych ustawą (art. 4, 6 i 54),
- określenie podstaw cofnięcia dostawcy bezpośrednio indywidualnej ilości referencyjnej (art. 12),

Ponadto nowela wprowadza zmiany w niektórych regulacjach, wynikające z doświadczeń Agencji Rynku Rolnego oraz zmiany o charakterze doprecyzującym, dotyczące:

- poprawnego określenia właściwego miejscowo organu, tj. dyrektora oddziału terenowego Agencji, uprawnionego do podejmowania decyzji dotyczących rynku mleka,
- zmiany terminów przesyłania określonych informacji,
- wprowadzenia regulacji dotyczących monitorowania ilości mleka wprowadzanego do obrotu,

- wprowadzenia obowiązku informowania przez Agencję podmiotów skupujących o zmianach w zakresie indywidualnych ilości referencyjnych, posiadanych przez dostawców hurtowych,
- wprowadzenie przepisów określających warunki przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy,
- zmiany w zakresie przepisów dotyczących działania krajowego systemu badania zawartości tłuszczu w mleku,
- wprowadzenie podstaw dokonywania konwersji tymczasowej przez posiadacza indywidualnej ilości referencyjnej,
- uzupełnienie przepisów dotyczących dziedziczenia prawa do indywidualnej ilości referencyjnej,
- wprowadzenie podstaw do ponownego ubiegania się o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej,
- przeredagowanie przepisów dotyczących możliwości zbycia i dzierżawy indywidualnej ilości referencyjnej.

Nowelizacja rozszerza działania Agencji Rynku Rolnego o wydawanie zezwoleń na wykorzystanie kazeiny i kazeinianów do produkcji serów.

Ponadto, wypracowany przez sejmową Komisję projekt nowelizacji zawierał poprawki zmierzające do likwidacji Funduszu Promocji Mleczarstwa. Sejm nie przyjął jednak tych rozwiązań i utrzymując Fundusz określił sposób naliczania i przekazywania przez podmioty skupujące mleko wpłat na ten Fundusz.

Uwagi szczegółowe

1. Do art. 1 pkt 12

Dotychczasowy art. 16 ustawy nowelizowanej dotyczył określania referencyjnej zawartości tłuszczu w mleku dla producentów rozpoczynających produkcję. Obecnie proponowane brzmienie obejmuje inny stan faktyczny, dotyczy przydziału indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy dla producenta rozwijającego produkcję mleka. W celu zapewnienia jasności zmian w systemie prawa, jeśli dotychczasowy przepis zawarty w art. 16 stracił swoją merytoryczną zasadność, powinien on być wyeliminowany z systemu poprzez uchylenie a nowa regulacja powinna być dodana w nowej jednostce redakcyjnej, tj. w dodanym art. 16a.

Propozycja poprawek:

- w art. 1 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:
"11a) uchyla się art. 16";
- w art. 1 w pkt 12 wyrazy "art. 16 otrzymuje brzmienie" zastępuje się wyrazami "po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu" oraz art. 16 oznacza się jako art. 16a;

2. Uwaga do art. 1 pkt 28

W art. 36 w ust. 2 jest mowa o określaniu w drodze decyzji wysokości "należnych dopłat". W przepisie art. 36 nie mówi się o dopłatach lecz o opłatach, natomiast pojęcie dopłat używane jest w innych przepisach ustawy (np. art.42), określa ono jednak inne instrumenty prawne niż te, o których mowa w art. 36. Z tych względów, w kontekście tego przepisu, należałoby to określenie doprecyzować.

3. Uwaga do art. 1 pkt 34

W art. 42b mowa jest o obowiązku rejestrowania producentów serów w rejestrze, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 11 marca 2004 r, o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych. Niezrozumiałe jest dlaczego nazwa wskazanego rejestru pisana jest dużymi literami, inaczej niż w obowiązujących ustawach.

4. Do art. 1 pkt 38

W art. 52 ust. 3 i 3a określa się sposób naliczania i przekazywania przez podmioty skupujące mleko wpłat na Fundusz Promocji Mleczarstwa. Decyzje w tej sprawie podejmuje się na podstawie informacji, o której mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 lit. c tiret drugie w oparciu o określony w tym przepisie wskaźnik ustawowy. Wynosi on 0,1 grosza od każdego skupionego kilograma mleka. Informacja, która jest podstawą naliczenia wpłat, zawiera dane o ilości mleka dostarczonego i ilości mleka przeliczonego, z tych względów korzystne byłoby doprecyzowanie, która ilość mleka stanowi podstawę do naliczenia wpłaty na Fundusz Promocji Mleczarstwa.

5. Należy zwrócić uwagę na przepis końcowy w związku ze ścisłą datą wejścia ustawy w życie, która może okazać się mało realna w przypadku wyrażenia woli wniesienia poprawek.

Sporządziła Hanna Kaśnikowska