



Warszawa, dnia 7 kwietnia 2004 r.

KANCELARIA SENATU  
BIURO LEGISLACYJNE

**Opinia**  
**do ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych**  
(druk senacki nr 659)

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa ma na celu dostosowanie polskiego ustawodawstwa w zakresie rynku mleka i przetworów mlecznych do przepisów unijnych. Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 6 września 2001 r. o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych nie ma charakteru w pełni dostosowawczego, a ponadto dotyczy spraw uregulowanych w rozporządzeniach unijnych.

Uchwalona ustawa określa zadania i właściwość jednostek organizacyjnych oraz organów w zakresie organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, określonej przepisami unijnymi wymienionymi w załączniku do ustawy, organizację i kompetencje Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych, a także zasady działania Funduszu Promocji Mleczarstwa.

Zasadniczą sprawą jest **kwotowanie (limitowanie) produkcji mleka**, które ma utrzymać produkcję mleka we wszystkich krajach członkowskich na określonym poziomie. Poziom ten określa dla danego państwa **krajowa ilość referencyjna** – ilość mleka w kilogramach określona oddzielnie dla dostawców hurtowych i dostawców bezpośrednich, która może być przez nich wyprodukowana. Wielkość krajowej ilości referencyjnej (w uchylanej ustawie krajowa kwota mleczna) była jednym z zasadniczych punktów w negocjacjach akcesyjnych. Wynosi ona, zgodnie z wynikami negocjacji, 8 500 000 000 kg dla dostawców hurtowych oraz 464 017 000 kg dla dostawców bezpośrednich.

Ustawa:

- nakłada na podmioty skupujące mleko **obowiązek wpisu do rejestru podmiotów skupujących mleko**, prowadzonego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego (ARR), jako warunku niezbędnego do prowadzenia tej działalności oraz szereg innych obowiązków związanych z prowadzoną działalnością (prowadzenia ewidencji dostawców hurtowych czy spełniania obowiązków informacyjnych),

- nakłada na dostawców bezpośrednich obowiązek prowadzenia **miesięcznego rejestru mleka i przetworów mlecznych**,
- na dyrektora oddziału terenowego ARR nakłada **obowiązek prowadzenia rejestru producentów**,
- określa **przeznaczenie krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej**, którą na dany rok kwotowy będzie określał minister właściwy do spraw rynków rolnych, z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, tryb przyznawania indywidualnej ilości referencyjnej, ograniczenia jej zbycia,
- przewiduje wyznaczenie **laboratorium referencyjnego**,
- określa **zasady zbycia, dzierżawy oraz konwersji** indywidualnych ilości referencyjnych ("iir"); ograniczenia terytorialne zbycia i dzierżawy "iir", zasady dziedziczenia "iir", zasady przejścia własności lub posiadania "iir" w przypadku zbycia lub dzierżawy gospodarstwa producenta,
- określa **zasady wnoszenia opłat oraz zaliczek na poczet opłaty**, którą są obowiązani wnieść producenci w przypadku przekroczenia krajowej ilości referencyjnej,
- **przyznaje ARR obowiązek realizacji zadań określonych w rozporządzeniach unijnych** w zakresie zakupu interwencyjnego i sprzedaży interwencyjnej masła i odtłuszczonego mleka w proszku oraz w zakresie dopłat udzielanych przez Prezesa ARR,
- **określa organizację i kompetencje Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych**,
- określa zasady działania **Funduszu Promocji Mleczarstwa**.

## II. Uwagi ogólne

- 1) Należy wyjaśnić, **czy wolą ustawodawcy jest, aby dzierżawca iir mógł dokonywać jej konwersji**. Art. 24 ust. 2 wskazuje, że dzierżawca iir będzie mógł dokonywać jej konwersji, zarówno stałej lub tymczasowej. Wskazuje na to wyraz "posiadacz" w kontekście wnioskodawcy o dokonanie konwersji.  
Brak przesłanek konwersji stałej, tymczasowej; uznaniowość wnioskodawcy w tym zakresie.

- 2) Art. 31 ustawy, odmiennie niż uchylana ustawa o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych, nie przewiduje możliwości powrotu iir do właściciela dzierżawionego gospodarstwa rolnego po wygaśnięciu umowy dzierżawy.

### **III. Uwagi szczegółowe**

poniższe poprawki usuwają błędne odesłania bądź precyzują odesłanie

- 1) w art. 43 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "art. 40 pkt 2 lit. f" zastępuje się wyrazami "art. 42 pkt 2 lit. f";
- 2) w art. 45 wyrazy "pkt 7-9 i 11" zastępuje się wyrazami "pkt 7-9 i 11 załącznika";
- 3) w art. 45 wyrazy "art. 40 pkt 2 lit. b" zastępuje się wyrazami "art. 42 pkt 2 lit. b";

*Opracowała:*

*Aleksandra Sulkowska*