



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA

Warszawa, dnia 2 kwietnia 2004 r.

Druk nr 624 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWSTWA I PRAWORZĄDNOŚCI,
KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA

oraz

KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

**o projekcie ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach
ciekłych i biopaliwach ciekłych (druk nr 624)**

Marszałek Senatu w dniu 11 marca 2004 r. – zgodnie z art. 79 ust. 1 Regulaminu Senatu – skierował do Komisji Ustawodawstwa i Praworządności, Komisji Ochrony Środowiska oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje, na wspólnym posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2004 r. – zgodnie z art. 80 ust. 2 Regulaminu Senatu – po rozpatrzeniu w pierwszym czytaniu projektu ustawy wprowadziły poprawkę do przedstawionego przez wnioskodawców projektu ustawy i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych, wraz z projektem uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przedstawiamy także informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Przewodniczący Komisji
Ochrony Środowiska
(-) Adam Graczyński

Przewodnicząca Komisji
Ustawodawstwa i Praworządności
(-) Teresa Liszcz

Przewodniczący Komisji
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
(-) Jerzy Pieniążek

projekt

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy
o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych.

Jednocześnie upoważnia senatora Adama Bieleę do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

USTAWA
z dnia

o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych

Art. 1.

W ustawie z dnia 2 października 2003 r. o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 199, poz. 1934, z 2004 r. Nr 34, poz. 293) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 17:

a) w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

"6) wytwarza biokomponenty z naruszeniem art. 22 ust. 1.",

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) 50% wartości wytworzonych, magazynowanych lub wprowadzonych do obrotu biokomponentów - w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 4 i 6;",

c) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) minister właściwy do spraw rynków rolnych – w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 4 i 6;"

2) art. 22 otrzymuje brzmienie:

"Art. 22. 1. Do dnia 30 kwietnia 2013 r. biokomponenty mogą być wytwarzane wyłącznie z:

- 1) surowców rolniczych zebranych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) produktów ubocznych i odpadów powstałych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Na obszarach, na których wprowadzono stan kłęski żywnościowej, dopuszcza się wytwarzanie biokomponentów z:

- 1) surowców rolniczych zebranych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) produktów ubocznych i odpadów powstałych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej."

Art. 2.

Producenci, pierwsi przetwórcy lub wytwórcy wytwarzający w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy biokomponenty z:

- 1) surowców rolniczych zebranych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) produktów ubocznych i odpadów powstałych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- obowiązani są dostosować prowadzoną działalność do art. 22 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Od 1 maja 2004 roku Rzeczpospolita Polska stanie się pełnoprawnym członkiem Unii Europejskiej. Będzie miała wówczas pełną swobodę współkształtowania polityki gospodarczej, a w tym również i rolnej, będąc wyposażona m.in. w prawo weta. Jednak do dnia akcesji Polski, Unia Europejska, na mocy zawartego w Traktacie Akcesyjnym art. 23, ma prawo podejmować jednostronnie zmiany polityki rolnej wobec Polski. Możliwość, jaką daje ten artykuł mogła zostać wykorzystana lub nie przez Unię Europejską. Okazało się, że możliwość ta została wobec Polski wykorzystana. W lutym 2004 roku Komisja Rolnictwa Parlamentu Europejskiego rozpatrywała już stosowny projekt legislacyjny, którego zamierzeniem jest zmiana polityki rolnej obejmująca w okresie przejściowych dopłaty do upraw rolnych rzepaku oraz innych roślin energetycznych. Niestety propozycje dopłat dotyczą 25% kwoty dotacji, którą będą otrzymywać rolnicy dotychczasowych krajów UE – w pierwszym roku; 50 % - w drugim roku; itd. – według zasad określonych w Traktacie Akcesyjnym. Obserwatorzy polscy wnieśli za pośrednictwem deputowanych Parlamentu Europejskiego stosowne poprawki, których celem było wyeliminowanie tych niekorzystnych dla Polski zmian. Niestety, nie uzyskały one akceptacji członków Komisji Rolnictwa Parlamentu Europejskiego. W marcu 2004 r. Parlament Europejski ostatecznie przyjął na sesji plenarnej projekt zmiany polityki rolnej UE. Nowe regulacje rolne będą obowiązywać już przed wejściem Polski do UE i nie zostaną zmienione po 1 maja 2004 r. Będą one obowiązywać przez określony okres przejściowy.

Regulacja ta nie była objęta postanowieniami traktatowymi i konsekwencją jej wprowadzenia w okresie przejściowym, jest całkowita nieopłacalność w tym okresie z racji czysto ekonomicznych, produkcji rzepaku i roślin energetycznych w Polsce. Konsekwencją społeczno-ekonomiczną tej nowej regulacji w zakresie unijnej polityki będzie zwiększanie się bezrobocia oraz związanej z nim nędzy na obszarach rolniczych w Polsce, gdzie była jakaś nadzieja na zaradzenie biedzie przez uprawę rzepaku lub innych roślin oleistych.

Przyjęcie przedkładanego przez senatorów projektu ustawy wychodzi naprzeciw oczekiwaniom wielu rolników, a jednocześnie zapobiega negatywnym konsekwencjom dla polskiego rolnictwa wynikającym ze zmiany polityki rolnej UE w sektorze produkcji rzepaku i roślin energetycznych.

Przyjęcie tego projektu spowoduje następujące pozytywne skutki dla budżetu państwa:

1. zmniejszanie się bezrobocia na obszarach wiejskich, gdzie będzie podejmowana produkcja rzepaku i innych roślin energetycznych.
2. powstanie nowych inicjatyw gospodarczych związanych z:
 - a. organizacją produkcji rolnej,

- b. skupem surowca roślinnego,
- c. przetwórstwem roślin energetycznych,
- d. ochroną środowiska w zakresie przetwórstwa roślin energetycznych.

Proponowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej w okresie przejściowym zwłaszcza, iż obejmuje ona identyczny okres przejściowy, który przyjęto w nowej regulacji UE w sektorze uprawy rzepaku i innych roślin energetycznych.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH-~~1202~~ /04/DPE/mw

Warszawa, 30.03. 2004 r.

Pan
Adam Graczyński
Przewodniczący Komisji
Ochrony Środowiska
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych (druk senacki nr 624), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych (druk senacki nr 624), pragnę wyrazić następującą opinię:

- I. Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie kilkuletniego okresu ochronnego (do 30 kwietnia 2011 r.) w stosunku do surowców rolniczych zebranych na terytorium RP, jak również produktów ubocznych i odpadów powstałych na terytorium RP. Przedłożona nowelizacja wprowadza w ww. okresie generalny nakaz wytwarzania biokomponentów wyłącznie z surowców, produktów i odpadów, o których mowa powyżej (art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy odnoszący się do art. 22 ustawy z 2 października 2003 r. o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2003 r. Nr 199, poz. 1934) oraz art. 2 projektowanej ustawy) oraz sankcje za jego nieprzestrzeganie

(art.1 pkt. 1 projektowanej ustawy, odnoszący się do art. 17 ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych).

- II. Przepisy zawarte w opiniowanym projekcie ustawy spowodują niezgodność ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych z prawem Unii Europejskiej. Niezgodność ta ma charakter fundamentalny, gdyż wprowadza barierę w swobodzie przepływu towarów, stanowiącej jeden z filarów Wspólnego Rynku Unii Europejskiej, jak i wprowadza niejednakowe traktowanie surowców wyprodukowanych na terenie RP oraz na terenie innych państw członkowskich wbrew wyraźnemu postanowieniu art. 12 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE). Wprowadzenie nakazu wytwarzania biokomponentów jedynie z polskich surowców stanowi środek o skutku równoważnym do ograniczenia ilościowego i jest zakazany w imporcie pomiędzy państwami członkowskimi Unii Europejskiej na podstawie art. 28 TWE.

W konkluzji pragnę stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach stosowanych w paliwach ciekłych i biopaliwach ciekłych jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do wiadomości:

Pan Wojciech Olejniczak
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
