



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA

Warszawa, dnia 30 grudnia 2002 r.

Druk nr 291 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWSTWA I PRAWORZĄDNOŚCI,
KOMISJI NAUKI, EDUKACJI I SPORTU

oraz

KOMISJI GOSPODARKI I FINANSÓW PUBLICZNYCH

o projekcie ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 291)

Marszałek Senatu w dniu 27 listopada 2002 r. – zgodnie z art. 79 ust. 1 Regulaminu Senatu – skierował do Komisji Ustawodawstwa i Praworządności, Komisji Nauki, Edukacji i Sportu oraz Komisji Gospodarki i Finansów Publicznych projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje, na wspólnym posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2002 r. – zgodnie z art. 80 ust. 2 Regulaminu Senatu – po rozpatrzeniu w pierwszym czytaniu projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych wnoszą o przyjęcie bez poprawek przedstawionego przez wnioskodawców i załączonego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych, wraz z projektem uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przedstawiamy także informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Przewodnicząca Komisji
Ustawodawstwa i Praworządności
(-) Teresa Liszcz

Przewodniczący Komisji
Gospodarki i Finansów Publicznych
(-) Jerzy Markowski

Przewodniczący Komisji
Nauki, Edukacji i Sportu
(-) Marian Żenkiewicz

projekt

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy
o zamówieniach publicznych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych.

Jednocześnie upoważnia senatora Adama Gierka do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

**USTAWA
z dnia**

o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664 i Nr 113, poz. 984) w art. 6 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 1 w pkt 8 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem oraz dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

"9) udzielania zamówień o wartości nieprzekraczającej 130.000 euro przez jednostki badawczo-rozwojowe, państwowe szkoły wyższe oraz jednostki Polskiej Akademii Nauk.",

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. W postępowaniach o udzielanie zamówień, o których mowa w ust. 1 pkt 9, stosuje się art. 16 i art. 18."

Art. 2.

Postępowania o zamówienia publiczne, wszczęte w jednostkach badawczo-rozwojowych, państwowych szkołach wyższych oraz jednostkach Polskiej Akademii Nauk przed dniem wejścia w życie ustawy, są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem dotychczasowej ustawy jest takie uregulowanie gospodarowania środkami publicznymi, które pozwoliłoby na racjonalne, zgodne z normami europejskimi ich wydatkowanie.

Doświadczenia z funkcjonowania tej ustawy w 2002 roku we wszystkich pionach nauki, tj. w jednostkach badawczo-rozwojowych, państwowym szkolnictwie wyższym oraz w Polskiej Akademii Nauk, prowadzą do konkluzji, iż stosowane regulacje prawne zmuszają te trzy piony nauki do ogłaszania nadmiernej liczby przetargów, co wydatnie hamuje ich działalność.

Ponadto, w przypadku prowadzenia unikalnych badań, a także wytwarzania unikalnej aparatury, produkcji niektórych odczynników i rzadkich materiałów oraz realizacji specjalistycznych usług, przetargi są niemożliwe ze względu na ograniczoną liczbę firm tym się zajmujących, tajemnicę patentową (ochrona praw autorskich) i niekiedy wręcz zastrzeżenia zamawiającego, co do trybu postępowania podczas realizacji zlecenia.

Celem zgłaszanej nowelizacji jest poprawa konkurencyjności wszystkich trzech w/w pionów nauki w dziedzinie usług badawczo-rozwojowych oraz poprawienie jakości procesu edukacyjnego we wyższych szkołach państwowych, dostosowujących swą bazę laboratoryjno – dydaktyczną do standardów Unii Europejskiej.

Proponowane zmiany są w pełni zgodne z dyrektywami Unii Europejskiej, gdyż dolny próg, od którego obowiązywałyby przetargi w jednostkach badawczo-rozwojowych, państwowych szkołach wyższych oraz Polskiej Akademii Nauk na dostawy i usługi wynosi 130 000 euro, tj. odpowiada progowi przyjętemu w krajach Unii. Ponadto nowelizacja odwołuje się do przepisów rozdziału 2, art. 16 i art. 18, tj. do zasady niedyskryminacji oraz zasady znoszenia preferencji krajowych.

Omawiana nowelizacja ustawy o zamówieniach publicznych może przynieść liczne finansowe oszczędności administracyjnych jednostek ds. zamówień publicznych powołanych we wszystkich trzech pionach nauki.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Sekr. Min. DH/4264/2002/DPE/gl

Warszawa, 23 grudnia 2002 r.

**Pani
Teresa Liszcz
Przewodnicząca Komisji Ustawodawstwa i
Praworządności
Senatu RP**

**Pan
Marian Żenkiewicz
Przewodniczący Komisji Nauki, Edukacji
i Sportu
Senatu RP**

**Pan
Jerzy Markowski
Przewodniczący Komisji Gospodarki i
Finansów Publicznych
Senatu RP**

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 grudnia 2002 r. do którego załączono projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (pismo BPS/KUP/040-81/2002, druk senacki nr 291) chciałabym wyrazić opinię w sprawie zgodności tego projektu z prawem Unii Europejskiej.

1. Zgodnie z art. 1 pkt (a) projektu, ustawy o zamówieniach publicznych nie stosuje się do zamówień o wartości szacunkowej nie przekraczającej równowartości w złotych 130 000 euro, które będą udzielane przez jednostki badawczo-rozwojowe, państwowe szkoły wyższe

oraz jednostki Polskiej Akademii Nauk. Jednocześnie w art. 1 pkt (b) projektu zastrzeżono, że do udzielania określonych powyżej zamówień, będą miały zastosowanie przepisy art. 16 i art. 18 ustawy o zamówieniach publicznych.

2. Prawo Unii Europejskiej harmonizuje zasady udzielania zamówień publicznych¹, których wartość przekracza określone progi. Najniższy próg stosowania dyrektyw o zamówieniach publicznych został ustalony na 130 tys. SDR (por. np. art. 7 dyrektywy 92/50/EWG dotyczącej koordynacji procedur udzielania zamówień na usługi (Dz. Urz. WE nr L209 z 9.07.1992, s.1; zmieniona dyrektywą 97/52/WE i dyrektywą 2001/78/WE). W ustawie o zamówieniach publicznych nie zastosowano określania wartości w SDR – jednostce rozrachunkowej Międzynarodowego Funduszu Walutowego. Ustawa zawsze posługuje się walutą euro (zob. art. 14b ust. 1 pkt 2 i 3, art. 38 ust. 3 pkt 2 i art. 68 ust. 1). Dlatego należy pozytywnie odnieść się do posłużenia się w przedłożonym projekcie walutą euro.

Ponieważ przedłożony projekt dotyczy zamówień poniżej progów wartości z dyrektyw o zamówieniach publicznych, jest z nimi zgodny.

3. Do wszystkich zamówień publicznych, bez względu na ich wartość, mają zastosowanie przepisy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. W szczególności art. 12 – zakaz dyskryminacji, 28 – swoboda przepływu towarów i art. 49 – swoboda przepływu usług. Projekt ustawy nakazuje w stosunku do podlegających mu zamówień stosować art. 16 i art. 18 ustawy o zamówieniach publicznych. Art. 16 i art. 18 wprowadzają zakaz dyskryminacji oferentów, stanowią więc gwarancję przestrzegania przez zamawiających art. 12 Traktatu.

4. Europejski Trybunał Sprawiedliwości istotne znaczenie przypisuje właściwemu opisaniu zamówienia. Niewłaściwy opis zamówienia w specyfikacji może bowiem, zdaniem

1. Dyrektywa Rady 92/50/EWG dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień na usługi (Dz. Urz. WE nr L209 z 9.07.1992, s.1),

2. Dyrektywa Rady 93/36/EWG dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na dostawy (Dz. Urz. WE nr L199 z 9.08.1993, s.1),

3. Dyrektywa Rady 93/37/EWG dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane (Dz. Urz. WE nr L199 z 9.08.1993 r., s. 54),

4. Dyrektywa Rady 93/38/EWG koordynująca procedury udzielania zamówień w sektorach gospodarki wodnej, energetycznej, transportu i telekomunikacji (Dz. Urz. WE nr L199 z 9.08.1993 r., s.84).

Trybunału, stanowić sprzeczną z Traktatem barierę w handlu (C-45/87, *Komisja p. Irlandii*, [1988] ECR 4929). Dlatego, aby uczynić przedłożony projekt w pełni zgodnym z prawem Unii Europejskiej, należy w projektowanym art. 6 ust. 1a dodać art. 17, który określa zasady opisywania przedmiotu zamówienia.

Podsumowując należy uznać, że przedstawiony w piśmie z dnia 12 grudnia 2002 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych będzie zgodny z prawem Unii Europejskiej po uwzględnieniu uwagi 4 powyżej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Tomasz Czajkowski
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów


Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSZEFKRETARZ STANU
Józef Piętas