



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 14 listopada 2002 r.

**Druk nr 271**

---

**KOMISJA SAMORZĄDU  
TERYTORYALNEGO  
I ADMINISTRACJI PAŃSTWOWEJ**

**Pan  
Longin PASTUSIAK  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 84 ust. 1 Regulaminu Senatu Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej wnosi projekt uchwały w sprawie zwiększania sprawności administracji publicznej.

Jednocześnie informuję, że w dalszych pracach nad tym projektem uchwały komisję reprezentować będzie senator Zbyszko Piwoński.

W załączeniu przekazuję projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej  
(-) Zbyszko Piwoński

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**  
**z dnia**  
**w sprawie zwiększania sprawności administracji publicznej**

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

- biorąc pod uwagę konieczność działania całej administracji publicznej w interesie państwa,
- pamiętając o konieczności takiego ukształtowania administracji publicznej, aby była kompetentna, przyjazna obywatelom i oszczędna,
- uwzględniając fakt, że jednym z warunków sprawności państwa jest właściwy podział zadań pomiędzy samorząd terytorialny i terenową administrację rządową, wykluczający spory kompetencyjne,

zwraca się do Rady Ministrów o dokonanie oceny obecnego stanu administracji publicznej i jej zaprezentowanie, Sejmowi oraz Senatowi.

1. Zdaniem Izby następujące sfery zagadnień zasługują na szczególnie dokładne zbadanie:
  - a) wzajemne relacje pomiędzy terenową administracją rządową i samorządową,
  - b) podział kompetencji i zadań pomiędzy gminy, powiaty i samorządowe województwa,
  - c) organizacyjne podporządkowanie struktur, wykonujących zadania publiczne (osób prawnych i innych jednostek) gminom, powiatom i województwom oraz organom administracji rządowej.
2. W ocenie Senatu postulowana analiza pozwoli określić zmiany, jakie powinny być wprowadzone w obecnej strukturze administracji publicznej, aby osiągnąć zasadnicze cele wprowadzanych reform, w szczególności pełniejszą realizację zasady pomocniczości, koncentrację podstawowych funkcji na poziomie gminy, wzrost użyteczności administracji publicznej dla obywateli i dla gospodarki państwa, prosty i logiczny podział kompetencji.

3. W ocenie Izby aktualne pozostają wnioski sformułowane w uchwale Senatu z 11 stycznia 2001 r. w sprawie oceny nowego zasadniczego podziału terytorialnego państwa, o konieczności wspierania inicjatyw zmierzających do:
  - a) racjonalizacji podziału terytorialnego kraju na powiaty,
  - b) wyrównania poziomów zamożności i rozwoju poszczególnych obszarów kraju,
  - c) efektywniejszego wykorzystywania środków publicznych,
  - d) rozwiązań ustawowych uwzględniających szczególny charakter obszarów metropolitalnych.
4. Pilnych działań wymagają również:
  - a) uchwalenie ustaw tworzących przejrzysty i stabilny system finansowania zadań publicznych, wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego,
  - b) stworzenie prawnych i finansowych warunków pozwalających jednostkom samorządu terytorialnego na prowadzenie własnej polityki regionalnej,
  - c) powołanie odpowiednika służby cywilnej w administracji samorządowej.
5. Senat Rzeczypospolitej Polskiej zwraca się do wszystkich zainteresowanych, a zwłaszcza władz publicznych o współdziałanie w celu:
  - a) doprowadzenia do powszechnego identyfikowania się obywateli, a szczególnie młodzieży, z niepodległym państwem polskim,
  - b) kreowanie etosu służby publicznej.
6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym "Monitor Polski".

## UZASADNIENIE

Zarówno własne obserwacje członków Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, jak i otrzymywane sygnały z różnych gremiów samorządowych i organów administracji samorządowej i rządowej w terenie, oraz wnioski z odbytej w maju br. konferencji nt. "Sprawne państwo w świetle relacji samorząd terytorialny a administracja rządowa w terenie", skłoniły Komisję do zaproponowania odbycia w Senacie debaty na ten temat i przyjęcia stosownej uchwały.

Idea samorządu terytorialnego zrodziła się w 1990 roku w Senacie RP i podjęte wówczas rozwiązania prawne, powołujące do życia samorządy gmin i miast, zasługują na wysokie uznanie, co całkowicie potwierdziła praktyka.

Odmienną ocenę należy odnieść do rozwiązań prawnych z roku 1998, w wyniku których powołano do życia dwa kolejne ogniwa samorządu terytorialnego: powiat i województwo, dokonując jednocześnie rozdziału funkcji na szczeblu wojewódzkim, na rządowe i samorządowe. Te właśnie rozwiązania prawne wymagają wnikliwej oceny i dokonania odpowiednich zmian, co zawarte zostało w projekcie uchwały.

Uchwała ta stanowi również swoisty apel skierowany do wszystkich władz publicznych o kreowaniu w społeczeństwie, a zwłaszcza wśród młodzieży, właściwego stosunku do Państwa i służby publicznej na jego rzecz.

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu

---