



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA

Warszawa, dnia 30 sierpnia 2002 r.

Druk nr 148 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWSTWA I PRAWORZĄDNOŚCI

oraz

KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA

o projekcie ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne (druk nr 148)

Marszałek Senatu w dniu 21 czerwca 2002 r. – zgodnie z art. 79 ust. 1 Regulaminu Senatu – skierował do Komisji Ustawodawstwa i Praworządności oraz Komisji Ochrony Środowiska projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje, na wspólnych posiedzeniach w dniach 16 lipca i 6 sierpnia 2002 r. – zgodnie z art. 80 ust. 2 Regulaminu Senatu – po rozpatrzeniu w pierwszym czytaniu projektu ustawy wprowadziły poprawki do przedstawionego przez wnioskodawców projektu ustawy i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne, wraz z projektem uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przedstawiamy także informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Przewodnicząca Komisji
Ustawodawstwa i Praworządności
(-) Teresa Liszcz

Przewodniczący Komisji
Ochrony Środowiska
(-) Adam Graczyński

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym
zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków
oraz ustawy – Prawo wodne**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne.

Jednocześnie upoważnia senatora Włodzimierza Łęckiego do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

USTAWA
z dnia
o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu
ścieków oraz ustawy – Prawo wodne

Art. 1.

W ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. Nr 72, poz. 747) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne - przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o działalności gospodarczej oraz spółkę wodną w rozumieniu przepisów prawa wodnego, jeżeli prowadzą działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, a także gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność,";

2) w art. 17 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

"8) numer w rejestrze przedsiębiorców lub katastrze wodnym,".

Art. 2.

W ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz.U. Nr 115, poz. 1229 i Nr 154, poz. 1803) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 38 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) unikaniu, eliminacji i ograniczaniu zanieczyszczenia wód, w szczególności zanieczyszczenia substancjami szkodliwymi dla środowiska wodnego, oraz oczyszczaniu ścieków,";

2) dodaje się art. 39a w brzmieniu:

"Art. 39a. Zakazy określone w art. 39 pkt 2 lit. c) oraz pkt 4 nie dotyczą wód chłodniczych, których temperatura nie przekracza 26°C albo naturalnej temperatury wody, chyba że w ocenie organu właściwego do wydania pozwolenia wodnoprawnego za zakazem w konkretnym przypadku przemawiają względy utrzymania wód w dobrym stanie ekologicznym.";

- 3) w art. 156 w ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:
"8) stanu jakości wody ujmowanej i przesyłanej do zaopatrzenia ludności oraz wody w kąpieliskach,";
- 4) w art. 164:
a) w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
"1) zapewnienia i dostawy wody dla ludności oraz dla celów gospodarczych,
2) ochrony wód przed zanieczyszczeniem, w szczególności poprzez odbiór i oczyszczanie ścieków,"
b) skreśla się ust. 3;
- 5) art. 207 otrzymuje brzmienie:
"Art. 207. Zakazy, o których mowa w art. 39 pkt 2 lit. c) oraz pkt 4, nie dotyczą obiektów, dla których decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydana została przed dniem wejścia w życie ustawy.";
- 6) skreśla się art. 212.

Art. 3.

Wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany do wydania, w terminie 1 roku od dnia wejścia w życie ustawy, decyzji w sprawie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków przez spółki wodne, które w dniu wejścia w życie ustawy wykonywały taką działalność i złożyły wnioski o udzielenie zezwolenia.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem niniejszego projektu ustawy jest nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy - Prawo wodne zmierzająca do umożliwienia spółkom wodnym prowadzenia działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Przywołane wyżej ustawy, uchwalone w 2001 r., nie dostrzegły faktycznego prowadzenia tej działalności przez spółki wodne.

Wejście w życie przepisów powyższych ustaw spowoduje konieczność zaprzestania wymienionej wyżej działalności przez spółki wodne. Doprowadzi to do monopolizacji w tej dziedzinie gospodarki a spółki wodne zmusi do skomplikowanych przekształceń lub likwidacji prowadzonej działalności, co może prowadzić do niekorzystnych reakcji społecznych.

Na terenie Rzeczypospolitej Polskiej działa znaczna liczba spółek wodnych zrzeszonych m.in. w Krajowym Forum Spółek Wodnych. Wiele z nich prowadzi oczyszczalnie o znacznych rozmiarach, obsługujących duże aglomeracje miejskie wraz z okolicami. Zakaz prowadzenia przez spółki wodne zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków spowoduje ogromne zamieszanie w tej sferze ochrony środowiska i być może ogromne szkody ekologiczne i finansowe. Poprowadzi to w prostej linii do zamknięcia tych oczyszczalni, gdyż nikt ich nie kupi, a próba przejęcia ich przez samorządy będzie zawłaszczeniem majątku stworzonego przez wszystkich członków spółek wodnych. Liczne spółki wodne mają duże zobowiązania wobec banków i funduszy celowych szczególnie NFOŚiGW oraz WFOŚiGW. W przypadku wstrzymania działalności i spłat zobowiązań pożyczki te mogą stać się natychmiast wymagalnymi, co może spowodować nieobliczalne skutki finansowe.

Aby uniknąć wszystkich wyżej wymienionych zjawisk proponuje się dokonać następujących zmian:

- 1) w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków:
 - a) w art. 2 w pkt 4 - podać taką definicję przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, aby mieściła się w niej spółka wodna,
 - b) w art. 17 w pkt 8 - umożliwić podanie właściwego numeru w rejestrze; dla przedsiębiorcy będzie to rejestr przedsiębiorców (Krajowy Rejestr Sądowy) a dla spółki wodnej będzie to kataster wodny (zgodnie z art. 167 ustawy - Prawo wodne),
- 2) w ustawie - Prawo wodne:
 - a) w art. 38 w ust. 3 w pkt 1 - dopisać możliwość oczyszczania ścieków przez spółki wodne,
 - b) w art. 156 w ust. 1 w pkt 8 - umożliwić spółkom wodnym przesyłanie wody dla zaopatrzenia ludności,

c) w art. 164:

- w ust 2 w pkt 1 - umożliwić spółkom wodnym dostarczania wody w tym dodatkowo dla celów gospodarczych,
- w ust 2 w pkt 2 - doprecyzować zakres ochrony wód przed zanieczyszczeniami w szczególności poprzez odbiór i oczyszczanie ścieków,
- skreślić ust. 3, który zakazuje spółkom wodnym prowadzenia działalności w zakresie uregulowanym ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków,

d) skreślić art. 212, który ogranicza możliwość prowadzenia przez spółki wodne działalności w zakresie uregulowanym ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

W art. 3 proponuje się uregulowanie kwestii terminu podjęcia decyzji w sprawie zezwoleń dla tych spółek wodnych, które będą prowadziły działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków w dniu wejścia w życie projektowanej nowelizacji i złożą odpowiednie wnioski.

Art. 39 pkt 2 lit. c) oraz pkt 4 ustawy – Prawo wodne wprowadzają zakaz odprowadzania ścieków do jezior oraz ich dopływów, jeżeli czas dopływu do jeziora byłby krótszy niż jedna doba. Takie rozwiązanie powoduje niemożność odprowadzenia wód pochłodniczych z instalacji elektrowni gazowych. Woda wykorzystana w procesie chłodzenia instalacji elektrowni gazowych nie ulega żadnym zanieczyszczeniom, a jedynie ogrzaniu o 10°C w stosunku do temperatury wód pobieranych z jezior, z tym że temperatura wód pochłodniczych w wyniku schodzenia w kanałach zrzutowych przy ujściu do jeziora nie będzie przekraczała 26°C. Tak więc woda z układu chłodzenia w elektrowniach gazowych będzie miała minimalny wpływ na stan ekologiczny jezior. Stąd proponowane zmiany polegające na dodaniu do ustawy – Prawo wodne art. 39a oraz zmiana brzmienia art. 207.

Z uwagi na fakt, że zaproponowane zmiany w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawie - Prawo wodne nie zmieniają istoty instytucji prawnych już funkcjonujących, nie powodują one skutków ekonomicznych dla budżetu państwa.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/2711 /2002/DPE-kcg

Warszawa, 28 SIERPNIA 2002

**Pan
Adam Graczyński
Przewodniczący Komisji
Ochrony Środowiska
Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne, wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne (pismo nr BPS/KOS/210/02), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedłożonego projektu ustawy jest umożliwienie spółkom wodnym prowadzenia działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. W szczególności projektowana regulacja rozszerza definicję *przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego*, uregulowaną w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, o spółkę wodną w rozumieniu przepisów prawa wodnego. Ponadto projekt ustawy wprowadza art. 39 a) do ustawy z dnia 18 lipca 2001r. – Prawo wodne, zgodnie z którym zakazy określone w art. 39 pkt 2 c) oraz pkt 4 nie dotyczą wód chłodniczych, których temperatura nie przekracza 26°C albo naturalnej temperatury wody, chyba że w ocenie organu właściwego do wydania pozwolenia wodnoprawnego za zakazem w konkretnym przypadku przemawiają względy utrzymania wód w dobrym stanie ekologicznym. Ww. zakazy dotyczą wprowadzania ścieków w obrębie kąpielisk, plaż publicznych nad wodami oraz w odległości

mniejszej niż 1 km od ich granicy (art. 39 pkt 2 c) oraz wprowadzania ścieków do jezior oraz ich dopływów, jeżeli czas dopływu ścieków do jeziora byłby krótszy niż jedna doba (art. 39 pkt 4).

- II. Należy zauważyć, iż jakkolwiek prawo wspólnotowe nie reguluje swoim zakresem kwestii dotyczących odprowadzania wód chłodniczych do jezior oraz ich dopływów, to wymaga podkreślenia, że Unia Europejska przywiązuje ogromną wagę do zapewnienia i zachowania wysokiej jakości środowiska i dobrego stanu ekologicznego (w szczególności należy wskazać postanowienia Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy dla polityki i działań Wspólnoty w dziedzinie gospodarki wodnej (Dz. Urz. WE nr L 327, 22.12.2000)). Jednocześnie należy jednak stwierdzić, iż wprowadzenie - w przedstawionym projekcie ustawy - możliwości zachowania ww. zakazów, w sytuacji stwierdzenia przez organ właściwy do wydawania pozwolenia wodnoprawnego, że za zakazem w konkretnym przypadku przemawiają względy utrzymania w wód w dobrym stanie ekologicznym, stanowi wystarczającą gwarancję zachowania szczegółowych wymogów wynikających z prawa wspólnotowego, mających na celu zapewnienie odpowiedniej jakości środowiska.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, iż przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy – Prawo wodne nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów
Pan Stanisław Żelichowski
Minister Środowiska

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Janosław Pietras

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu
