



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA**

Warszawa, dnia 26 września 2002 r.

Druk nr 143 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWSTWA I PRAWORZĄDNOŚCI

oraz

KOMISJI NAUKI, EDUKACJI I SPORTU

o projekcie ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (druk nr 143)

Marszałek Senatu w dniu 21 czerwca 2002 r. – zgodnie z art. 79 ust. 1 Regulaminu Senatu – skierował do Komisji Ustawodawstwa i Praworządności oraz Komisji Nauki, Edukacji i Sportu projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje, na wspólnych posiedzeniach w dniach 3 i 17 lipca oraz 11 września 2002 r. – zgodnie z art. 80 ust. 2 Regulaminu Senatu – po rozpatrzeniu w pierwszym czytaniu projektu ustawy wprowadziły poprawki do przedstawionego przez wnioskodawców projektu ustawy i wnoszą o przyjęcie przez Senat jednolitego, załączonego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych, wraz z projektem uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy.

W załączeniu przedstawiamy także informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Przewodnicząca Komisji
Ustawodawstwa i Praworządności
(-) Teresa Liszcz

Przewodniczący Komisji
Nauki, Edukacji i Sportu
(-) Marian Żenkiewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy
o zamówieniach publicznych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych.

Jednocześnie upoważnia senator Teresę Liszcz do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad projektem.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664) w art. 6 w ust. 1 w pkt 7 wyrazy "3 000 euro" zastępuje się wyrazami "15 000 euro".

Art. 2.

Postępowania o zamówienia publiczne, wszczęte przed dniem wejścia w życie ustawy, są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem niniejszego projektu ustawy jest nowelizacja ustawy o zamówieniach publicznych zmierzająca do zwolnienia z obowiązku stosowania przepisów tej ustawy do zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 15 000 euro.

W obowiązującym stanie prawnym (zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy) rygorów określonych w ustawie o zamówieniach publicznych nie stosuje się do zamówień, których wartość szacunkowa nie przekracza równowartości 3 000 euro.

W opinii wnioskodawców projektu ustalenie kwoty granicznej na poziomie 3 000 euro jest rozwiązaniem zbyt rygorystycznym.

Skutkuje ono koniecznością stosowania przepisów ustawy także do tych zamówień, które są określane mianem "tanich" lub "drobnych". Wiąże się to z nakładaniem sformalizowanych obowiązków przy udzielaniu wszelkich zamówień publicznych.

Ponadto obowiązek przestrzegania rygorów wynikających z ustawy o zamówieniach publicznych jest wyjątkowo uciążliwy wówczas, gdy może powodować ograniczenie operatywności i szybkości działania, a tym samym konkurencyjności. Jak wskazuje praktyka często spotykane niedogodności to, np. niemożność przeprowadzenia przetargu w przypadku bardzo specjalistycznej i zmonopolizowanej produkcji lub w przypadku konieczności zachowania poufności w zakresie ochrony praw autorskich.

Z tego punktu widzenia możliwość dokonywania zamówień w dowolnym trybie będzie szczególnie istotna dla podmiotów działających w sferze nauki – wyższych szkół państwowych, jednostek Polskiej Akademii Nauk czy też jednostek badawczo-rozwojowych.

Zdaniem wnioskodawców obecny stopień odformalizowania procedur przy udzielaniu zamówień mieszczących się w przedziale 3 000 – 30 000 euro nie jest wystarczający (np. art. 15 ust. 1).

Rozwiązanie zaproponowane w projekcie ma ułatwić udzielanie zamówień. W przekonaniu wnioskodawców podwyższenie kwoty określonej w art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy jest rozwiązaniem najwłaściwszym ponieważ wprowadza racjonalne kryterium podziału zamówień publicznych na zamówienia drobne i o znacznej wartości.

W kontekście przystąpienia Polski do Unii Europejskiej należy zwrócić uwagę na fakt, że podwyższenie "progu" z 3 000 do 15 000 euro zbliża ustawodawstwo polskie do obowiązującego w tym zakresie prawodawstwa unijnego.

Konieczne było zamieszczenie w projekcie ustawy przepisu intertemporalnego, normującego sposób zakończenia postępowań w sprawach o zamówienia publiczne będące w toku. W art. 2 proponuje się rozwiązanie, w myśl którego postępowania wszczęte przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej będą się toczyły według dotychczas obowiązujących reguł.

Z uwagi na fakt, że zaproponowane zmiany w ustawie o zamówieniach publicznych nie zmieniają istoty instytucji prawnych już funkcjonujących, nie powodują one skutków ekonomicznych dla budżetu państwa.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Sekr. Min. DH/3006/2002/DPE/gl

Warszawa, 26 września 2002 r.

**Pani
Teresa Liszcz
Przewodnicząca Komisji Ustawodawstwa i
Praworządności
Senatu RP**

**Pan
Marian Żenkiewicz
Przewodniczący Komisji Nauki, Edukacji
i Sportu
Senatu RP**

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 września 2002 r. do którego załączono projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych (pismo BPS/KUP/040-67-2/2002) chciałabym wyrazić opinię w sprawie zgodności tego projektu z prawem Unii Europejskiej.

1. Zgodnie z przedstawionym projektem, ustawa o zamówieniach publicznych będzie miała zastosowanie do zamówień, których wartość szacunkowa nie przekroczy równowartości 15 tys. euro. W stosunku do obowiązującego stanu prawnego zmiana polega na podniesieniu dolnego progu stosowania ustawy z 3 tys. euro do 15 tys. euro.
2. Prawo Unii Europejskiej dotyczące zamówień publicznych harmonizuje zasady udzielania zamówień publicznych o wartości przekraczającej 130 tys. euro. Poniżej tej wartości nie mają zastosowania regulacje odpowiednich dyrektyw, ale mają zastosowanie przepisy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (dalej: Traktat WE), w szczególności zasada niedyskryminacji (art. 12), swobody przepływu towarów (art.28) i swobody przepływu usług (art. 49).

3. Obowiązująca ustawa o zamówieniach publicznych gwarantuje przestrzeganie przez podmioty publiczne zasad traktatowych wobec zamówień o wartości od 3 tys. do 130 tys. euro. Wyłączenie spod reżimu ustawy zamówień o wartości do 15 tys. euro oznacza, że polskie podmioty będą mogły w zasadzie dowolnie organizować realizację zakupów publicznych. Jeżeli decyzje podjęte przez te podmioty naruszają zasady prawa Unii (np. niedyskryminacji czy swobody przepływu towarów), a ich działania zostaną przypisane państwu polskiemu, to odpowiedzialnością za takie zachowanie Europejski Trybunał Sprawiedliwości będzie mógł obarczyć Polskę jako państwo członkowskie.

4. Należy się spodziewać, że dla jednostek finansów publicznych (w tym Polskiej Akademii Nauk i wyższych uczelni państwowych) stosowanie przepisów prawa krajowego (ustawy o zamówieniach publicznych) – również po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej – będzie łatwiejsze niż stosowanie umowy międzynarodowej (Traktatu ustanawiającego Unię Europejską). Biorąc pod uwagę znaczny stopień harmonizacji ustawy o zamówieniach publicznych z prawem Unii Europejskiej wydaje się, że pozostawienie zamówień o wartości od 3 tys. do 15 tys. euro pod rządami ustawy o zamówieniach publicznych pozwoli na zredukowanie ryzyka ponoszenia przez państwo polskie odpowiedzialności za niewłaściwe zachowania poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych. Należy przy tym wskazać, że Europejski Trybunał Sprawiedliwości na podstawie art. 171 Traktatu WE jest władny nałożyć na Polskę karę pieniężną.

5. Podsumowując należy uznać, że choć prawo Unii Europejskiej nie stawia formalnych przeszkód wprowadzeniu w życie projektowanej nowelizacji ustawy o zamówieniach publicznych, to w stosunku do zamówień o wartości 3-15 tys. euro pożądane jest pozostawienie obowiązku stosowania przy najmniej podstawowych przepisów ustawy o zamówieniach publicznych (np. art. 3, 16, 18 – 20, 22, 24 czy 27 ustawy).

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Tomasz Czajkowski
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras