



Do druku nr 4107

Warszawa dnia 06.06.2005 r.

**MINISTER
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

DPS.XI.070-6-AP/05
l. dz. 2604

Pan

Włodzimierz Cimoszewicz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Marszałka dotyczące przedstawienia opinii o wniesionym przez Komisję Polityki Społecznej i Rodziny projekcie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej przedstawiam poniżej swoją opinię o projekcie.

Projekt nowelizuje ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 94, poz. 788). Przedstawiony projekt wydaje się być reakcją na postulaty środowisk zajmujących się prowadzeniem placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, a także prowadzących placówki opiekuńczo-wychowawcze.

Zgodnie z intencją wnioskodawcy zmiana wprowadzająca art. 25a służy uproszczeniu procedury w zakresie zlecania placówkom niepublicznym zadania polegającego na zapewnieniu opieki i wychowania dzieciom pozbawionym opieki rodziców. Jest to zadanie

własne powiatu (art. 19 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej). Na podstawie obecnie obowiązujących przepisów powiat może zlecić podmiotom niepublicznym realizację zadania z zakresu opieki nad dzieckiem, w tym zadanie polegające na prowadzeniu placówki opiekuńczo – wychowawczej. Zawarcie umowy o realizację zadania następuje w oparciu o otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 25 – 35 ustawy o pomocy społecznej.

Nowy art. 25a ma umożliwić pominięcie otwartego konkursu ofert. Przepis wprowadza warunki, które muszą być spełnione, aby można było zastosować uproszczoną procedurę – art. 25a ust. 3. Organ, po przeprowadzeniu negocjacji, będzie więc mógł zlecić prowadzenie placówki, jeżeli placówka ta będzie zarejestrowana w rejestrze wojewody, jeżeli spełni standardy, o których mowa w art. 87, a także jeżeli zrealizuje ewentualne, wydane wcześniej przez wojewodę zalecenia pokontrolne.

W intencji wnioskodawcy art. 25a ma służyć przyspieszeniu procedury zlecenia realizacji zadania prowadzenia placówek, które już funkcjonują i w których już przebywają dzieci, celem szybszego zalegalizowania funkcjonowania tych placówek, ma zapobiec sytuacjom, w których dzieci, z uwagi na likwidowanie przez powiat placówki, zostają zmuszone do opuszczenia dotychczasowego środowiska, np. miejsca zamieszkania czy szkoły, do której uczęszczają.

Przy założeniu, że projektowany przepis ograniczy dowolność wyboru podmiotów prowadzących placówkę w oparciu jedynie o kryterium finansowe, należy ocenić art. 25a pozytywnie.

Zmiana do art. 68 ustawy z dnia 1 maja 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.) ma ułatwić placówkom zapewniającym całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku osiągnięcie wymaganych standardów w zakresie metrażu pokoi mieszkalnych w tych placówkach oraz liczby łazienek i toalet.

Standardy te zostały wprowadzone od dnia 1 maja 2004 r. ustawą o pomocy społecznej, wcześniej w tym zakresie nie było obowiązujących standardów.

Proponowany w projekcie zapis odsuwa w czasie konieczność osiągnięcia wymaganego standardu w zakresie miejsca pobytu z maja 2004 r. na 31 grudnia 2006 r. Ze względu na roczny okres dostosowawczy (art. 153 ustawy o pomocy społecznej) nie wszystkim podmiotom udało się osiągnąć ten standard, stąd potrzeba wydłużenia okresu przejściowego.

Do czasu osiągnięcia standardu, o którym mowa w art. 68 ust. 4 i 5, placówki te będą otrzymywały zezwolenia czasowe. Zezwolenia czasowe dopuszcza § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2005 r. w sprawie wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia placówki zapewniającej całodobową opiekę (Dz.U. Nr 86, poz. 739).

Należy zgodzić się z zapisem wprowadzającym art. 1 pkt 2 oraz art. 2 projektu z dniem ogłoszenia ustawy, z mocą od dnia 1 maja 2005 r., gdyż tego dnia minął termin dostosowania się podmiotów prowadzących placówki całodobowe do wymaganych standardów. Pozwoli to więc na zachowanie ciągłości stanu prawnego w zakresie tych standardów.

Zmiana do art. 86 poszerza obowiązek zawierania porozumień w sprawie umieszczenia dziecka i wysokości wydatków ponoszonych na to dziecko, również na powiaty, na terenie których funkcjonuje placówka opiekuńczo – wychowawcza. Dotychczasowe brzmienie przepisu w praktyce budzi wątpliwości, czy przepis obejmuje również placówki niepubliczne, prowadzone przez podmioty uprawnione, a jeżeli nie, to na jakiej podstawie ma nastąpić przekazywanie środków finansowych przez powiat miejsca zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w placówce. Należy podzielić pogląd wnioskodawcy, iż zmiana przepisu zapobiegnie takim interpretacjom przepisów ustawy o pomocy społecznej, w których powiaty miejsca funkcjonowania placówki niepublicznej uznają, że nie mają podstaw do zawierania porozumień z innymi powiatami w sprawie umieszczania dziecka w placówkach niepublicznych i ponoszenia na nie wydatków.

Zmiana do art. 115 modyfikuje zasady udzielania dotacji na dofinansowanie zadań własnych z pomocy społecznej. Zgodnie z założeniem przyjętym przez wnioskodawcę ma ona dać szansę bardzo biednym gminom i powiatom na pełną i prawidłową realizację zadań własnych w zakresie pomocy społecznej. Zmiana ta może poprawić możliwości wykonywania zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego. Z tego względu należy ocenić proponowaną zmianę pozytywnie.

Można zgodzić się z argumentacją wnioskodawców, iż proponowana nowelizacja nie powinna spowodować dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe należy uznać proponowaną nowelizację za potrzebną i ocenić przedłożony projekt pozytywnie. Proponuję w związku z tym nadać dalszy bieg pracom legislacyjnym nad projektem.

MINISTER
z ur.
Cezary Mięjski
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:
Pan Jacek Kluczkowski
Podsekretarz Stanu
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów