



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-31-03

Druk nr 2188

Warszawa, 27 października 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o działalności lobbingsowej wraz z projektami podstawowych aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

USTAWA

z dnia

o działalności lobbingowej

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa zasady wykonywania działalności lobbingowej, dopuszczalne formy oddziaływania na rozstrzygnięcia organów władzy publicznej, formy kontroli działalności lobbingowej, w tym obowiązki organów władzy publicznej w tym zakresie, a także sankcje za wykonywanie tej działalności z naruszeniem przepisów ustawy.

Art. 2. 1. W rozumieniu ustawy działalnością lobbingową jest każde działanie prowadzone metodami prawnie dozwolonymi, wykonywane w formach określonych w niniejszej ustawie, zmierzające do wywarcia wpływu na organy władzy publicznej w celu uwzględnienia w podejmowanych rozstrzygnięciach racji i interesów określonych grup społecznych lub zawodowych, dotyczące:

- 1) stanowienia prawa;
- 2) kształtowania polityki państwa oraz praktyki organów władzy publicznej na szczeblu centralnym i lokalnym, w szczególności w zakresie:
 - a) przyznawania przywilejów w formie:
 - koncesji, zezwoleń, licencji, ulg i umorzeń,
 - ograniczenia lub zwolnienia z obowiązków publicznoprawnych,
 - gwarancji lub poręczeń,
 - dotacji,
 - kontyngentów,

- b) zawierania umów, których stroną jest Skarb Państwa albo jednostka samorządu terytorialnego reprezentowana przez organ władzy publicznej.

2. Ilekroć w ustawie jest mowa o pracownikach urzędów obsługujących organy władzy publicznej, rozumie się przez to także pracowników Narodowego Banku Polskiego, żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Więziennej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu oraz funkcjonariuszy pożarnictwa i funkcjonariuszy celnych.

Art. 3. Wykonywanie działalności lobbingowej podlega ograniczeniom w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie tajemnic ustawowo chronionych.

Art. 4. Nie stanowi działalności lobbingowej:

- 1) składanie petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej;
- 2) występowanie przez kościoły i inne związki wyznaniowe w sprawach związanych z zasadami danego wyznania lub funkcjonowaniem kościoła albo związku wyznaniowego;
- 3) występowanie do organów władzy publicznej w trybie określonym przez przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271);
- 4) realizowanie przez grupy społeczne lub zawodowe, w szczególności zorganizowane w formie organizacji pracodawców lub organizacji pracowników, określonych w ustawach, ich uprawnień do współuczestniczenia w kształtowaniu polityki państwa dotyczącej ich statutowego przedmiotu działania lub udziału w procesie stanowienia prawa;
- 5) występowanie w postępowaniu przed organami władzy publicznej w indywidualnej, własnej sprawie albo w charakterze pełnomocnika lub przedstawiciela ustawowego, a także w innej roli określonej przez przepisy prawa;
- 6) działalność publiczna realizowana przez statutowe organy partii politycznych, posiadających reprezentację w Sejmie lub Senacie;

- 7) działalność statutowa działających na podstawie prawa stowarzyszeń i organizacji samorządu zawodowego i gospodarczego oraz innych organizacji pozarządowych.

Art. 5. Działalność lobbingsowa nie może być wykonywana w indywidualnych sprawach przed organami władzy publicznej sprawującymi wymiar sprawiedliwości w Rzeczypospolitej Polskiej, organami ścigania, organami kontroli oraz w postępowaniu administracyjnym.

Rozdział 2

Zasady wykonywania działalności lobbingsowej oraz formy oddziaływania podmiotów wykonujących tę działalność na organy władzy publicznej

Art. 6. 1. Działalność lobbingsowa może być wykonywana wyłącznie w formie:

- 1) organizowania lub uczestniczenia w spotkaniach z:
 - a) osobami pełniącymi funkcje publiczne w rozumieniu przepisów o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz z osobami wchodzącymi w skład kolegialnych organów państwowych,
 - b) pracownikami urzędów sprawujących obsługę organów władzy publicznej, w tym organów kolegialnych,
 - c) posłami i senatorami,
 - d) radnymi gminy, powiatu i województwa
- jeżeli cel tych spotkań wykracza poza formułę seminariów lub konferencji naukowych albo spotkań o charakterze reprezentacyjno-artystycznym;

- 2) przedstawiania właściwym organom projektów aktów prawnych oraz projektów innych dokumentów, w tym o charakterze technicznym, w celu podjęcia ewentualnej inicjatywy legislacyjnej;
- 3) przedstawiania raportów i ekspertyz zawierających szczegółowe propozycje rozwiązań lub symulacje skutków rozstrzygnięć;
- 4) wyrażania opinii wobec przygotowywanych przez organy władzy publicznej rozstrzygnięć lub aktów prawnych.

2. Raporty, ekspertyzy i opinie, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, mogą być przedstawiane przez podmioty nie wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 11, jeżeli zostały opracowane:

- 1) przez organy o charakterze opiniodawczo-doradczym powołane w celu ich przygotowania na podstawie przepisów prawa;
- 2) na zlecenie organów władzy wykonawczej, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu oraz przewodniczących sejmowych i senackich komisji i podkomisji;
- 3) przez jednostki naukowe, w zakresie ich działalności statutowej.

3. Raporty, ekspertyzy i opinie, o których mowa w ust. 2 pkt 2, powinny wskazywać grupy społeczne lub zawodowe oraz podmioty indywidualne, których interesy uwzględniają.

Art. 7. 1. Działalność lobbingowa może być wykonywana w siedzibie urzędu sprawującego obsługę organów władzy publicznej.

2. Kierownicy urzędów, o których mowa w ust. 1, zapewnią zarejestrowanym podmiotom wykonującym działalność lobbingową dostęp do kierowanego przez siebie urzędu w celu umożliwienia tym podmiotom wywiązania się z zobowiązań wobec osób lub grup, na rzecz których działają.

Art. 8. Działalność lobbingowa może być wykonywana:

- 1) w związku z członkostwem w organizacji działającej na podstawie przepisów prawa;

- 2) na podstawie stosunku pracy;
- 3) przez przedsiębiorcę, na zasadach określonych w przepisach o działalności gospodarczej;
- 4) w ramach indywidualnie prowadzonej działalności na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Art. 9. 1. Działalność lobbingowa wykonywana w celu osiągnięcia zysku lub uzyskania innych korzyści materialnych polega na świadczeniu, na podstawie umowy, usług, których przedmiotem jest reprezentowanie przed organami władzy publicznej lub w stosunkach z tymi organami interesów powierzonych przez inne podmioty.

2. Świadczenie usług, o których mowa w ust. 1, może się odbywać także na rzecz podmiotów nie posiadających w Rzeczypospolitej Polskiej miejsca zamieszkania lub siedziby oraz na rzecz cudzoziemców.

Art. 10. 1. Działalność lobbingowa może być również realizowana w celu promowania lub obrony własnych interesów podmiotu lub interesów jego członków.

2. Działalność, o której mowa w ust. 1, jest wykonywana w ramach ustalonego, stałego zakresu obowiązków przez członków lub pracowników tego podmiotu.

Art. 11. 1. Tworzy się rejestr podmiotów wykonujących działalność lobbingową, zwany dalej „rejestrem”. Podmioty, które zamierzają wykonywać działalność lobbingową w formach i na zasadach określonych w ustawie, są obowiązane zgłosić swój wpis do rejestru.

2. Rejestr jest jawny.

3. Rejestr prowadzi, w formie informatycznej bazy danych, minister właściwy do spraw administracji publicznej.

4. Rejestr zawiera następujące informacje:

- 1) imię i nazwisko oraz adres do korespondencji osoby fizycznej będącej członkiem lub pracownikiem podmiotu, o którym mowa w art. 10 ust. 1, albo prowadzącej indywidualnie działalność lobbingową,

albo nazwę lub firmę oraz siedzibę przedsiębiorcy wykonującego działalność lobbingową;

- 2) w przypadku przedsiębiorców wykonujących działalność lobbingową – numer rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego;
- 3) określenie dziedzin, w których działalność lobbingowa jest prowadzona.

5. Wpisu do rejestru dokonuje się na podstawie zgłoszenia przedsiębiorcy wykonującego działalność lobbingową albo kierownika podmiotu wykonującego działalność lobbingową na zasadach określonych w art. 10 lub osoby prowadzącej indywidualnie tę działalność.

6. Wpis do rejestru jest odpłatny.

7. Zgłoszenia do rejestru dokonuje się w terminie 14 dni od dnia zarejestrowania działalności gospodarczej obejmującej świadczenie usług lobbingowych albo powierzenia pracownikowi lub członkowi obowiązków w tym zakresie, lub zawarcia umowy cywilnoprawnej, której treścią jest zobowiązanie do wykonania działalności lobbingowej.

8. Podmioty ujawnione w rejestrze mają obowiązek zgłosić organowi prowadzącemu rejestr zmiany w zakresie danych podlegających wpisowi do rejestru w terminie 7 dni od dnia ich wystąpienia.

9. Organ prowadzący rejestr wydaje podmiotowi, który dokonał zgłoszenia do rejestru, potwierdzenie dokonania wpisu oraz, na żądanie, zaświadczenie o wpisie do rejestru. Zaświadczenie jest ważne 3 miesiące od daty wystawienia.

10. Organ prowadzący rejestr, na wniosek podmiotu wpisanego do rejestru, który zaprzestał wykonywania działalności lobbingowej, wykreśla ten podmiot z rejestru.

11. Informacje zawarte w rejestrze są udostępniane nieodpłatnie.

12. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru oraz sposób i tryb zgłaszania i dokonywania wpisów w rejestrze i jego aktualizacji, z uwzględnieniem wzorów stosowanych formularzy, w tym wzorów potwierdzenia dokonania wpisu do rejestru oraz zaświadczenia o wpisie do rejestru, a także rodzaje dokumentów będących podstawą dokonania wpisu, umożliwiających stwierdzenie danych, o których mowa w ust. 4, oraz wysokość opłaty za dokonanie wpisu do

rejestr, ustalonej na poziomie nie stanowiącym ograniczenia w zgłaszaniu działalności lobbingsowej do rejestru.

13. Minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, tryb i sposób udostępniania informacji zawartych w rejestrze, z uwzględnieniem pisemnego i elektronicznego sposobu ich udostępniania.

Art. 12. 1. Podmiot wykonujący działalność lobbingsową jest obowiązany przedstawić organowi władzy publicznej lub pracownikowi urzędu obsługującego organy władzy publicznej, przed którym występuje, zaświadczenie o wpisie do rejestru, a także wskazać podmioty, na rzecz których wykonuje tę działalność.

2. W przypadku stwierdzenia, że działalność lobbingsowa jest wykonywana przez podmiot nie wpisany do rejestru, właściwy organ władzy publicznej informuje o tym na piśmie, w terminie 7 dni, ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

Rozdział 3

Formy kontroli działalności lobbingsowej oraz obowiązki organów władzy publicznej w tym zakresie

Art. 13. Stanowisko podmiotu wykonującego działalność lobbingsową nie powinno być wyłączną przesłanką rozstrzygnięcia zgodnego z interesem podmiotu wykonującego działalność lobbingsową.

Art. 14. 1. Pracownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej uczestniczący w podejmowaniu decyzji dotyczących spraw, o których mowa w art. 2 ust. 1, są obowiązani odnotowywać w aktach prowadzonych spraw przypadki nawiązywania z nimi kontaktów przez osoby wykonujące działalność lobbingsową lub których sposób działania lub zachowania wskazuje na prowadzenie tej działalności.

2. Pracownicy, o których mowa w ust. 1, są obowiązani informować przełożonych o zaproszeniach do udziału w spotkaniach z podmiotami wykonującymi działalność lobbingsową.

3. Naruszenie obowiązków, o których mowa w ust. 1 i 2, stanowi przewinienie służbowe, które podlega odpowiedzialności dyscyplinarnej.

4. Kierownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej, każdy w zakresie swojego działania, określą szczegółowy sposób postępowania pracowników podległego urzędu z podmiotami wykonującymi działalność lobbingową lub których sposób działania lub zachowania wskazuje na prowadzenie tej działalności, w tym dokumentowania podejmowanych kontaktów.

Art. 15. Organy władzy publicznej są obowiązane zamieszczać w Biuletynie Informacji Publicznej informacje o zainteresowaniu określonym rozstrzygnięciem zadeklarowanym temu organowi przez podmioty wykonujące działalność lobbingową, wraz ze wskazaniem oczekiwanego przez te podmioty sposobu rozstrzygnięcia.

Art. 16. 1. Osoby zajmujące stanowiska: ministra, sekretarza stanu lub podsekretarza stanu w ministerstwie, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Kancelarii Prezydenta, kierownika lub zastępcy kierownika urzędu centralnego, a także wojewody oraz wicewojewody, są obowiązane informować o każdym przypadku podjęcia bezpośrednio wobec nich działalności lobbingowej. Informacje są składane raz w miesiącu w formie pisemnej:

- 1) Prezydentowi – przez sekretarzy stanu lub podsekretarzy stanu w Kancelarii Prezydenta;
- 2) Prezesowi Rady Ministrów – przez ministrów, sekretarzy stanu lub podsekretarzy stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz wojewodów;
- 3) właściwemu ministrowi – przez sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu w ministerstwie;
- 4) organowi sprawującemu nadzór albo wobec którego pozostają w stosunku podległości – przez kierowników urzędów centralnych;
- 5) kierownikowi urzędu centralnego – przez zastępców kierownika urzędu centralnego;
- 6) wojewodzie – przez wicewojewodów.

2. Niedopełnienie obowiązku, o którym mowa w ust. 1, może być podstawą odwołania ze stanowiska.

3. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio wobec:

- 1) Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych oraz członków Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, którzy są obowiązani składać informacje Marszałkowi Sejmu;
- 2) posłów i senatorów, którzy są obowiązani składać informacje odpowiednio Marszałkowi Sejmu lub Marszałkowi Senatu;
- 3) radnych gminy, powiatu i województwa oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i ich zastępców, a także starosty i wicestarosty oraz marszałka i wicemarszałka województwa, którzy są obowiązani składać informacje odpowiednio: przewodniczącemu rady gminy, rady powiatu lub sejmiku województwa;
- 4) członków Rady Polityki Pieniężnej, członków Zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz członków Komisji Nadzoru Bankowego, którzy są obowiązani składać informacje Prezesowi Narodowego Banku Polskiego.

4. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej i Prezes Rady Ministrów informują o każdym przypadku podjęcia bezpośrednio wobec nich działalności lobbingowej w sprawozdaniu ogłaszającym na koniec każdego kwartału danego roku w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

5. Marszałkowie Sejmu i Senatu oraz przewodniczący rad gmin, rad powiatów i sejmików województw informują o każdym przypadku podjęcia bezpośrednio wobec nich działalności lobbingowej w sprawozdaniu składanym na koniec każdego kwartału danego roku odpowiednio: Sejmowi, Senatowi, radzie gminy, radzie powiatu, sejmikowi województwa.

Art. 17. 1. Kierownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej opracowują raz w roku, w terminie do dnia 28 lutego, informację o działaniach lobbingowych podjętych w roku poprzednim w sprawach z ich zakresu działania.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, powinny zawierać:

- 1) określenie spraw, w których działalność lobbingowa była podejmowana w formie pisemnej;
- 2) wskazanie podmiotów, które wykonywały tę działalność;
- 3) określenie form podjętej działalności lobbingowej, z zaznaczeniem czy polegała ona na wspieraniu, czy też na występowaniu przeciwko określonym przedsięwzięciom, projektom lub inicjatywom;
- 4) opis zakończenia sprawy z uwzględnieniem ewentualnego wpływu działalności lobbingowej na jej załatwienie.

3. Informacje, o których mowa w ust. 1, są niezwłocznie publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 4

Sankcje za naruszenie przepisów ustawy

Art. 18. 1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej nakłada, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości od 3 000 zł do 25 000 zł, na podmioty, które pomimo obowiązku rejestracji, wykonują działalność lobbingową bez dokonania wpisu do rejestru.

2. Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej uwzględnia się stopień wpływu podmiotu, o którym mowa w ust. 1, na określone rozstrzygnięcie organu władzy publicznej.

3. Karę pieniężną można nakładać wielokrotnie, jeżeli działalność lobbingsowa jest kontynuowana bez dokonania wpisu do rejestru.

Art. 19. 1. Środki finansowe uzyskane z kar pieniężnych, o których mowa w art. 18, stanowią dochód budżetu państwa.

2. Karę pieniężną uiszcza się w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji ministra właściwego do spraw administracji publicznej, na rachunek bankowy tego organu.

3. Koszty związane z uiszczeniem kary pieniężnej pokrywa wpłacający.

4. W razie upływu terminu, o którym mowa w ust. 2, kara pieniężna podlega ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

5. Od decyzji o nałożeniu kary pieniężnej przysługuje skarga do sądu administracyjnego.

Art. 20. W przypadku prawomocnego skazania za przestępstwo popełnione w związku z wykonywaną działalnością lobbingsową osoby, której powierzono wykonywanie tej działalności na podstawie art. 8 pkt 1 lub 2 albo wykonującej ją osobiście na podstawie art. 8 pkt 3 lub 4, z rejestru wykreśla się odpowiednio podmiot, w imieniu którego osoba wykonywała działalność lobbingsową albo tę osobę. Ponowny wpis do rejestru może być dokonany nie wcześniej niż po upływie 3 lat.

Rozdział 5

Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe

Art. 21. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548 i Nr 162, poz. 1568) w art. 6 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) prowadzenia rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingsową.”.

Art. 22. Sprawozdania, o których mowa w art. 16 ust. 4 i 5, są składane po raz pierwszy na koniec tego kwartału danego roku, który następuje po kwartale, w którym ustawa weszła w życie, i obejmują okres od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 23. Podmioty wykonujące przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy działalność, która na podstawie tej ustawy podlega wpisowi do rejestru, i zamierzające ją kontynuować, są obowiązane zgłosić tę działalność do rejestru w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 24. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Problematyka lobbingu jest niezwykle ważnym i niezbędnym elementem tworzenia polityki gospodarczej i społecznej, przy czym należy zauważyć – w kontekście trwających negocjacji akcesyjnych na rzecz przystąpienia do Unii Europejskiej – że określenie ram prawnych wykonywania działalności lobbingowej w Polsce ma szansę uczynić nasz kraj punktem odniesienia i porównań dla tych państw, które – jak dotąd – nie zmierzyły się jeszcze z problematyką określenia zasad i form wykonywania lobbingu. Co prawda kraje Unii Europejskiej nie posiadają ustawowej regulacji zagadnienia lobbingu, tym niemniej w większości z nich są stosowane określone instrumenty mające na celu kontrolę tego zjawiska, np. we Francji istnieje kodeks etyki lobbysty, a w Niemczech – rejestr lobbystów. Jednocześnie należy podkreślić, że kraje Unii Europejskiej znajdują się na etapie dyskusji o potrzebie i zakresie prawnego uregulowania problematyki lobbingu. W szczególności aktualnie toczy się ona we Włoszech i Szwecji. Ustawowe regulacje tego zagadnienia istnieją natomiast w Kanadzie i Stanach Zjednoczonych.

Przygotowana ustawa o działalności lobbingowej stanowi zatem novum nie tylko w polskim systemie prawnym, ale należy do regulacji nowatorskich w ogóle. Bodźcem do uregulowania materii lobbingowej jest obserwowana praktyka wykonywania tego typu działalności, przy jednoczesnym braku jakichkolwiek uregulowań prawnych określających

dopuszczalne formy i metody lobbingu rozumianego jako wywieranie wpływu na przedstawicieli władz ustawodawczych i wykonawczych w celu osiągnięcia określonych celów zgodnych z własnymi – szeroko pojętymi – interesami. Istotą lobbingu jest zatem wpływanie na procedury legislacyjne i decyzyjne.

Jednocześnie niniejsza ustawa stanowi kolejny krok w kierunku zwiększenia przejrzystości działania organów władzy publicznej i życia publicznego w ogóle – po ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271).

Należy podkreślić, że ustawa nie narusza gwarantowanego konstytucyjnie (art. 63 Konstytucji RP) prawa obywateli do składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej. W sprawach, które kwalifikowałyby się jako petycje, wnioski i skargi i realizowane byłyby w trybie przewidzianym do ich rozpatrzenia, projektowana ustawa nie będzie miała po prostu zastosowania.

Ustawa zapewnia również, że grupy społeczne lub zawodowe mniej lub bardziej zorganizowane, które jednocześnie mają przyznane w odrębnych ustawach prawo do współuczestniczenia w kształtowaniu polityki państwa i stanowienia prawa (np. w ramach Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno-Gospodarczych) – będą mogły korzystać z przyznanych im w tych ustawach uprawnień bez ograniczeń wynikających z projektowanej ustawy. Jeżeli jednak będą podejmowały działalność wykraczającą poza wynikające z tych ustaw uprawnienia – należy przyjąć, że rygory ustawy o działalności lobbingowej – co do zasady – będą ich dotyczyły.

Przepisy ustawy wprowadzają wyłączenie odnoszące się do organizacji pozarządowych. W tym przypadku chodzi o wyeliminowanie obawy, że proponowana regulacja działalności lobbingowej mogłaby ograniczyć rozwój i aktywność tych form działalności społeczeństwa obywatelskiego, które są podejmowane z korzyścią dla ogółu. Podobne uzasadnienie było podstawą wyłączenia spod rygorów ustawy działających na podstawie ustaw stowarzyszeń i organizacji samorządu zawodowego i gospodarczego – w zakresie ich działalności statutowej. Ustawa nie będzie miała także zastosowania do działalności publicznej partii politycznych, które zgodnie z art. 11 Konstytucji stanowią filar kształtowania polityki państwa metodami demokratycznymi. Przeciwna regulacja w odniesieniu do partii politycznych mogłaby zostać odebrana jako „zamach” na konstytucyjnie zagwarantowaną rolę partii politycznych w demokratycznym systemie wpływania na decyzje organów władzy publicznej.

Wyłączenie to ograniczono jednak tylko do partii politycznych posiadających reprezentację w Sejmie lub Senacie.

Zaproponowano również wyłączenie odnoszące się do kościołów i innych związków wyznaniowych, które w sprawach związanych w szczególności z zasadami danego wyznania powinny mieć możliwość artykułowania własnego stanowiska, w tym wobec organów władzy publicznej.

Wyłączeniem objęto także działalność statutową stowarzyszeń.

W odniesieniu do ww. trzech wyłączeń (dotyczących partii politycznych, kościołów i stowarzyszeń) zauważyć dodatkowo należy, że dla tego typu organizacji przepisy prawa przewidują już stosowny obowiązek rejestracji przed właściwym organem (partie polityczne są zgłaszane do ewidencji prowadzonej przez Sąd Okręgowy w Warszawie, stowarzyszenia podlegają wpisowi do Krajowego Rejestru Sądowego, natomiast kościoły i inne związki wyznaniowe – do rejestru prowadzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji).

Spod rygorów ustawy wyłączono też występowanie przed organami władzy publicznej w indywidualnych, własnych sprawach, działanie w charakterze pełnomocnika (co dotyczy w szczególności adwokatów i radców prawnych) lub przedstawiciela ustawowego, lub też w innej przewidzianej przepisami prawa roli (np. organizacja społeczna w postępowaniu administracyjnym).

Projekt ustawy przyjmuje założenie, że lobbing – jako zjawisko społeczne – istnieje w życiu publicznym i wszelkie próby wyeliminowania go, np. przez ustanowienie zakazu tego typu działalności – nie będą skuteczne. W państwach demokratycznych, o ugruntowanej kulturze prawnej i politycznej, lobbing jest zjawiskiem pozytywnym, stanowiącym instrument artykułowania postulatów wobec organów władzy publicznej, umożliwiając jednocześnie zainicjowanie debaty publicznej na określony temat. Zagrożeniem jest jedynie lobbing skryty, wykonywany w zaciszu gabinetów, ponieważ może on prowadzić do korupcji. Dlatego też prawna regulacja lobbingu powinna się skoncentrować na ustanowieniu mechanizmów zapewniających jawność, a co za tym idzie – kontrolę działalności lobbingowej.

W przedstawionym projekcie ustawy przyjęto, że kontrola działalności lobbingowej będzie sprawowana przez ustanowienie mechanizmów nakładających określone obowiązki na szeroko rozumianą sferę administracji publicznej. Podstawowy obowiązek w tym zakresie to odnotowywanie wszelkich kontaktów, które lobbyści podejmują z osobą prowadzącą sprawę

będącą w ich zainteresowaniu. Przypadki takie będą następnie podlegały ujawnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej. Niewątpliwie bowiem informacja o działaniach o charakterze lobbingsowym podejmowana w sprawach związanych z zadaniami organów władzy publicznej – może być zakwalifikowana jako informacja publiczna w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271). Informacje te będą mogły być publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej stosownie do art. 8 ust. 3 zdanie drugie tej ustawy. Przyjęty mechanizm zdaje się gwarantować jawność wykonywania lobbingu, oczywiście przy założeniu etycznego postępowania urzędników.

Projekt proponuje również – jako rozwiązanie szczególne, odnoszące się do wyłonionych z tzw. klucza politycznego osób wykonujących funkcje publiczne – obowiązek informowania właściwych przełożonych o próbach lobbowania podejmowanych bezpośrednio wobec nich. Rozwiązanie to, w powiązaniu z sankcją przewidzianą za niezastosowanie się do niego, stanowi próbę wyeliminowania z życia publicznego sytuacji patologicznych polegających na załatwianiu partykularnych interesów lobbystów w zamian za określone korzyści. Niedopełnienie obowiązku poinformowania przełożonego o lobbingu może bowiem rodzić podejrzenie korupcji.

Instrumentem zapewnienia jawności wykonywania lobbingu jest również rejestr lobbystów, z którego informacje będą udzielane nieodpłatnie.

Ustawa wprowadza definicję działalności lobbingsowej (art. 2 ust. 1), pod którą rozumie się każde działanie prowadzone metodami prawnie dozwolonymi w formach określonych w ustawie, zmierzające do wywarcia wpływu na organy władzy publicznej, w celu uwzględnienia w podejmowanych rozstrzygnięciach racji i interesów grup społecznych lub zawodowych, które dotyczy:

- 7) stanowienia prawa;
- 8) kształtowania polityki państwa oraz praktyki organów władzy publicznej na szczeblu centralnym i lokalnym, w szczególności w zakresie:
 - a) przyznawania przywilejów w formie:
 - koncesji, zezwoleń, licencji, ulg i umorzeń,
 - ograniczenia lub zwolnienia z obowiązków publicznoprawnych,

- gwarancji lub poręczeń,
 - dotacji,
 - kontyngentów,
- b) zawierania umów, których stroną jest Skarb Państwa albo jednostka samorządu terytorialnego reprezentowana przez organ władzy publicznej.

W zaproponowanej definicji działalności lobbingowej starano się uchwycić istotę lobbingu, tj. wywieranie wpływu na organy decyzyjne w celu uwzględnienia w podejmowanych rozstrzygnięciach określonych interesów lobbysty, jak również podać najbardziej typowe obszary zainteresowania lobbystów. Dopełnieniem definicji działalności lobbingowej jest art. 6 projektu, który wskazuje formy działalności lobbingowej.

Warunkiem podjęcia działalności lobbingowej – zgodnie z przedstawionym projektem – będzie uzyskanie wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową, który – jak się proponuje – utworzy i będzie prowadzić minister właściwy do spraw administracji publicznej. Projektodawcy wyszli z założenia, że usytuowanie problematyki lobbingowej przy ministrze właściwym do spraw administracji publicznej jest celowe ze względu na to, że działalność ta dotyczy ingerowania w obszar działania administracji publicznej. Zauważyć jednocześnie należy, że w zakresie organu prowadzącego rejestr możliwe do przyjęcia są również inne rozwiązania. Rejestr może być, np. prowadzony przy Parlamencie, ponieważ z reguły działalność lobbingowa koncentruje się w obszarze działania władzy ustawodawczej. Tego typu rozwiązanie funkcjonuje w Niemczech. Innym możliwym rozwiązaniem w tym zakresie jest powierzenie prowadzenia rejestru organowi, do którego właściwości należą sprawy zwalczania nieuczciwej konkurencji, jako że działalność lobbingowa w istocie wypacza konkurencję. Takie rozwiązanie funkcjonuje z kolei w Kanadzie.

Zgłaszane na etapie konsultacji projektu propozycje utworzenia kilku rejestrów lobbystów (oddzielny dla Parlamentu, oddzielny dla administracji rządowej i oddzielny dla samorządów) w ocenie projektodawcy nie są słuszne. Rozdzielenie takie byłoby cokolwiek sztuczne i zbyt biurokratyczne, a poza tym podrażałoby koszty ustanowienia kontroli działalności lobbingowej. Nie bez znaczenia jest również, że lobbyści są zazwyczaj zainteresowani określonym rozstrzygnięciem finalnym i działają na każdym etapie, który prowadzi do ostatecznego załatwienia sprawy będącej przedmiotem ich zainteresowania, musieliby się zatem rejestrować w kilku rejestrach jednocześnie.

Ustawa ustanawia kategorię lobbystów zawodowych (art. 9) i lobbystów etatowych (art. 10). Działalność lobbysty etatowego ma na celu promowanie lub obronę interesów własnych podmiotu lub interesów jego członków i jest ona wykonywana w ramach ustalonego, stałego zakresu obowiązków przez członków lub pracowników tego podmiotu.

Z kolei o działalności lobbysty zawodowego możemy mówić, gdy jest ona wykonywana w formie zajęcia zarobkowego, prowadzonego bądź na zasadach określonych w przepisach o działalności gospodarczej, bądź też na ogólnych, kodeksowych zasadach właściwych dla stosunków obligacyjnych. Krąg podmiotów, na rzecz których ww. usługi będą mogły być świadczone, będzie dość szeroki, gdyż w jego ramach mieszczą się nie tylko obywatele polscy, ale również cudzoziemcy oraz podmioty nie posiadające w Rzeczypospolitej Polskiej miejsca zamieszkania lub siedziby.

Przedmiot regulacji projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa wspólnotowego.

W ustawie zaproponowano 6-miesięczny okres *vacatio legis*. Materia regulowana ustawą była dotąd nieznaną polskiemu systemowi prawnemu, dlatego też konieczne jest zapoznanie się z wprowadzanymi instytucjami i odpowiednie przygotowanie do ich stosowania, zarówno przez organy władzy publicznej, jak i samych lobbystów. Ponadto istnieje konieczność zorganizowania rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową i wydania przewidzianych w ustawie aktów wykonawczych oraz przepisów wewnętrznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Projekt ustawy był konsultowany z organizacjami reprezentującymi interesy przedsiębiorców, takimi jak: Business Centre Club, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, a także z NSZZ „Solidarność” i OPZZ. Propozycje zgłoszone przez te organizacje zostały wy-

korzystane w toku prac nad projektem ustawy. Przede wszystkim uwzględniono postulat uregulowania kontroli zjawiska lobbingu nie od strony obowiązków nakładanych na osoby wykonujące lobbings, ale przez określone zobowiązania odnoszące się do funkcjonariuszy publicznych i pracowników administracji.

Nie uwzględniono propozycji całkowitego wyłączenia spod regulacji ustawy organizacji pracodawców (o co wносиła Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych). Uznano bowiem, że wyłączenie zaproponowane w art. 4 pkt 4 projektu jest wystarczające do realizacji zadań tej organizacji w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Zastrzeżenia dotyczące jednostronnego charakteru tej ustawy, tj. że nie przyznaje ona lobbystom żadnych uprawnień w rodzaju wstępu do urzędów, zostały uwzględnione w ten sposób, że dla kierowników urzędów ustalono obowiązek zapewnienia lobbystom dostępu do urzędów organów władzy publicznej (art. 7 ust. 2 projektu).

Projekt ustawy był również rozpatrywany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Członkowie strony samorządowej Komisji postulowali, aby:

- nadać ustawie charakter powszechny (tj. bez jakichkolwiek wyłączeń podmiotowych), a w każdym razie nie zwalniać stowarzyszeń z obowiązku zgłaszania działalności lobbingsowej do rejestru,
- uwzględnić jednostki samorządu terytorialnego jako podmioty, które mogą wykonywać działalność lobbingsową,
- doprecyzować pojęcie definicji działalności lobbingsowej, nie wskazując jednak żadnego kierunku, w którym to doprecyzowanie powinno pójść.

Po dyskusji Komisja wyraziła jednak zgodę na przeniesienie debaty nad ww. tematami na forum prac parlamentarnych.

Skutkiem wprowadzenia ustawy będzie przede wszystkim zwiększenie jawności i przejrzystości życia publicznego i działalności organów władzy publicznej – przez wprowadzenie zinstytucjonalizowanych mechanizmów wpływania na procesy decyzyjne w administracji publicznej. Jednocześnie ustawa może być postrzegana jako kolejny instrument przeciwdziałania korupcji. Z tego punktu widzenia ustawa jest niezwykle pożądana, a przy tym jej przyjęcie uczyni z Polski jeden z pierwszych krajów europejskich, który zdecydował

się na kontrolę działalności lobbingowej, co do której istnienia nie może być dzisiaj żadnych wątpliwości. Przyjęcie ustawy przyczyni się do osiągnięcia jawności działalności lobbingowej.

Ustawa spowoduje skutki finansowe wyrażające się w konieczności zapewnienia środków na zorganizowanie rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową. Szacuje się, że podstawowe koszty wyniosą ok. 20 tys. zł (komputer 10 tys zł, drukarka 2,5 tys zł, oprogramowanie narzędziowe i użytkowe 7,5 tys zł). Koszty osobowe (pracownicy zatrudnieni przy obsłudze „rejestru lobbystów”) nie będą – jak się planuje – generowane dodatkowo, ponieważ obsługa rejestru lobbystów będzie zapewniona w ramach planowego zatrudnienia w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ww. skutki finansowe zostaną zaplanowane w budżecie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2004.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 3/88 /03/DPE/msz

Warszawa, 30.08.2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o działalności lobbingowej, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym projektem (pismo nr RM-10-31-03; Nowy Tekst), pozwałam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Janik
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
DANUTA HÜBNER
Danuta Hübner

projekt

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia

w sprawie rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową

Na podstawie art. 11 ust. 12 ustawy z dniao działalności lobbingowej (Dz. U. Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową, zwanego dalej „rejestrem”;
- 2) sposób i tryb zgłaszania i dokonywania wpisów w rejestrze i jego aktualizacji;
- 3) rodzaje dokumentów będących podstawą dokonania wpisu do rejestru;
- 4) wysokość opłaty za dokonanie wpisu.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o „ustawie” - rozumie się przez to ustawę z dnia o działalności lobbingowej.

§ 2.

1. Rejestr jest prowadzony w formie informatycznej bazy danych, posiadającej wyodrębnione części na poszczególne informacje, o których mowa w art. 11 ust. 4 ustawy.
2. W rejestrze wpisuje się dane i informacje według następującego porządku:
 - 1) liczbę kolejną wpisu;
 - 2) datę wpisu do rejestru i daty wpisów późniejszych zmian;
 - 3) nazwę lub firmę albo imię i nazwisko podmiotu wykonującego działalność lobbingową,
 - 4) siedzibę albo adres do korespondencji podmiotu wykonującego działalność lobbingową;
 - 5) numer rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego – w przypadku przedsiębiorców wykonujących działalność lobbingową;
 - 6) dziedziny, w których działalność lobbingowa jest prowadzona;
 - 7) przyczyny wykreślenia z rejestru podmiotu wykonującego działalność lobbingową;
 - 8) sygnaturę akt;
 - 9) uwagi.
3. Dla każdego podmiotu wpisanego do rejestru prowadzi się dodatkowe, oddzielne akta obejmujące dokumenty będące podstawą dokonania wpisów w rejestrze.

§ 3.

Za dokonanie wpisu do rejestru pobiera się opłatę w wysokości 50 zł.

§ 4.

1. Wpis do rejestru jest dokonywany na wniosek.
2. Wniosek o wpis do rejestru, zwany dalej „wnioskiem”, składa się na urzędowym formularzu. Wnioski można także składać na formularzach stanowiących wydruki komputerowe lub będących kserokopiami formularza urzędowego.
3. Do wniosku dołącza się:
 - 1) wypis z Krajowego Rejestru Sądowego – w przypadku przedsiębiorców wykonujących działalność lobbingową;
 - 2) opis zakresu obowiązków osób, o której mowa w art. 10 ust. 2 ustawy;
 - 3) zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej - w przypadku osób prowadzących indywidualnie działalność lobbingową, wpisanych do ewidencji działalności gospodarczej;
 - 4) oświadczenie podmiotu wykonującego działalność lobbingową wskazujące:
 - a) osoby, które będą wykonywać działalność lobbingową,
 - b) dziedziny, w których działalność lobbingowa będzie wykonywana;
 - 5) dowód wniesienia opłaty, o której mowa w § 3.
4. Wzór wniosku o dokonanie wpisu do rejestru stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 5.

Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do systemu informatycznego danych zawartych we wniosku oraz w dokumentach dołączonych do wniosku. Wpis jest dokonany z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze, nie później niż w terminie 3 dni od dnia złożenia wniosku o dokonanie wpisu.

§ 6.

Przepisy § 4 i 5 stosuje się odpowiednio do aktualizacji danych zawartych w rejestrze, z tym że od wniosku o aktualizację wpisu w rejestrze nie jest pobierana opłata, a dokumenty o których mowa w § 4 ust. 3 pkt 1- 4, dołącza się tylko w zakresie, w jakim wymagają one aktualizacji.

§ 7.

1. Wykreślenie z rejestru następuje na podstawie:
 - 1) oświadczenia podmiotu wpisanego do rejestru, że zaprzestał on wykonywania działalności lobbingowej, złożonego organowi prowadzącemu rejestr;
 - 2) przekazanego przez sąd prawomocnego wyroku skazującego za przestępstwo popełnione w związku z wykonywaną działalnością lobbingową.
2. Od wykreślenia z rejestru nie pobiera się opłaty, o której w § 3.

§ 8.

1. Organ prowadzący rejestr wydaje podmiotowi wpisanemu do rejestru potwierdzenie dokonania wpisu.
2. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1, jest wydawane bezpośrednio podmiotowi wpisanemu do rejestru albo przesyłane pocztą, niezwłocznie po dokonaniu wpisu, nie później niż w terminie 14 dni od dnia jego dokonania.
3. Organ prowadzący rejestr wydaje, na żądanie zainteresowanego podmiotu, zaświadczenie o wpisie do rejestru.
4. Wzór potwierdzenia dokonania wpisu do rejestru stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.
5. Wzór zaświadczenia o wpisie do rejestru stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - administracja publiczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 35, poz. 325 i Nr 58, poz. 533).

Spraw Wewnętrznych i Administracji
z dnia (poz.)

Załącznik nr 1

Wzór wniosku o dokonanie wpisu/aktualizacji w rejestrze podmiotów wykonujących
działalność lobbingową

WNIOSEK O DOKONANIE WPISU/AKTUALIZACJI* W REJESTRZE PODMIOTÓW WYKONUJĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ		
A. DANE PODMIOTU		
A.1 OZNACZENIE PODMIOTU		
1. Nazwa/firma lub nazwisko		
2. Imię		
A.2 ADRES DO KORESPONDENCJI/ SIEDZIBA		
3. Ulica		
4. Numer domu	5. Numer lokalu	6. Miejscowość
7. Kod pocztowy	8. Poczta	9. Kraj
B. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
C. OKREŚLENIE DZIEDZIN, W KTÓRYCH PROWADZONA JEST DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWA		

D. OSOBA SKŁADAJĄCA WNIOSEK		
Nazwisko i imię	Data	Podpis

* Niepotrzebne skreślić

Pouczenie:

1. W przypadku, gdy wniosek dotyczy aktualizacji danych zawartych w rejestrze, obok danych dotychczasowych podaje się dane zaktualizowane.
2. Formularz należy wypełnić w języku polskim, czytelnie, na maszynie, komputerowo lub ręcznie, wielkimi, drukowanymi literami.
3. Należy wypełnić wszystkie niezbędne rubryki.

Wzór potwierdzenia dokonania wpisu do rejestru

data

**POTWIERDZENIE
DOKONANIA WPISU DO REJESTRU**

Stosownie do art. 11 ust. 9 ustawy z dnia o działalności lobbिंगowej (Dz. U., poz.) potwierdzam, że na podstawie wniosku złożonego w dniu

.....
(nazwa/firma lub imię i nazwisko)

.....
(siedziba albo adres do korespondencji)

z dniemuzyskał/a wpis do rejestru podmiotów wykonujących
działalność lobbिंगową pod numerem

i jest uprawniony/a do wykonywania tej działalności, w zakresie.....

.....
(dziedziny, w których działalność lobbिंगowa może być wykonywana)

.....
(podpis osoby upoważnionej)

m.p.

Wzór zaświadczenia o wpisie do rejestru

data

**ZAŚWIADCZENIE
O WPISIE DO REJESTRU**

Stosownie do art. 11 ust. 9 ustawy z dnia o działalności lobbingsowej (Dz. U....., poz.) zaświadcza się, że

.....
(nazwa/firma lub imię i nazwisko)

.....
(siedziba albo adres do korespondencji)

uprawniony/a do wykonywania działalności lobbingsowej, w zakresie

.....
(dziedziny)
.....

jest wpisany do rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingsową
pod numerem.....

.....
(podpis osoby upoważnionej)

m.p.

Zaświadczenie jest ważne 3 miesiące od daty wystawienia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingsową, stanowi wykonanie upoważnienia

ustawowego zawartego w art. 11 ust. 12 ustawy z dnia o działalności lobbingsowej (Dz. U. Nr ..., poz.).

W projekcie określono sposób prowadzenia rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingsową, sposób i tryb zgłaszania i dokonywania wpisów w rejestrze oraz jego aktualizację, wzory formularzy, rodzaje dokumentów stanowiących podstawę wpisu do rejestru oraz wysokość opłaty przewidzianej za dokonanie wpisu.

Na mocy ustawy rejestr prowadzi będzie, w formie informatycznej bazy danych, posiadającej wyodrębnione części na poszczególne informacje, minister właściwy do spraw administracji publicznej.

Podmioty, które wykonywać będą zarobkowo działalność lobbingsową albo kierownik podmiotu wykonującego działalność lobbingsową na zasadach określonych w art. 10 projektu ustawy o działalności lobbingsowej – występować będą do ministra właściwego do spraw administracji publicznej o zarejestrowanie.

Zgłoszenie do rejestru będzie się składać na urzędowym formularzu. Dopuszczono również możliwość składania kserokopii bądź wydruków komputerowych formularzy urzędowych.

Do zgłoszenia wymagane będzie dołączenie:

- 1) wypisu z Krajowego Rejestru Sądowego – w przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność lobbingsową;
- 2) opisu zakresu obowiązków osób, o której mowa w art. 10 ust. 2 ustawy;
- 3) zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej - w przypadku osób prowadzących indywidualnie działalność lobbingsową, wpisanych do ewidencji działalności gospodarczej;
- 4) oświadczenia podmiotu wykonującego działalność lobbingsową wskazujące:
 - a) osoby, które będą wykonywać działalność lobbingsową,
 - b) dziedziny, w których działalność lobbingsowa będzie wykonywana;
- 5) dowodu wniesienia opłaty za dokonanie wpisu do rejestru.

Wysokość opłaty za dokonanie wpisu do rejestru ustalono na 50 zł, co nie wydaje się kwotą wygórowaną.

Z chwilą zgłoszenia do rejestru, dla każdego podmiotu zakładane będą oddzielne, dodatkowe akta obejmujące dokumenty stanowiące podstawę dokonywania wpisów.

Wpis uznawać się będzie za dokonany z chwilą wprowadzenia do systemu informatycznego danych zawartych we wniosku oraz w dokumentach dołączonych do wniosku, co nastąpić będzie nie później niż w terminie trzech dni od dnia złożenia wniosku o dokonanie wpisu.

Przepisy dotyczące dokonania wpisu stosowane będą odpowiednio do aktualizacji danych zawartych w rejestrze, przy czym dokumenty, o których mowa w § 4 ust. 3 pkt 1-4 rozporządzenia dołączane będą tylko w takim zakresie, w jakim wymagają one aktualizacji. Od wniosku o aktualizację wpisu nie będzie pobierana opłata. Brak opłaty od wniosku o aktualizację pomyślany został jako „zachęta” do zgłaszania danych, które uległy zmianie.

Przewiduje się, iż organ prowadzący rejestr wydawać będzie podmiotowi wpisanemu do rejestru potwierdzenie dokonania wpisu bezpośrednio bądź przysyłać je pocztą, niezwłocznie po dokonaniu wpisu, jednakże nie później niż w terminie 14 dni od dnia jego dokonania.

Ponadto każdy podmiot wpisany do rejestru będzie mógł zwrócić się do organu prowadzącego rejestr z prośbą o wydanie zaświadczenia o wpisie do rejestru, gdyż zgodnie z art. 12 ust. 1 projektu ustawy zobowiązany będzie je przedstawiać organowi władzy publicznej lub pracownikowi urzędu obsługującego organy władzy publicznej, przed którymi będzie występował.

Podmiot wykonujący działalność lobbingową będzie mógł zostać wykreślony z rejestru, a czynność powyższa dokonywana będzie na podstawie:

- 1) oświadczenia podmiotu wpisanego do rejestru, że zaprzestał on wykonywania działalności lobbingowej złożonego organowi prowadzącego rejestr,
- 2) przekazanego przez sąd prawomocnego wyroku skazującego za przestępstwo popełnione w związku z wykonywaną działalnością lobbingową.

Od wykreślenia z rejestru podobnie, tak jak w sytuacji dokonywania aktualizacji, nie będzie pobierana opłata.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, a także na sytuację i rozwój regionów.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia

w sprawie trybu i sposobu udostępniania informacji z rejestru osób wykonujących działalność lobbingową.

Na podstawie art. 11 ust. 13 ustawy z dnia o działalności lobbingowej (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Informacji z rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową, zwanego dalej „rejestrem”, udziela się na pisemny wniosek skierowany do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, na podstawie danych zawartych w rejestrze.
2. Organy władzy publicznej mogą wystąpić również z wnioskiem w formie elektronicznej.

§ 2.

Udostępnianie informacji następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

§ 3.

1. Informacje z rejestru udostępnia się w formie wydruku komputerowego bądź za pomocą urządzeń służących do automatycznego ich przekazywania, w tym z wykorzystaniem drogi elektronicznej.
2. Udostępnienie informacji następuje w zakresie wskazanym we wniosku i polega na stwierdzeniu, że dany podmiot:
 - 1) jest wpisany do rejestru pod określonym numerem i jest uprawniony do wykonywania działalności lobbingowej w określonej dziedzinie; albo
 - 2) nie jest wpisany do rejestru; albo
 - 3) został wykreślony z rejestru.

§ 4.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - administracja publiczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 35, poz. 325 i Nr 58, poz.533).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu i sposobu udostępniania informacji z rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 11 ust. 13 ustawy z dnia..... o działalności lobbingowej (Dz. U. Nr, poz.).

Prowadzenie rejestru podmiotów wykonujących działalność lobbingową ustawa o działalności lobbingowej powierza ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej. W ustawie ustalono, że rejestr - prowadzony w formie informatycznej bazy danych - jest jawny, a informacje w nim zawarte są udostępniane nieodpłatnie.

Projekt rozporządzenia przewiduje - co do zasady - udostępnianie informacji na pisemny wniosek. Ponadto dodatkowo, w stosunku do organów władzy publicznej, przewidziano możliwość wystąpienia z wnioskiem w formie elektronicznej.

Przyjęto, iż informacji z rejestru udziela się tylko w takim zakresie, jaki został wskazany we wniosku, przy czym może ona polegać na stwierdzeniu, że dany podmiot: jest wpisany do rejestru pod określonym numerem, nie jest wpisany do rejestru bądź też, że dany podmiot został z rejestru wykreślony.

Udostępnianie informacji następuje - w oparciu o dane w nim zawarte - niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

Informacje z rejestru przekazuje się w formie wydruku komputerowego bądź za pomocą urządzeń służących do automatycznego ich przekazywania np. fax, w tym z wykorzystaniem drogi elektronicznej.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki, a także na sytuację i rozwój regionów.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.