



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS-140-7(4)/05

Warszawa, 17 maja 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (druk nr 3948).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Prezesa Rady Ministrów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

**STANOWISKO RADY MINISTRÓW W SPRAWIE  
POSELSKIEGO PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O WSPÓLPRACY RADY  
MINISTRÓW Z SEJMEM I SENATEM W SPRAWACH ZWIĄZANYCH  
Z CZŁONKOSTWEM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ W UNII EUROPEJSKIEJ  
(DRUK 3948)**

W związku z przedłożeniem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej Rada Ministrów przedstawia następujące stanowisko.

Rada Ministrów popiera poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej w zakresie, w jakim jej postanowienia prowadzą do usprawnienia współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem RP w sprawach europejskich. Konieczne jest bowiem doprecyzowanie przepisów ustawy, które budziły wątpliwości w kontekście realizacji konstytucyjnych uprawnień Sejmu i Senatu RP. Zmiany zaproponowane w poselskim projekcie nowelizacji ustawy powinny jednak zostać ocenione pod kątem ich wpływu na efektywność udziału Rady Ministrów w pracach Rady Unii Europejskiej. W związku z tym część zaproponowanych zmian nie wydaje się na obecnym etapie konieczna.

Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej określiła ramy prawno-proceduralne, które umożliwiły efektywne włączenie Sejmu i Senatu RP w proces tworzenia prawa Unii Europejskiej. Rada Ministrów wysoko ocenia dotychczasową współpracę z Sejmem i Senatem RP w tym zakresie. Rada Ministrów podkreśla fakt, że w przypadku wątpliwości związanych z interpretacją przepisów ustawy, koniecznością wyjaśnienia których uzasadniono poselski projekt ustawy, bieżąca współpraca

w sprawach europejskich była kontynuowana na podstawie procedur uzgodnionych między Sejmem i Senatem RP oraz Radą Ministrów, które skutecznie uszczegółowiły realizację przepisów ustawy. Kształt tych procedur zapewniał efektywny udział Rady Ministrów w pracach Rady Unii Europejskiej przy pełnej realizacji ustawowych kompetencji Sejmu i Senatu RP. W związku z powyższym Rada Ministrów stoi na stanowisku, że zmiany proponowane w poselskim projekcie nowelizacji ustawy powinny uwzględniać fakt wypracowania szczegółowych uzgodnień proceduralnych dokonanych dotychczas między Sejmem i Senatem RP a Radą Ministrów.

Uwzględniając powyższe kryterium oceny Rada Ministrów pragnie przedstawić następujące stanowisko w stosunku do poszczególnych przepisów ujętych w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

W poselskim projekcie nowelizacji ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy. Zgodnie z proponowaną zmianą do projektu stanowiska Rady Ministrów dołączano by „informację o rodzaju procedury legislacyjnej aktu prawnego Unii Europejskiej określonej w przepisach traktatowych oraz o trybie głosowania w organach Unii Europejskiej”. W opinii Rady Ministrów wskazane byłoby po słowach „procedury legislacyjnej” dodanie sformułowanie „odnośnie do projektu”. Ponadto należałoby sformułowanie „organach Unii Europejskiej” zastąpić sformułowaniem „Radzie Unii Europejskiej”. Należy również zwrócić uwagę, że użyte w projektowanym przepisie sformułowanie „w przepisach traktatowych” wymaga doprecyzowania, aby w jednoznaczny sposób wskazywało na przepisy prawa Unii Europejskiej, do których następuje odesłanie.

Zgodnie z poselskim projektem nowelizacji przewiduje się dodanie w art. 8 ust. 2 o następującej treści: „Organ właściwy na podstawie regulaminu Sejmu i organ właściwy na podstawie regulaminu Senatu mogą wyrazić opinie o projekcie stanowiska zajmowanego w trakcie tych procedur”. W opinii Rady Ministrów proponowana zmiana powinna polegać na dodaniu art. 8a w brzmieniu, które zostało zaproponowane w art. 8 ust. 2. Dodanie nowego ustępu w art. 8 nie odpowiada bowiem wymogom Zasad Techniki Prawodawczej. Ponadto należy podkreślić, że proponowany przepis powinien być komplementarny w stosunku do przepisów art. 6 ust. 3 oraz art. 9 ust. 1 ustawy, zgodnie z którymi organy właściwe na podstawie regulaminów Sejmu i Senatu RP mogą wyrazić opinię o projekcie aktu prawnego

Unii Europejskiej, a nie o stanowisku Rady Ministrów w stosunku do tego projektu. W związku z tym Rada Ministrów proponuje, aby art. 8a ustawy otrzymał następujące brzmienie „Organ właściwy na podstawie regulaminu Sejmu i organ właściwy na podstawie regulaminu Senatu mogą wyrazić opinię o projekcie aktu prawnego, w stosunku do którego Rada Ministrów przedstawiła informację na podstawie art. 8”.

Poselski projekt ustawy przewiduje modyfikację zasad zasięgania przez Radę Ministrów opinii na temat projektów aktów prawnych UE przed ich rozpatrzeniem w Radzie UE. Zgodnie ze stanowiskiem z 8 marca 2005 r. w stosunku do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (druk 2990) Rada Ministrów popiera włączenie Senatu RP we wspólnotowy proces prawotwórczy w stopniu, w jakim jest to obecnie realizowane przez Sejm RP. Stanowisko to jest zbieżne z sentencją wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 stycznia 2005 r. sygn. akt K 24/04 (Dz.U. z 2005 r. Nr 11, poz. 89), w którym Trybunał orzekł, że art. 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej jest niezgodny z art. 10 ust. 2 i art. 95 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie, w jakim przepis ten wyłącza obowiązek zasięgania przez Radę Ministrów opinii organu właściwego na podstawie Regulaminu Senatu RP o projekcie aktu prawnego Unii Europejskiej przed jego rozpatrzeniem w Radzie Unii Europejskiej.

Rada Ministrów uznaje za optymalne rozwiązanie, zgodnie z którym przedstawiciel Rady Ministrów prezentowałby stanowisko oraz zasięgał opinii w trybie art. 9 ust. 1 ustawy na wspólnym posiedzeniu organów właściwych na podstawie regulaminów Sejmu i Senatu RP, które odbywałoby się bezpośrednio przed posiedzeniem Rady Unii Europejskiej. W opinii Rady Ministrów powyższe rozwiązanie umożliwiłoby skuteczne zasieganie opinii organów właściwych na podstawie regulaminu Sejmu oraz organu właściwego na podstawie regulaminu Senatu bez uszczerbku dla efektywności udziału Rady Ministrów w procesie stanowienia prawa Unii Europejskiej.

Rada Ministrów opowiada się za utrzymaniem dotychczasowej praktyki, zgodnie z którą przedstawiciel Rady Ministrów prezentuje ustnie stanowisko w sprawie projektu aktu prawnego, które zostanie zajęte na posiedzeniu Rady Unii Europejskiej. Należy bowiem

odnotować, że stanowisko Rady Ministrów, które zostanie zaprezentowane w Radzie Unii Europejskiej, jest wypracowywane na ostatnim posiedzeniu Komitetu Europejskiego Rady Ministrów poprzedzającym posiedzenie Rady Unii Europejskiej. Wynika to z konieczności uwzględnienia w stanowisku Rady Ministrów wyników pracy grupy roboczej, która zajmowała się danym projektem aktu prawnego oraz Komitetu Stałych Przedstawicieli (COREPER), który przygotowuje decyzje Rady Unii Europejskiej z reguły w tygodniu bezpośrednio poprzedzającym jej posiedzenie. W dotychczasowej praktyce oznaczało to, że przedstawiciel Rady Ministrów prezentował Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP stanowisko Rządu bezpośrednio po posiedzeniu (często jeszcze w trakcie) Komitetu Europejskiego Rady Ministrów, podczas którego stanowisko to zostało zaakceptowane. Z przyczyn organizacyjnych nie jest więc możliwe przekazanie organom właściwym na podstawie regulaminów Sejmu i Senatu RP pisemnych informacji na temat stanowiska Rady Ministrów. Ponadto należy zwrócić uwagę, że w stosunku do wszystkich projektów aktów prawnych, które są przedmiotem obrad Rady Unii Europejskiej, Rada Ministrów przekazuje organom właściwym na podstawie regulaminów Sejmu i Senatu RP pisemne stanowiska w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 2 ustawy lub informacje o stanowisku w trybie art. 8 ustawy. Przekazane materiały pisemne są przedmiotem obrad właściwych organów Sejmu i Senatu RP.

Poselski projekt nowelizacji ustawy przewiduje zmianę zasad prezentowania organom właściwym na podstawie regulaminu Sejmu oraz Senatu RP informacji w trybie art. 9 ust. 3 ustawy o stanowisku, które zostało zajęte w Radzie Unii Europejskiej bez zasięgnięcia opinii ww. organów oraz wyjaśnienia przyczyn braku zasięgnięcia tej opinii. Analogiczna propozycja odnosi się do informacji wynikającej art. 10 ust. 2 ustawy, która jest przekazywana organowi właściwemu na podstawie regulaminu Sejmu RP, gdy opinia wyrażona przez ten organ nie została uwzględniona w stanowisku Rady Ministrów. Zgodnie z propozycją zawartą w poselskim projekcie nowelizacji ustawy ww. informacje powinny być prezentowane Posłom i Senatorom przez członka Rady Ministrów. Rada Ministrów stoi na stanowisku, że konieczne jest utrzymanie dotychczasowych przepisów ustawowych w tym zakresie, zgodnie z którymi informacje te mogą być prezentowane przez przedstawicieli Rady Ministrów. Przyjęcie propozycji zawartej w projekcie poselskim oznacza, że informacje w trybie art. 9 ust. 3 oraz 10 ust. 2 ustawy nie będą mogły być prezentowane w komisjach Sejmu i Senatu RP przez sekretarzy lub podsekretarzy stanu odpowiedzialnych w ministerstwach za kwestie europejskie, szefów urzędów centralnych lub innych

upoważnionych przedstawicieli Rady Ministrów, którzy nie są członkami Rady Ministrów w rozumieniu art. 147 Konstytucji RP. Nie wydaje się właściwe, aby w tym konkretnym przypadku odchodzić od ogólnych zasad dotyczących reprezentacji Rady Ministrów w Sejmie i Senacie RP. Jeżeli na posiedzeniach plenarnych Rząd może być reprezentowany przez sekretarzy i podsekretarzy stanu nie wydaje się uzasadnione, aby możliwość taką wyłączyć w przypadku komisji sejmowej i senackiej. W opinii Rady Ministrów przyjęcie takiego rozwiązania spowoduje ponadto problem kompetencyjny związany z prezentacją na posiedzeniu organów Sejmu i Senatu RP informacji w odniesieniu do projektów aktów prawa UE, które należą do obszarów, które na mocy przepisów ustawowych oraz zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2003 r. nr 159, poz. 1548 ze zmianami) zostały powierzone innym organom niż ministrowie konstytucyjni. Dotyczy to w szczególności takich obszarów jak konkurencja, statystyka, normalizacja, nadzór nad rynkiem telekomunikacyjnym i pocztowym oraz zamówienia publiczne.

W poselskim projekcie ustawy przewiduje się, iż Rada Ministrów będzie przekazywała Sejmowi i Senatowi RP porządki obrad posiedzenia Rady Unii Europejskiej, ze wskazaniem które projekty aktów prawnych mają być rozpatrywane na posiedzeniu oraz sprawozdania z posiedzenia Rady Unii Europejskiej, w szczególności z uwzględnieniem ustaleń odnośnie do projektów aktów prawnych. Rada Ministrów pragnie podkreślić, że wszystkie dokumenty przekazywane przez Sekretariat Generalny Rady Unii Europejskiej, w tym porządki obrad posiedzeń formacji Rady Unii Europejskiej oraz sprawozdania sporządzane przez Sekretariat Generalny Rady Unii Europejskiej, są przekazywane przez Radę Ministrów organom właściwym na podstawie regulaminów Sejmu (od stycznia 2003 r.) oraz Senatu RP (od 1 maja 2004 r.) w ramach elektronicznego systemu wymiany dokumentów. Dokumenty te w sposób wyczerpujący oddają przebieg posiedzeń Rady UE, dlatego wskazane wydaje się utrzymanie tej praktyki. W związku z tym Rada Ministrów stoi na stanowisku, że proponowane w art. 9a ustawy sformułowania „Sejmowi i Senatowi” należy zastąpić sformułowaniami „organowi właściwemu na podstawie regulaminu Sejmu oraz organowi właściwemu na podstawie regulaminu Senatu”. Jednocześnie Rada Ministrów pragnie podkreślić, że nie znajduje uzasadnienia dla ponownego przesyłania właściwym Komisjom Sejmu i Senatu RP sprawozdań z posiedzeń Rady Unii Europejskiej przygotowanych przez przedstawicieli Rządu uczestniczących w posiedzeniach Rady Unii Europejskiej.

Ponadto Rada Ministrów postuluje wykreślenie w proponowanym art. 9a ust. 1 następującego fragmentu „ze wskazaniem które projekty aktów prawnych mają być rozpatrywane na posiedzeniu”. Należy bowiem zauważyć, że wszystkie projekty aktów prawnych znajdujące się w porządku obrad Rady Unii Europejskiej są przewidziane do rozpatrzenia na jej posiedzeniu, chyba że zostanie podjęta inna decyzja na samym posiedzeniu Rady Unii Europejskiej zgodnie z art. 3 Regulaminu Rady Unii Europejskiej<sup>1</sup>. Należy również zauważyć, że w porządkach obrad formacji Rady Unii Europejskiej, które są przekazywane przez Radę Ministrów organom właściwym na podstawie regulaminu Sejmu oraz Senatu RP, Sekretariat Generalny Rady UE oznacza projekty aktów prawnych UE w celu ich odróżnienia od dokumentów o charakterze pozalegisłacyjnym.

Rada Ministrów pragnie również zwrócić uwagę, że zmiana art. 10 powinna zostać dokonana przez nadanie nowego brzmienia całemu art. 10, gdyż dodawanie i zastępowanie pojedynczych wyrazów nie odpowiada Zasadom Techniki Prawodawczej.

**Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Ministrów pozytywnie ocenia zmiany zaproponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej w zakresie, w jakim prowadzą one do usprawnienia tej współpracy. W związku z tym Rada Ministrów pragnie podkreślić konieczność uwzględnienia zgłoszonych powyżej uwag w dalszych pracach parlamentarnych, których celem jest zapewnienie efektywnego udziału Rady Ministrów w procesie stanowienia prawa Unii Europejskiej.**

---

<sup>1</sup> Council Decision No 2004/338/EC, Euratom of 22 March 2004 adopting the Council's Rules of Procedure (Dz.Urz. WE L L 106/22 z 15.04.2004).