



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 14 czerwca 2005 r.

IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS – 140 – 52 (2)/05

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy

- **o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zawartego w sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny**(druk nr 3894).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Polityki Społecznej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

## **STANOWISKO RZĄDU**

### **wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zawartego w sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk nr 3894)**

**Rada Ministrów wnosi do Wysokiej Izby o odrzucenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zawartego w sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk nr 3894).**

Sprawozdanie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk nr 3894) stanowi wynik rozpatrzenia przez Komisję poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (druk nr 3366), który Rząd – w stanowisku przekazanym Marszałkowi Sejmu RP w dniu 18 stycznia 2005 r. – ocenił zdecydowanie negatywnie i wnosił o jego odrzucenie.

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych załączonym do sprawozdania (druk nr 3894), proponuje się zmianę przepisów określających zasady waloryzacji emerytur i rent polegającą na wprowadzeniu negocjacji w ramach Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno-Gospodarczych przy ustalaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent i umożliwiającą podniesienie wskaźnika waloryzacji powyżej wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych.

W wyniku prac Komisji Polityki Społecznej i Rodziny z projektu ustawy zawartym w druku nr 3366 usunięto szereg zasadniczych wad, wskazanych w stanowisku Rządu. Przede wszystkim w aktualnej wersji projektu (druk nr 3894) zrezygnowano z propozycji zmiany obecnie obowiązującej zasady przeprowadzania waloryzacji wtedy, gdy wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych wyniesie co najmniej 105,0%.

Mimo wprowadzonych zmian do pierwotnej wersji poselskiego projektu Rada Ministrów nie znajduje uzasadnienia do poparcia proponowanej zmiany zasad ustalania wskaźnika waloryzacji przedstawionej w druku nr 3894.

Istota projektu nie uległa zmianie i sprowadza się do propozycji, aby wskaźnik waloryzacji był równy wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych powiększonemu o nie więcej niż 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia. Nadal proponuje się też, aby wysokość wskaźnika waloryzacji była negocjowana w Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

Zdaniem Rządu nie należy wprowadzać obligatoryjnego podwyższania wskaźnika waloryzacji o określony procent realnego wzrostu wynagrodzeń, bo w wielu przypadkach wzrost przeciętnego wynagrodzenia nie wiąże się ze wzrostem gospodarczym i zależy od innych czynników.

Proponowana w tym zakresie zmiana przepisów jest zbędna, ponieważ wprowadzony ustawą z dnia 16 lipca 2004 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 191, poz. 1954) mechanizm waloryzacji daje emerytom i rencistom prawo do partycypacji we wzroście gospodarczym. W razie zadowalającej kondycji finansów publicznych istnieje bowiem możliwość dodatkowej waloryzacji, która spowodowałaby realny wzrost wartości emerytur i rent.

Waloryzacja cenowa z możliwością dodatkowej waloryzacji stwarza możliwość udziału emerytów i rencistów we wzroście gospodarczym, ale adekwatnym do rzeczywistego stanu finansów publicznych. Taka konstrukcja uwzględnia fakt, że mechanizmy zachodzące w gospodarce są skomplikowane i wzrost gospodarczy nie zawsze przekłada się na wzrost możliwości finansowych państwa - istotna jest także jego struktura i czynniki go powodujące.

Obowiązujący obecnie mechanizm waloryzacji zakłada odtworzenie realnej wartości pobieranego świadczenia w momencie następnej waloryzacji, nawet w przypadku braku waloryzacji dodatkowej. Za jego utrzymaniem przemawia też to, że przyczynia się do zmniejszenia dotacji budżetowych do Funduszu Ubezpieczenia Społecznego oraz Funduszu Emerytalnego oraz na wydatki budżetu państwa na świadczenia emerytalno-rentowe z zaopatrzenia emerytalnego tzw. „służb mundurowych”.

Natomiast proponowana w poselskim projekcie zmiana przepisów może przyczynić się do przekroczenia w 2006 r. relacji państwowego długu publicznego powiększonego o przewidywane wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji do PKB do progu określonego w Konstytucji RP. W tej sytuacji nieaktualne stanie się pytanie jaka ma być waloryzacja, bowiem nie będzie źródła finansowania jakiegokolwiek waloryzacji. Przy zderzeniu dwóch racji konstytucyjnych: ochrony finansów publicznych oraz ochrony wysokości świadczenia, realizacja tej drugiej racji będzie niemożliwa.

Nie ma racjonalnego uzasadnienia do zmiany obecnie obowiązujących przepisów zapewniających bezpieczeństwo socjalne świadczeniobiorców a jednocześnie przyczyniających się do naprawy finansów systemu ubezpieczeń społecznych, sprzyjających długookresowej stabilności finansów i ułatwiających uniknięcie sytuacji, w której wysokość długu publicznego przekroczyłaby 60% PKB.

Jeżeli nastąpi zmiana metody waloryzacji, powodująca wzrost wydatków na ten cel, wówczas może okazać się, że przeliczenie świadczeń emerytur i rent, które zostały trwale obniżone na skutek obliczenia od kwoty bazowej stanowiącej mniej niż 100% przeciętnego wynagrodzenia będzie niewykonalne w terminach przyjętych w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r.

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty Rada Ministrów wnosi do Wysokiej Izby o odrzucenie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zawartego w sprawozdaniu Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (druk nr 3894).