



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 3220**  
Warszawa, 29 lipca 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jacka Zdrojewskiego.

(-) Jan Antochowski; (-) Magdalena Banaś; (-) Andrzej Celiński; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Sebastian Florek; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Mirosława Kątna; (-) Jan Kochanowski; (-) Grzegorz Kurczuk; (-) Stanisław Kurpiewski; (-) Wacław Martyniuk; (-) Andrzej Namysło; (-) Katarzyna Maria Piekarska; (-) Olgierd Poniżnik; (-) Franciszek Potulski; (-) Andrzej Różański; (-) Andrzej Skrzyński; (-) Jerzy Szmajdziński; (-) Ryszard Tomczyk; (-) Grzegorz Tuderek; (-) Marek Wagner; (-) Franciszek Wołowicz; (-) Jacek Zdrojewski.

**USTAWA**

z dnia ..... 2004 r.

**o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, póź. 361 i Nr 127, póź. 1087) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Projekt statutu m. st. Warszawy podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów w trybie przewidzianym w art. 89 i 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, póź. 1591 z późn. zm.<sup>1</sup>).”

b) uchyla się ust. 3-5;

2) w art. 11:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dzielnica działa na podstawie statutu dzielnicy nadanego przez Radę m.st. Warszawy, będącego załącznikiem do statutu m. st. Warszawy oraz innych uchwał Rady m.st. Warszawy przekazujących dzielnicy zadania i kompetencje gminne i powiatowe, zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej oraz zadania realizowane na podstawie porozumień zawartych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.”

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Przekazanie zadania dzielnicy jest jednoznaczne z przekazaniem organom dzielnicy uprawnień przewidzianych prawem, związanych z wykonaniem tego zadania.”;

3) po art. 11 dodaje się art. 11a oraz art. 11b w brzmieniu:

„Art. 11 a. 1. Organ wykonawczy dzielnicy wykonuje swoje zadania przy pomocy urzędu dzielnicy.

2. Regulamin organizacyjny urzędu dzielnicy nadaje zarząd dzielnicy.

Art. 11b. 1. Czynności z zakresu prawa pracy wobec burmistrza dzielnicy wykonuje rada dzielnicy lub w zakresie ustalonym przez radę dzielnicy w odrębnej uchwale przewodniczący rady dzielnicy, z tym że uchwała ta nie może obejmować prawa do ustalenia przez przewodniczącego rady wynagrodzenia burmistrza dzielnicy.

2. Czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników urzędu dzielnicy wykonuje burmistrz dzielnicy.”;

4) w art. 12 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Organ wykonawczy dzielnicy jest dysponentem środków przewidzianych w załączniku budżetowym dla danej dzielnicy oraz dysponentem kont dzielnicy. 1 b. Rada dzielnicy może dokonywać zmian w planach dochodów i wydatków w ramach rozdziałów dzielnicowego załącznika budżetowego.”

## **Art. 2.**

W terminie sześciu miesięcy od wejścia w życie ustawy tracą moc uchwały byłych rad gmin warszawskich działających na podstawie ustawy z dnia 25 marca 1994 o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 48, póź. 195 z późn. zm. ) określające zasady:

- gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym,
- sprzedaży lokali mieszkalnych i użytkowych,
- nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres powyżej 3 lat.

## **Art. 3.**

1. Jeżeli Rada m. st. Warszawy, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, nie uchwali statutu m. st. Warszawy lub nie wprowadzi w nim zmian wynikających z ustawy, Prezes Rady Ministrów nadaje statut lub wprowadza w nim stosowne zmiany.

2. Prezes Rady Ministrów nadaje statut lub wprowadza w nim zmiany w ciągu miesiąca od dnia upływu terminu określonego w ust. 1.

## **Art. 4.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 r.

## Uzasadnienie

Konieczność zmian w ustawie „O ustroju miasta stołecznego Warszawy” wynika zarówno z doświadczeń płynących z dwóch lat jej obowiązywania, jak i podnoszonych przez środowiska samorządowe i prawnicze zastrzeżeń do jej implikacji w przyszłości.

Uchwalona przez Sejm RP w dniu 15 marca 2002 roku ustawa o ustroju miasta stołecznego Warszawy miała na celu prawne opisanie funkcjonowania struktury miejskiej polegającej na samodzielnej realizacji zadań lokalnych przez dzielnice w ramach łącznej jednostki gminnej.

Przyjęte wolą ustawodawcy rozwiązanie oparło się na zasadzie: **Miasto** realizuje zadania wspólne, określa strategię rozwoju, prowadzi instytucje o charakterze ogólnomiejskim, kontroluje działania dzielnic. **Dzielnica** jest jednostką samorządną, z własnymi niezależnie wybieranymi władzami, realizującą zadania lokalne, kontrolowana przez gminę. W dzielnicę załatwiane są sprawy mieszkańców. Dzielnica prowadzi wszystkie instytucje lokalne.

Ustawa z dnia 15 marca 2002 o ustroju m.st. Warszawy nie została jednak wyposażona w wystarczająco jednoznaczne przepisy wprowadzające, a w szczególności mechanizm gwarantujący wykonanie ustawowej delegacji dla Rady Miasta Stołecznego Warszawy ustanowienia w drodze uchwały Statutu Miasta precyzującego kompetencje dzielnic.

Dzisiejszy stan prawa toleruje inną niż zamiar ustawodawcy realizację zapisów ustawowych. W szczególności umożliwia ignorowanie zapisów ustawy o ustroju m. st. Warszawy wszędzie tam, gdzie ustawodawca przewidział decentralizację kompetencji. Jako podstawowe i często jedynie wykorzystywane są ogólne zapisy ustaw samorządowych z pominięciem zasad decentralizacji wpisanych w tekst ustawy o ustroju m.st. Warszawy. Prowadzi to do centralizacji kompetencji, przenoszenia odpowiedzialności na wysoki szczebel zarządzania a w konsekwencji do paraliżu decyzyjnego i utraty idei samorządu.

Obowiązujący tekst ustawy rodzi wiele sprzecznych ze sobą interpretacji szczególnie w sytuacji braku statutu. W praktyce dochodzi do sprzecznej z intencją ustawodawcy działań. Powstają patologie, kiedy zgodnie z prawem wybrany organ dzielnicy nie uzyskuje żadnych możliwości działania. Zasada decentralizacji pozostaje jedynie zapisem papierowym nie realizowanym w praktyce. Dlatego niezbędne jest wprowadzenie korekt i dodanie w ustawie jednoznacznie brzmiących i nie podlegających opatrzynom interpretacjom zapisów.

Przedkładany Wysokiej Izbie projekt nowelizacji ustawy „O ustroju miasta stołecznego Warszawy” nie zmienia zasad ustroju m.st. Warszawy określonych w ustawie z 15 marca 2002, a jedynie dokonuje doprecyzowania zapisów, które legły u podstaw wadliwego i niezgodnego z wolą ustawodawcy wykorzystywania ich nie do końca precyzyjnych postanowień. Służy bezpośrednio zagwarantowaniu leżącej u podstaw nowelizowanego rozwiązania ustawowego zasad samorządności lokalnej.

Dzięki proponowanej nowelizacji dzielnice uzyskają gwarancje samodzielnego wykonywania zadań wynikających wprawdzie już dziś z art. 11 ustawy ale dzięki brakowi jasnego zapisu dotyczącego szczegółów funkcjonowania pozostającemu przedmiotem działań interpretacyjnych skutkujących faktycznym pozbawieniem dzielnic realnego wpływu na sposób i zakres realizacji potrzeb środowiska lokalnego:

- Dzielnicę w tych sprawach działają na własny rachunek i własną odpowiedzialność. Przy realizacji zadań o których mowa, rada dzielnicy jest organem stanowiącym a w pozostałych zadaniach m.st. Warszawy jest organem wnioskodawczym lub opiniodawczym.
- Zarząd dzielnicy wyposażony zostaje w gwarancje uprawnień do wykonywania swoich zadań przy pomocy wyodrębnionego urzędu dzielnicy, a burmistrz dzielnicy - wybrany w pośrednich wyborach przez radnych dzielnicy - zyskuje ustawowe umocowanie pozwalające mu na kierowanie urzędem dzielnicy oraz prowadzenie wszystkich spraw pracowniczych pracowników zatrudnionych w urzędzie dzielnicy.
- Środki finansowe przyznawane są ustawowo dzielnicy, a środki dodatkowo przyznane przez Radę Warszawy pozostają w dyspozycji władz dzielnicy. Rada dzielnicy opiniuje załącznik budżetowy oraz ewentualne zmiany w załączniku budżetowym, a zarząd dzielnicy jest dysponentem środków na kontach dzielnicy.

Wprowadzenie zmian określonych przedkładanym projektem nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowane uregulowania nie są objęte postanowieniami prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 13 sierpnia 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o ustroju miasta**  
**stołecznego Warszawy z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337 oraz z 2004 r. Nr 12 poz. 182) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy wprowadza zmiany do ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju Miasta Stołecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361 i Nr 127, poz. 1087). Zmiany te dotyczą m.in.:

- a) art. 4 ust. 2 w zakresie dotyczącym trybu, w jakim projekt statutu m. st. Warszawy podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów;
- b) art. 11 ust. 1 w zakresie dotyczącym stwierdzenia, że statut dzielnicy nadany przez Radę m. st. Warszawy stanowi załącznik do statutu m. st. Warszawy;
- c) dodania w art. 11 ustępu 3 określającego konsekwencje przekazania zadania dzielnicy;
- d) dodania art. 11a stanowiącego, że zarząd dzielnicy wykonuje swoje zadania przy pomocy urzędu dzielnicy;
- e) dodania art. 11b określającego podmioty wykonujące czynności z zakresu prawa pracy wobec burmistrza dzielnicy oraz wobec pracowników urzędu dzielnicy;
- f) dodania w art. 12 ustępu 1a wskazującego organ wykonawczy dzielnicy jako dysponenta określonych środków finansowych, jak również ustępu 2a umożliwiającego radzie dzielnicy dokonywanie zmian w planach dochodów i wydatków w ramach rozdziałów dzielnicowego załącznika budżetowego.

**2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy**  
Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

**3. Traktat o przystąpieniu Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Traktat Akcesyjny)**

Traktat nie zawiera żadnych postanowień w zakresie objętym projektem ustawy.

**4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu ustawy.

**5. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ustroju miasta stołecznego Warszawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

*Wiesław Staśkiewicz*

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 7 września 2004 r.

Cena 0,39 zł + 22% VAT

