



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-9-05

Druk nr 3723
Warszawa, 3 lutego 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej

Art. 1. W ustawie z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 1998 r. Nr 90, poz. 575, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do państwowych inspektorów sanitarnych oraz ich zastępców stosuje się przepisy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.”;

2) po art. 13 dodaje się art. 13a w brzmieniu:

„Art. 13a. 1. Pracownik Państwowej Inspekcji Sanitarnej, o którym mowa w art. 14 ust. 1, bez zgody właściwego państwowego inspektora sanitarnego, nie może:

- 1) prowadzić działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807 i Nr 281, poz. 2777), a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności,
- 2) wykonywać dodatkowych zajęć zarobkowych.

2. Prowadzenie działalności gospodarczej, zarządzanie taką działalnością lub bycie przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności albo wykonywanie dodatkowych zajęć zarobkowych nie może pozostawać w sprzeczności z obowiązkami pracownika lub wywoływać podejrzenia o jego stronniczość lub interesowność.”.

Art. 2. 1. Pracownik Państwowej Inspekcji Sanitarnej, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 1 niniejszej ustawy, zatrudniony w stacji sanitarno-epidemiologicznej, który w dniu wejścia w życie ustawy:

- 1) prowadzi działalność gospodarczą, zarządza taką działalnością lub jest przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności,
- 2) wykonuje dodatkowe zajęcia zarobkowe
 - jest obowiązany wystąpić do właściwego państwowego inspektora sanitarnego z wnioskiem o wyrażenie zgody na prowadzenie tej działalności gospodarczej, zarządzanie taką działalnością lub bycie przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności albo wykonywanie tego dodatkowego zajęcia zarobkowego w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Pracownik Państwowej Inspekcji Sanitarnej, który nie uzyskał zgody, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany, w terminie 3 miesięcy od dnia odmowy wyrażenia zgody, zaprzestać prowadzenia działalności gospodarczej, zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności albo wykonywania dodatkowego zajęcia zarobkowego i poinformować o tym właściwego państwowego inspektora sanitarnego.

3. W przypadku niewystąpienia o wyrażenie zgody, o której mowa w ust. 1, albo niewykonania obowiązku, o którym mowa w ust. 2, właściwy państwowy inspektor sanitarny rozwiązuje z pracownikiem umowę o pracę za wypowiedzeniem.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 90, poz. 575, Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 756, z 1999 r. Nr 70, poz. 778, z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 29, poz. 320, Nr 42, poz. 473, Nr 63, poz. 634, Nr 125, poz. 1367, Nr 126, poz. 1382 i Nr 128, poz. 1407 i 1408, z 2002 r. Nr 37, poz. 329, Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1145, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 208, poz. 2020 oraz z 2004 r. Nr 273, poz. 2703.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej został opracowany wskutek konieczności uregulowania kwestii dotyczących ograniczenia prowadzenia przez pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej działalności zbieżnej z przedmiotem kontroli wykonywanej przez organy Inspekcji.

Kompleksowa kontrola jednostek Państwowej Inspekcji Sanitarnej przeprowadzona w 2003 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli ujawniła wśród osób zatrudnionych w Inspekcji działania, które mogą prowadzić do sytuacji budzących wątpliwości, co do bezstronności tych osób w trakcie wykonywania przez nie czynności służbowych.

Z raportu Najwyższej Izby Kontroli wynika, że część osób zatrudnionych w stacjach sanitarno-epidemiologicznych świadczy pracę lub na innej podstawie, np. w ramach działalności gospodarczej wykonuje na rzecz innego podmiotu czynności mogące pokrywać się z zakresem zadań ustawowo powierzonych organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej, co rodzi wątpliwości, co do bezstronności tych osób oraz może prowadzić do działań korupcyjnych i być źródłem nadużyć.

Należy również podkreślić, że nie tylko stanowisko Najwyższej Izby Kontroli dało asumpt do wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 1998 r. Nr 90, poz. 575, z późn. zm.). Podobne oczekiwania są formułowane przez opinię społeczną, która na podstawie istniejącego stanu rzeczy kreuje zarzut stronniczości organu w postępowaniu administracyjnym oraz upatruje w nim źródło działań korupcyjnych.

W związku z powyższym zostały podjęte środki zmierzające do wyeliminowania wskazanego zjawiska. Został opracowany projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wprowadzający zakaz wykonywania określonych działań przez osoby zatrudnione w Państwowej Inspekcji Sanitarnej i wykonujące czynności kontrolne określone w przepisach sanitarnych. Projektowane rozwiązanie uniemożliwi zaistnienie

„konfliktu interesów” pomiędzy podmiotem kontrolowanym a kontrolującym.

Osoby wykonujące czynności kontrolne w zakresie nadzoru zapobiegawczego i bieżącego, jak i w zakresie działalności laboratoryjnej, nie będą mogły prowadzić działalności gospodarczej, a także wykonywać dodatkowego zajęcia zarobkowego bez uzyskania zgody właściwego państwowego inspektora sanitarnego. Zakres przedmiotowy określonego zakazu został ograniczony do sytuacji, w których wskazana działalność gospodarcza lub dodatkowe zajęcia zarobkowe pozostawałyby w sprzeczności z obowiązkami pracownika lub mogłyby wywoływać podejrzenie o jego stronnictwo lub interesowność.

W odniesieniu do państwowego inspektora sanitarnego oraz jego zastępcy stosuje się przepisy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (art. 13 ust. 3). Przedmiotowa regulacja w związku z treścią art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. Nr 106, poz. 679, z późn. zm.) umożliwi zastosowanie zasad określonych w niniejszej ustawie do organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ich zastępców. Regulacja projektu ustawy nie obejmuje Głównego Inspektora Sanitarnego, w stosunku do którego zakaz prowadzenia działalności gospodarczej został już uregulowany w art. 1 wspomnianej ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.

W projektowanym art. 13a zostały ustalone zasady dotyczące możliwości prowadzenia przez pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej działalności gospodarczej oraz podejmowania przez nich dodatkowego zajęcia zarobkowego. Podjęcie tych działań jest możliwe dopiero po uzyskaniu zgody pracodawcy (właściwego państwowego inspektora sanitarnego). Jednakże należy zaznaczyć, że, zgodnie z generalnym nakazem, nie mogą one pozostawać w sprzeczności z obowiązkami pracownika lub wywoływać podejrzenia o jego stronnictwo lub interesowność.

W przepisie art. 2 projektu ustawy wprowadzono przepisy przejściowe regulujące kwestie dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej lub wykonywania dodatkowego zajęcia zarobkowego przez pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zatrudnionych w stacjach sanitarno-epidemiologicznych w dniu wejścia w życie ustawy. Pracownicy ci są zobowiązani

wystąpić do właściwego państwowego inspektora sanitarnego, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy, o wyrażenie zgody na podjęcie ww. działań. Odmowa wyrażenia zgody powoduje konieczność zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej lub wykonywania dodatkowego zajęcia zarobkowego oraz poinformowania o tym fakcie pracodawcy. Niewystąpienie przez pracownika we wskazanym terminie o wyrażenie zgody na prowadzenie działalności gospodarczej lub wykonywanie dodatkowego zajęcia albo niewykonanie przez pracownika obowiązku dotyczącego zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej lub wykonywania dodatkowego zajęcia zarobkowego oraz poinformowania o tym fakcie pracodawcy będzie rodzić skutek w postaci rozwiązania umowy z tym pracownikiem za wypowiedzeniem.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowy projekt ustawy wprowadza dotychczas nieregulowane ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej oraz w wykonywaniu dodatkowych zajęć zarobkowych zdecydowano się na ustalenie 30-dniowego *vacatio legis*.

Projektowane regulacje nie spowodują zmian w sektorze finansów publicznych.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Projektowana ustawa obejmuje zakresem regulacji pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

2. Konsultacje

Projekt ustawy został poddany uzgodnieniom (w ramach konsultacji społecznych) z państwowymi wojewódzkimi inspektorami sanitarnymi oraz organizacjami związkowymi działającymi w strukturze Państwowej Inspekcji Sanitarnej: Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Federacją Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Sekretariatem Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”. W trakcie konsultacji społecznych zgłoszono szereg uwag, które w znacznej mierze przyczyniły się do zmiany treści projektu i nadanie mu aktualnego kształtu. Proponowano m.in. ograniczenie zakazu prowadzenia działalności gospodarczej prowadzonej przez pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej (PIS) do tej, której przedmiot pozostawałby w sprzeczności z obowiązkami pracownika lub mógłby wywoływać podejrzenie o jego stronniczość lub interesowność. Proponowano zmianę redakcji przepisu dotyczącego otrzymywania dodatku specjalnego za wykonywane przez pracowników PIS czynności kontrolne, a nawet jego wykreślenie z projektu ustawy. Kwestia dodatku specjalnego została pominięta w treści projektu.

Kolejną propozycją było dokonanie zmian w zakresie rozwiązywania stosunku pracy z pracownikami PIS, którzy w odpowiednim czasie nie wykonają obowiązków dotyczących zawieszenia prowadzonej działalności, sprzecznej z zadaniami PIS. Zmiany takie zostały wprowadzone.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane regulacje nie spowodują zmian w sektorze finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacje zaproponowane w projekcie będą miały wpływ na rynek pracy. Działania powyższe mogą spowodować rozwiązywanie stosunków pracy z pracownikami, którzy nie zawieszają działalności gospodarczej.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną

Regulacje zaproponowane w projekcie nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zaproponowane w projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ regulacji na zdrowie ludzi

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na zdrowie ludzi.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ
 KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-277 /05/DP/bm

Warszawa, 25 stycznia 2005 r.

Pan
Aleksander Proksa
 Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-9-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Zbigniew Podraza
 Sekretarz Stanu
 Ministerstwo Zdrowia

KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ