



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów
Naturalnych i Leśnictwa
OSZ-020-1-04

Druk nr 3247
Warszawa, 25 sierpnia 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa wnosi projekt ustawy:

**- o ustanowieniu wieloletniego programu:
"Program budowy Zbiornika Wodnego
Świnna Poręba na lata 2005 - 2010".**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona pani poseł Halina Talaga.

Przewodniczący Komisji

(-) Krzysztof Filipek

USTAWA

**z dnia.....2004r.
o ustanowieniu wieloletniego programu:
„Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba
na lata 2005 – 2010”**

Art. 1.

1. Ustanawia się wieloletni program: „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010”, zwany dalej „Programem”.
2. Program jest programem wieloletnim w rozumieniu art. 80 ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm¹⁾) i jest realizowany w latach 2005 – 2010.

Art. 2.

W ramach programu podejmuje się działania zapewniające rozwój gospodarczy, ochronę przeciwpowodziową i ochronę środowiska na terenie południowo – zachodniej części województwa małopolskiego poprzez budowę zbiornika wodnego i budowli towarzyszących w zlewni Małej Wisły, Soły i Skawy oraz kształtowanie zasobów wodnych dla zapewnienia zrównoważonego, prawidłowo funkcjonującego systemu ochrony przeciwpowodziowej.

Art. 3.

1. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw infrastruktury zapewnią koordynację realizacji Programu oraz przedkładają Radzie Ministrów i Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej coroczne informacje z jego realizacji do 31 maja za rok ubiegły.
2. Łączne nakłady na finansowanie Programu w okresie objętym Programem nie mogą przekroczyć kwoty 1241,8 mln zł. z budżetu państwa, ustalonej w cenach z 2004r.

Art. 4.

Planowane nakłady w poszczególnych latach na realizację zadania, o którym mowa w art. 2, są określone w załączniku.

Art. 5.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890 i Nr 121, poz. 1264.

Załącznik
do ustawy z dnia.....2004 r.
o ustanowieniu wieloletniego programu:
„Program budowy Zbiornika Wodnego
Świnna Poręba na lata 2005-2010”

**Planowane nakłady w poszczególnych latach na realizację zadania
Zbiornik Wodny Świnna Poręba na rzece Skawie**

Zadania	Wartość ogółem /mln zł/	Pozostaje do wykonania po 01.01.2005r. /mln zł/	2005r.	2006r.	2007r.	2008r.	2009r.	2010r.
Zadanie I Zbiornik	1 086	865,4	160,4	141	141	153	141	75
Zadanie II Przebudowa dróg	192	144	44	20	31	25	19	0
Zadanie III Przebudowa kolei	209	180,0	3	35	36	33	32	41
Zadanie IV Ochrona zlewni Zbiornika	72	52	13,4	18	11	7	0	0
Razem	1 559	1241,8	220,8	214	219	218	192	116

UZASADNIENIE

1. Realizowana inwestycja „Budowa Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na rzece Skawie” jest zlokalizowana w południowo – zachodniej części Małopolski. Zakres inwestycji został podzielony na IV Zadania:

I Zadanie – Zbiornik

II Zadanie – Przebudowa dróg

III Zadanie – Przebudowa kolei

IV Zadanie – Ochrona zlewni Zbiornika

Zadanie I, IV znajduje się w obszarze działania Ministerstwa Środowiska jako resortu Gospodarki Wodnej a pozostałe zadania II, III jako pozaresortowe, budowane dla potrzeb systemu krajowego dróg i kolei będących w gestii Ministerstwa Infrastruktury.

2. Budowa Zbiornika Wodnego Świnna Poręba ma strategiczne znaczenie dla zapewnienia ochrony przeciwpowodziowej miasta Krakowa oraz mieszkańców doliny rzeki Skawy i Wisły aż po Kraków. Ukończenie inwestycji pozwoliłoby również na stworzenie rezerwy wody pitnej dla Górnego Śląska i zachodniej Małopolski – regionów zagrożonych deficytem wody w perspektywie roku 2020.
3. Realizowana od 18 lat budowa Zbiornika przyczyniła się do poważnych problemów społecznych, zatrzymania rozwoju i degradacji gospodarczej gmin Mucharz, Stryszów i Zembrzyce. Niedostateczne finansowanie rozciągnęło proces wykupów nieruchomości i przesiedleń, skazując wielu mieszkańców na wegetację w terenie objętym budową.
4. Powyższe przedsięwzięcie inwestycyjne rozpoczęte zostało w 1986r. jako centralna inwestycja a obecnie należy ją zakwalifikować jako inwestycję celu publicznego o znaczeniu krajowym, zgodnie z Art. 2, pkt. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. Nr 80, poz. 717) – „inwestycja celu publicznego – należy przez to rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. *o gospodarce nieruchomościami (...)*”, oraz Art. 81 ustawy z 18 lipca 2001r. - *Prawo wodne* (Dz. U. Nr 115, poz. 1229 z późn. zm.) – „ochrona przed powodzią jest zadaniem organów administracji rządowej i samorządowej”.

Inwestycja o wartości 1 559 mln zł. (p.c. 2004) prowadzona jest ze środków Ministerstwa Środowiska jako inwestycja resortu i zgodnie z obowiązującym stanem prawnym wymagane jest ustanowienie w myśl Art. 80 ustawy z dnia 26 listopada 1998r. *o finansach publicznych* (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.), wieloletniego programu dla realizacji tego Zbiornika.

5. Zrealizowanie inwestycji przyczyni się do zrównoważonego i racjonalnego kształtowania środowiska i zasobów wodnych w tej części kraju. Wpłynie na wzrost rozwoju gospodarczego i stworzy dodatkowe stanowiska pracy.

Aby te warunki rozwoju mogły być spełnione koniecznym jest ustawowe ustalenie warunków finansowania tej inwestycji.

Z racji funkcji i zadań przypisanych tej inwestycji, budowa powinna mieć charakter priorytetowy.

6. Krajowy charakter zasadza się na programowym wkomponowaniu inwestycji w system wodno – gospodarczy ochrony przeciwpowodziowej oraz rozbudowy zasobów wodnych dla wykorzystania komunalnego i przemysłowego o nazwie „Gospodarowanie wodą w systemie Małej Wisły, Soły i Skawy”. System pracuje na potrzeby województw: śląskiego i małopolskiego.
Zbiornik Wodny Świnna Poręba jest ostatnim zamykającym elementem tego systemu zapewniającego warunki rozwoju tej części kraju na wiele lat następnych.

Zakres regulacji zawarty w projekcie ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 10 września 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o ustanowieniu
wieloletniego programu: „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna
Poręba na lata 2005 – 2010” z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiot projektu ustawy obejmuje ustanowienie wieloletniego programu „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010”. Program ten jest programem wieloletnim w rozumieniu art. 80 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. W ramach programu mają być podjęte działania zapewniające rozwój gospodarczy, ochronę przeciwpowodziową i ochronę środowiska na terenie południowo zachodniej części województwa małopolskiego poprzez budowę zbiornika wodnego i budowli towarzyszących w zlewni Małej Wisły, Soły i Skawy oraz kształtowanie zasobów wodnych dla zapewnienia zrównoważonego, prawidłowego i funkcjonującego systemu ochrony przeciwpowodziowej (art. 2 projektu). Projekt przewiduje limit łącznych nakładów na finansowanie projektu z budżetu państwa. W projekcie nie wskazano kto realizuje i nadzoruje program.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Zagadnienia związane z ustalaniem programów wieloletnich w zakresie wymaganym przez ustawę o finansach publicznych nie są objęte zakresem prawa wspólnotowego.

3. Traktat akcesyjny

W kwestiach związanych z proponowanym projektem ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu : „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010” Traktat o przystąpieniu Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej do Unii Europejskiej (Traktat akcesyjny) nie zawiera żadnych postanowień.

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Traktatu akcesyjnego

Przedmiot projektu ustawy w zakresie ustanowienia programu wieloletniego nie jest regulowany prawem wspólnotowym. Tym niemniej należy zwrócić uwagę, że realizacja poszczególnych, szczegółowych zadań w ramach realizacji tego programu będzie podlegała odrębnej ocenie co do zgodności z wymogami prawa wspólnotowego.

5. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu : „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010” nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, środowisko

Warszawa, dnia 10 września 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie czy poselski projekt ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu: „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010” jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy obejmuje ustanowienie wieloletniego programu „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba na lata 2005 – 2010”. W ramach programu mają być podjęte działania zapewniające rozwój gospodarczy, ochronę przeciwpowodziową i ochronę środowiska na terenie południowo zachodniej części województwa małopolskiego poprzez budowę zbiornika wodnego i budowli towarzyszących w zlewni Małej Wisły, Soły i Skawy oraz kształtowanie zasobów wodnych dla zapewnienia zrównoważonego, prawidłowego i funkcjonującego systemu ochrony przeciwpowodziowej (art. 2 projektu).

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz


Wiesław Staśkiewicz

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, środowisko

BIURO STUDIÓW I EKSPERTYZ KANCELARII SEJMU
00-441 Warszawa, ul. Zagórna 3 tel. 621 09 71. 694 17 27. fax 694 18 65