



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS - 140 - 27(2)/04

Warszawa, 1 grudnia 2004 r.

Pan  
Józef Oleksy  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec komisyjnego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił  
Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej  
(druk nr 3291).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Obrony Narodowej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

## STANOWISKO RADY MINISTRÓW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

**W sprawie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (druk sejmowy 3291).**

Komisyjny projekt zakłada wprowadzenie zmian w art. 19, 24 i 53 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Zaproponowana przez Komisję Obrony Narodowej nowelizacja wspomnianej ustawy, zmierza – zdaniem wnioskodawców - do zabezpieczenia (ochrony) sytuacji materialnej **żołnierzy zawodowych oraz żołnierzy okresowej służby wojskowej, którzy posiadają członków rodziny w rozumieniu art. 26 ust. 2 tej ustawy i zamieszkują w internatach oraz kwaterach internatowych.**

Zainicjowana przez Wysoką Komisję zmiana brzmienia art. 53 cyt. ustawy spowoduje, że - po wejściu w życie ocenianej regulacji - wspomniani wyżej żołnierze będą zwolnieni z ponoszenia opłat za zakwaterowanie tymczasowe w internatach i kwaterach internatowych, co - wedle projektodawcy - jest pożądane, zwłaszcza że z takiej formy zakwaterowania korzystają przede wszystkim żołnierze pełniący zawodową służbę wojskową na podstawie kontraktu na pełnienie służby terminowej, a zatem osoby o stosunkowo krótkim stażu służbowym, pobierające niewielkie uposażenia. W efekcie odciążenie budżetów domowych rodzin takich żołnierzy byłoby dla ich położenia materialnego - znaczną ulgą.

Za potrzebą wprowadzenia takiego rozwiązania przemawia, zdaniem wnioskodawców, również fakt, że przepisy *ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750)* wprowadziły kadencyjność na stanowiskach służbowych, co w przyszłości będzie się wiązało z częstszą, niż to miało miejsce dotychczas, zmianą przez żołnierzy jednostek wojskowych i garnizonów. W praktyce zatem żołnierze przenoszeni do innych jednostek wojskowych, będą zmuszeni do stosunkowo częstych przemieszczeń, nierzadko wraz ze swoimi rodzinami. Z kolei w niektórych garnizonach (objętych terytorialną właściwością danego oddziału regionalnego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej) koszty utrzymania internatów, czy kwater internatowych mogą być znacznie wyższe, niż w innych garnizonach, co w praktyce, przy aktualnym stanie prawnym, powodować może konieczność ponoszenia przez żołnierzy wyższych „niezawinionych przez nich” obciążeń finansowych.

Co do szczegółowych zapisów projektu wskazać należy, że:

Projektodawcy proponują zasadniczą zmianę art. 53 w ust. 3 pkt 1 i dodanie ust. 4a – 4c.

Zgodnie z proponowanym brzmieniem pkt 1 żołnierzowi, w zależności od zajmowanego stanowiska służbowego, przysługiwałaby norma powierzchni użytkowej podstawowej:

- od 5 do 10 m<sup>2</sup> - dla zajmujących stanowiska służbowe do stopnia etatowego kapitana (kapitana marynarki) włącznie,
- od 7 do 12 m<sup>2</sup> - dla zajmujących stanowiska służbowe od stopnia etatowego majora (komandora podporucznika) do stopnia etatowego pułkownika (komandora) włącznie,
- od 12 do 20 m<sup>2</sup> - dla zajmujących stanowiska służbowe od stopnia etatowego generała brygady (kontradmirala) do stopnia etatowego generała (admirala).

Natomiast w obowiązującym stanie prawnym żołnierzowi bez względu na zajmowane stanowisko służbowe, co do zasady, przysługuje od 5 do 10 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej podstawowej (na jedną normę). Proponowane rozwiązanie jest zatem zbliżone do regulacji przyjętej na podstawie art. 26 ustawy o zróżnicowaniu norm powierzchni użytkowej podstawowej lokalu mieszkalnego ze względu na zajmowane stanowisko służbowe. Propozycja ta zmierza do poprawienia warunków bytowych kadry zakwaterowanej tymczasowo (kwatery internatowa, internat) i jako taka zasługuje na poparcie w tym zakresie.

Zasadniczą jednak zmianę niesie ze sobą dodany ust. 4a, zgodnie z którym z opłat za **zakwaterowanie tymczasowe w internatach lub w kwaterach internatowych zwolnieni są żołnierze, o których mowa w art. 51 ust. 1 pkt 1-3, posiadający członków rodziny wymienionych w art. 26 ust. 2 ustawy.**

W obowiązującym stanie prawnym żołnierze ci ponoszą opłaty za korzystanie z internatu, zgodnie z ust. 3 pkt 2, za zajmowaną powierzchnię użytkową, w wysokości określonej na podstawie sporządzonej kalkulacji kosztów utrzymania 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej, z uwzględnieniem procentu wykorzystania miejsc internatowych za rok ubiegły i pomniejszonych o koszty dostaw energii cieplnej, elektrycznej, gazu, wody oraz odbioru nieczystości stałych i płynnych, które pokrywane są z dotacji budżetowej.

Projektodawcy proponują, aby opłaty za zakwaterowanie tymczasowe, o którym mowa w ust. 4a, pokrywane były z dotacji budżetowej (ust. 4b).

Jako zabezpieczenie przed zbyt szerokim korzystaniem z bezpłatnego zakwaterowania przez tę grupę żołnierzy i uciekaniem przed zakwaterowaniem na podstawie decyzji o zamieszkiwaniu w lokalu mieszkalnym, proponuje się, aby w przypadku rezygnacji żołnierza zawodowego z zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym zaproponowanym przez Agencję, żołnierze ci wnosili opłaty za korzystanie z internatu lub kwatery internatowej w pełnej wysokości (4c).

W celu zachowania jednolitości rozwiązań i zgodności wewnętrznej ustawy projektodawcy proponują uchylenie przepisu art. 24 ust. 8, zgodnie z którym żołnierze, którzy skorzystali z uprawnień określonych w art. 87 ustawy lub nie zwolnili osobnej kwatery stałej, ponoszą opłaty za zakwaterowanie tymczasowe w pełnej wysokości.

Biorąc pod uwagę zaproponowane regulacje pod względem skutków finansowych należy stwierdzić,  iż zwiększą one wysokość dotacji budżetowej przeznaczonej w obecnym stanie prawnym na zakwaterowanie tymczasowe.

Przy założeniu, że do internatów powrócą również żołnierze, którzy po dniu 1 lipca br., w związku z wprowadzeniem opłat za zakwaterowanie tymczasowe, zrezygnowali z tej formy zakwaterowania, kalkulacja kosztów tej regulacji przedstawia się następująco:

1. Do kalkulacji finansowej należy przyjąć ilość żołnierzy z miesiąca czerwca 2004, tj. przed wejścia w życie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Koszty utrzymania jednego miejsca w internacie poniesione w drugim kwartale 2004 r. tj. przed zmianą zasad odpłatności za internaty kształtują się odpowiednio:
- a) z tytułu bezpłatnego zakwaterowania żołnierzy (średnio 5 426 osób) -- 373 zł. /m-c, 6 070, 8 tys. zł./16 279 świadczeń = 0,373 tys. zł.
  - b) z tytułu zakwaterowania płatnego 50 % ( 2 160 osób) - 157 zł./ m-c 1 017,3 tys. zł. /6 481 świadczeń = 0,157 tys. zł.
3. Średni, miesięczny koszt sprzątnięcia pokoju i wymiany pościeli przypadający na jedno miejsce internatowe (wg kalkulacji internatów) -- 35 zł.
4. Koszt amortyzacji budynków internatów (umorzenia) przypadający na jedno miejsce internatowe -- 52 zł.
5. Koszt utrzymania jednego miejsca internatowego (bez sprzątnięcia i wymiany pościeli oraz bez kosztów amortyzacji budynków) wyniesie:
- do kalkulacji, jako wyjściowy, przyjęto koszty poniesione w drugim kwartale 2004 roku tj. po ich weryfikacji i obniżeniu kalkulacji średnio o ok. 10% w stosunku do poprzednio obowiązujących;
  - po uwzględnieniu kosztów sprzątnięcia pokoi i wymiany pościeli, (35 zł miesięcznie), koszt utrzymania jednego miejsca w internacie osoby uprawnionej do bezpłatnego zakwaterowania wyniesie -- **286 zł. miesięcznie**
  - koszt utrzymania jednego miejsca w internacie dla pozostałych żołnierzy wyniesie -- 93 zł miesięcznie, tj. w wysokości dotacji do mediów przyjętej w planie na 2005 rok.
6. Skutki proponowanej regulacji dla budżetu MON:
- 1) ponoszone wydatki budżetowe na utrzymanie internatów:
    - w 2003 roku -- 36 443 tys. zł.,
    - w 2004 roku -- 20 568 tys. zł., ( w tym II półroczu wg nowych zasad),
    - w 2005 roku - 6 396 tys. zł. (plan obejmuje tylko dopłaty do mediów)
  - 2) po przywróceniu uprawnień do bezpłatnego zakwaterowania w internacie należy założyć, że wszyscy żołnierze posiadający rodziny zechcą skorzystać z tego uprawnienia, tj. także ci, którzy wyprowadzili się już z internatów po wejściu w życie ustawy z 16 kwietnia 2004 r. Liczba uprawnionych do bezpłatnego zakwaterowania wzrośnie zatem z 3 309 osób do **ok. 5 400 osób**, tj. średniego stanu z II kwartału br.
  - 3) skutki dla budżetu (roczne):
    - z tytułu zakwaterowania bezpłatnego -- 18 532, 8 tys. zł.,  
5 400 osób x 286 zł x 12 m-cy = 18 532 800 zł.,
    - z tytułu zakwaterowania z ulgą za media -- 2 410,6 tys. zł.  
2 160 osób x 93 zł x 12 m-cy = 2 410 560 zł.

	20 943,4 tys. zł.
razem -	20 943,4 tys. zł.
- planowana dotacja do mediów na 2005 rok - 6 396,0 tys. zł	6 396,0 tys. zł.
ogółem skutki netto -	14 547,4 tys. zł.

W wyniku uchylecia art. 24 ust. 8 ustawy żołnierz służby stałej, który zajmuje stanowisko służbowe w miejscowości innej niż miejscowość jego zamieszkania lub miejscowość pobliska i skorzystał z uprawnień, o których mowa w art. 87 lub nie zwolnił osobnej kwatery stałej będzie uprawniony:

- posiadający rodzinę - do bezpłatnego zakwaterowania w internacie lub kwaterze internatowej, w ramach przysługującej mu powierzchni użytkowej podstawowej,

- samotny, do ponoszenia opłat za korzystanie z internatu lub kwatery internatowej, bez kosztów dostaw energii cieplnej, elektrycznej, gazu, wody oraz odbioru nieczystości stałych i płynnych, w ramach przysługującej mu powierzchni użytkowej podstawowej.

Uchylenie powyższego artykułu spowoduje zatem w efekcie:

- utrudnienie w odzyskiwaniu lokali mieszkalnych „blokowanych” przez żołnierzy w poprzednim miejscu pełnienia służby,
- dotowanie tymczasowego zakwaterowania żołnierzom, których prawo do kwatery zostało zrealizowane np. w drodze wypłaty ekwiwalentu w zamian za rezygnację z kwatery ze stawką 1 m<sup>2</sup> z aktualnego miejsca pełnienia służby (np. żołnierz otrzymał ekwiwalent w Warszawie w miejscu pełnienia służby, wybudował dom w Zielonej Górze i będzie nadal posiadał uprawnienia do bezpłatnego zakwaterowania w internacie w Warszawie).

Dlatego też proponowane uchylenie art. 24 ust. 8 w całym brzmieniu nie znajduje uzasadnienia, w zakresie, w jakim obejmuje ono grupę żołnierzy, która skorzystała z uprawnień przewidzianych w art. 87 w miejscowości, w której żołnierz pełni służbę i korzysta z zakwaterowania w internacie.

Proponowane zmiany w art. 19 i 53 ust. 2, ust. 3 pkt 2, ust. 4 i ust. 6 są konsekwencją zmian zasadniczych art. 53.

W związku z powyższym należy podkreślić, że proponowana zmiana zasad odpłatności przez żołnierzy za internaty i kwatery internatowe spowoduje, w stosunku do stanu prawnego na dzień 1 lipca 2004 r., roczne skutki dla budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej w **wysokości ok. 14, 5 mln zł**. Wydatki budżetowe na utrzymanie internatów po tej zmianie zasad odpłatności wyniosą ok. 21 mln zł. i będą niższe od ponoszonych w okresie przed dniem 1 lipca 2004 r. (tj. w 2003 r. o 40%, tj. o 15 mln zł).

Reasumując, Rząd jest przychylny, z zastrzeżeniem wyżej podniesionej kwestii, kontynuowaniu prac nad komisyjnym projektem ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych.